

**PRIMJEDBE UPFBIH NA NACRT ZAKON
O POTICANJU RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 9 U Nacrt u glasi:

**Članak 9.
(Poticajne mjere)**

Poticajne mjere za poboljšanje konkurentnosti malog gospodarstva realiziraju se kroz:

- a) kreditiranje subjekata malog gospodarstva pod povoljnijim uvjetima i subvencioniranje kamata po preuzetim kreditima,
- b) uvođenje međunarodnih standarda koji se tiču razvoja malog gospodarstva,
- c) davanje pomoći za pokretanje poslovanja, povećanje zapošljavanja, stručno i poduzetničko obrazovanje, prekvalifikaciju i dokvalifikaciju,
- d) davanje pomoći za sudjelovanje na sajmovima i specijaliziranim izložbama u zemlji i inozemstvu,
- e) organiziranje i poticanje mreže institucija koje svojim programima potiču rast i razvoj malog gospodarstva,
- f) davanje poticaja za povezivanje subjekata malog gospodarstva i druge oblike udruživanja radi zajedničkog nastupa na tržištu,
- g) promocija poduzetništva i poticanje razvoja poduzetništva ciljnih skupina,
- h) davanje pomoći za istraživanje, razvoj i primjenu inovacija te uvođenje suvremenih tehnologija,
- i) davanje pomoći u edukaciji, promociji i nabavci opreme i alata za djelatnosti starih i tradicionalnih obrta i domaće radinosti.

AMANDMAN I

U članu 9. u tački a) iza zarez dodaju se riječi „te kreditiranje za početak poslovanja“.

Iza nove tačke a) dodaje se nova tačka b) koja glasi:

„b) pojednostavljenje postupaka za osnivanje, poslovanje i razvoj subjekata malog gospodarstva“

Tačke b-i postaju tačke c – j

Iza tačke i) koja postaje tačka j) dodaje se tačka k) koja glasi:

„l) druge aktivnosti za ostvarenje ciljeva razvoj malog gospodarstva“

Objasnenje

Imajući u vidu da je glavni cilj donošenja ovog Zakona stvaranje poslovnog okruženja koje će povoljno utjecati na stvaranje novih i razvoj postojećih subjekata malog gospodarstva, te njihovo stabilno i uspješno poslovanje, predlažemo da se član 9. proširi sa mjerama koje smo predložili. Jedna od mjera treba svakako biti pojednostavljenje postupaka za osnivanje, poslovanje i razvoj subjekata malog gospodarstva. Pojednostavljenje postupaka za osnivanje i razvoj je jedan od glavnih pokretača razvoja malog gospodarstva u FBiH. Federacija Bosne i Hercegovine trenutno ima najnepovoljnije propise koje se odnose na osnivanje i registraciju malog gospodarstva. Imajući u vidu da se Zakonom predlaže da je jedno od osnovnih načela za izradu Strategije o razvoju MSP i Akcionog plana pojednostavljene postupaka, mišljenja smo da i naš prijedlog je prihvatljiv i da nije u suprotnosti sa predloženim odredbama Zakona.

Član 10 u Nacrtu Zakona glasi:

Članak 10.

(Obveza usklađivanja svih poticajnih mjera sa propisima o sustavu državne pomoći)

Poticajne mjere iz ovoga Zakona koje predstavljaju državnu pomoć dodjeljivat će se u skladu sa Zakonom o sustavu državne pomoći u Bosni i Hercegovini („Službene glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 10/12).

AMANDMAN II

U članu 10 u stavu 1. riječi „Zakonom o sustavu državne pomoći u Bosni i Hercegovini („Službene glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 10/12)“ se zamjenjuju sa riječima „ u skladu sa propisima o državnoj ppomoći“.

Obrazloženje

Predlažemo da se definiše u skladu sa propisima o državnoj pomoći imajući u vidu da može doći do izmjene propisa. U tom smislu ukoliko ostane poziv na broj i Službeni glasnik, u slučaju izmjene propisa i ovaj Zakon će se morati mijenjati.

AMADMAN III

Iza poglavlja II dodaje se novo poglavlje III „PROCJENA UČINAKA PROPISA NA MALO GOSPODARSTVO - TEST MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA (MSP TEST)«

Član 11.

(1) Procjena učinaka propisa na malo gospodarstvo sadrži postupak analize i ocjene negativnog učinka pojedinog propisa na malo gospodarstvo u obliku dodatnih ili povećanih troškova, odnosno pozitivnih učinaka kao gospodarske koristi za subjekte malog gospodarstva.

(2) Procjena učinka pojedinog propisa na malo gospodarstvo provodi se ispitivanjem i vrednovanjem prikupljenih podataka i informacija, u cilju određivanja smjernica za odabir povoljnog rješenja pri donošenju propisa. Rješenja i smjernice mogu upućivati i na nepoduzimanje normativnih mjera prije detaljnije analize učinka.

(3) Kriteriji za procjenu učinaka (pozitivnih i negativnih) na malo gospodarstvo uključuju učinak na mikro subjekte malog gospodarstva, trošak primjene propisa u poslovanju subjekta, gospodarski rezultat, konkurentnost, zapošljavanje u sektoru i drugi očekivani učinci na Sektor ukoliko su ocijenjeni značajnima prema procjeni nadležnih tijela iz stav 4. ovog člana.

(4) Za procjenu učinaka propisa na malo gospodarstvo nadležni su:

- ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt,
- Vijeće za poticanje malog gospodarstva

Član 12.

(1) Ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt u okviru mjera za poticanje razvoja malog gospodarstva u koordinaciji sa Vijećem za poticanje malog gospodarstva provodi koordinativne aktivnosti i kvalitativnu kontrolu postupka procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) u slijedećim postupcima:

- postupku prethodne procjene učinaka nacrtu prijedloga zakona za potrebe donošenja plana zakonodavnih aktivnosti,
- drugim utvrđenim postupcima obaveznog provođenja prethodne procjene i postupka procjene učinaka propisa, u skladu s posebnim propisima i aktima Vlade FBiH.

(2) Način provedbe koordinacije iz stavka 1. ovoga članka propisuje se posebnim propisima iz područja procjene učinaka propisa u dijelu kojim se uređuje postupanje nadležnih tijela.

Članak 13.

(1) Procjena učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) odnosi se na nacrtu prijedloga zakona i provodi se u skladu s propisima kojima se uređuje procjena učinaka propisa i u skladu s ovim Zakonom te uz odgovarajuću primjenu propisa Vlade Federacije BiH iz stava 3. ovoga članka.

(2) Procjena učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) odnosi se i na provedbene propise zakona (uredbe i pravilnike) i provodi se temeljem ovog Zakona i uredbe iz stavka 3. ovoga članka.

(3) Način provedbe koordinacije u postupku procjene učinaka provedbenih propisa iz stavka 2. ovoga članka, pobliže kriterije za provedbu prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test), obrazac Prethodnog MSP testa, pobliže kriterije za Iskaz o MSP testu, obrazac Iskaza o MSP testu, pobliži način provedbe savjetovanja u postupku procjene učinaka propisa na sektor malog i srednjeg poduzetništva, te druga pitanja s tim u svezi, propisuje Vlada Federacije BiH.

Poglavlja od III – VII postaju poglavlja od IV - VIII

Članovi od 11-29 postaju članovi od 14-32

U svim odredbama u poglavljima od III do VII koji sada postaju poglavlja od VII do VIII potrebno je izvršiti usklađivanje u članovima koji se pozivaju na određene članove Zakon aobzirom da su se članovi Zakona pomjerali za 4. redna broja. To su izmjene u članovima 11. stav 2.; 12 stav 3.; 13 stav 1; 14; stav 1. i 2. član 15 stav 1; član 17, stav 1. član 23. stav 1.; član 24. stav 1. član 25. stav 1. član 26. stav 1,

Obrazloženje

Poslovno okruženje određuju različiti faktori uključujući pravni okvir koji određuje pravila u okviru kojih kompanije posluju, lakoća pristupa financiranju i pristup informacijama o tržišnim mogućnostima te Vladini programi podrške. Činjenica je da su male kompanije u FBiH suočene sa ograničenjima u svakom od ta tri područja. Zakonodavstvo često nameće znatne troškove sektoru MSP-a i djeluje kao prepreka njegovom razvoju i rastu.

Smanjenje poslovnog opterećenja MSP-u u državama članicama je ključni cilj Europske komisije. Komisija primjenjuje načelo Počnimo od najmanjih te je isto tako poduzela mjere za primjenu lakših režima za sektor MSP i izuzeća za mikro tvrtke gdje god je to primjereno (Minimaliziranje regulatomog opterećenja za MSP. COM (2011) 803 konačni). Preporuke EK su da bi s obzirom na trajanje zakonodavnog postupka trebalo poduzeti sve što je moguće kako bi se osiguralo trenutno ublažavanje opterećenja u okviru postojećeg regulatomog okvira s posebnom usmjerenošću na potpun MSP-u.

Shodno navedenom predlažemo da se u predloženom tekstu zakona ubaci poglavlje kojim se uvodi MSP test, utvrđuje način provedbe procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo, sadržaj i metodu, nadležnost tijela za provedbu procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo, kriteriji za procjenu učinaka (pozitivnih i negativnih) na sektor malog i srednjeg poduzetništva. Procjena učinaka propisa na malo i srednje poduzetništvo obuhvaća postupak donošenja odluka o propisima na temelju dokaza i prikupljenih relevantnih podataka, koji će poslužiti kao smjernice za odabir najboljeg rješenja za donošenje propisa ili za poduzimanje nenormativnih aktivnosti i mjera s ciljem kako bi se osigurala detaljna analiza učinka propisa na malo i srednje poduzetništvo (malo gospodarstvo)

Predlažemo da ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt u okviru mjera za poticanje razvoja malog gospodarstva provodi koordinativne aktivnosti i kvalitativnu kontrolu postupka procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) te se za potrebe provedbe Zakona u postupku donošenja provedbenih propisa zakona (uredba i pravilnik), utvrđuje obveza donošenja propisa od strane Vlade kojom će se pobliže propisati način i metodologija provedbe postupka Prethodnog MSP testa, obrazac Iskaza o MSP testu, pobliži način provedbe savjetovanja u postupku procjene učinaka propisa na sektor malog i srednjeg poduzetništva i dr. pitanja.