

Sarajevo, 19.11. 2020.godine
Broj: I- 229/20

**KRIZNI ŠTAB FEDERALNOG MINISTARSTVA ZDRAVSTVA
N/R PREDSEDavajući**

PREDMET: Primjedbe UPFBiH - Naredba Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva broj 01-33-6301/20 od 09.11.2020. godine

Naredbe kriznih štabova su pravni akti koje se donose i pripremaju u skladu sa Pravilima i postupcima za izradu Zakona i drugih propisa FBiH. Prema navedenim Pravilima upotreba terminologije u cijelom tekstu propisa bi trebala biti dosljedna, kao i u odnosu na propise koji su na snazi, što nažalost u ovoj Naredbi nije. Također, Pravila definišu da se u propisu koristi precizna terminologija čije su pravne posljedice nesumnjivo jasne.

Donošenjem nove Naredbe od strane Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva broj 01-33-6301/20 od 09.11.2020. godine napravljen je haos u primjeni i provedbi Naredbe. **Navedena Naredba kojim je definisano ograničenje okupljanja osoba u zatvorenom i otvorenom prostoru je nejasna i ostavlja prostora za tumačenje.**

Prema tački 2. Poglavlja I Naredbe dozvoljeno je okupljanje ljudi na određenom prostoru ali ne više od 30 ljudi u zatvorenom prostoru i ne više od 30 ljudi u otvorenom prostoru.

Postavlja se pitanje šta znači „okupljanje ljudi“ i šta znači „zatvoreni prostor“. Prema našim informacijama pojedine naše članice imaju problem sa inspekcijama, jer inspektori tumače da se navedena zabrana odnosi i na kompanije.

Prema kantonalnim Zakonima o javnom okupljanju, javna okupljanja su mirna okupljanja i javni protesti, javne priredbe i drugi oblici okupljanja. Prema Zakonu o javnom okupljanju KS (Sl. novine KS 32/09 I 11/11 javna okupljanja su mirna okupljanja i javni protesti, javne priredbe i drugi oblici okupljanja. Dakle, **okupljanje nije rad u kompanijama.**

Da okupljanje **nije rad u kompanijama** potvrđuje i stav 3. tačke 2. navedene Naredbe u kojem se definiše da su organizatori okupljanja dužni da prijavljuju skupove u skladu sa propisima o javnom okupljanju. Međutim, u praksi to inspektori tumače na različite načine.

Predlažemo da pod hitno date tumačenje ili uputstvo za primjenu Naredbe u kojem ćete jasno i precizno ukazati na to „da se okupljanje ne smatra rad radnika u poslovnim subjektima“. Na ovaj način će se spriječiti različito tumačenje od strane inspektora.

Također, u praksi se pojavljuje problem da se **različito tumači „šta je zatvoreni prostor“**. Postavlja se pitanje je da li su radne prostorije, kancelarije, poslovni pogoni i dr. zatvoreni prostori u kojem ne može

biti više od 30 osoba? S druge strane u jednom zatvorenom prostoru postoje po nekoliko pogona koja su potpuna odvojena i tu imamo različito tumačenje.

Shodno navedenom **potrebno je donijeti Uputstvo da se zatvoreni prostor ne odnosi na radne prostorije, kancelarije, poslovne pogone, kompanije i druge prostore za obavljanje registrovane djelatnosti. Odnosno potrebno je definisati da se pod „zatvorenim prostorom podrazumjeva prostor u kojem se okupljaju ljudi u svrhu javnog izražavanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i interesa, mirna okupljanja, javni protesti, javne priredbe i drugi oblici okupljanja.**

Napominjemo, da smo konsultovali Naredbe u drugim zemljama, koje čak imaju i oštrije mjere. **Međutim, zabrana ili ograničenje rada povlači za sobom druge posljedice. Ukoliko se zabrani ili ograniči Ustavom zagarantovano pravo na rad nadležni organi koji su zabranili rad dužni su nadoknaditi štetu. Kao primjer navodimo Austriju koja u slučaju kada zabrani rad poslovnom subjektu, tom subjektu isplaćuje 80% naknade prihoda koje je ostvarivao u istom periodu iz prošle godine. Vrlo slične odredbe postoje u Njemačkoj i Velikoj Britaniji, a imaju ih i druge zemlje.**

Osnovni cilj je poštovati mjere i zaštititi zdravlje i živote ljude, ali ne smijemo ići u krajnost da zaustavljamo rad privrede i ekonomske tokove. U suprotnom nadležni organi moraju obezbijediti naknadu štete za obustavljeni ili ograničeni rad.

Molimo Vas da shodno navedenom Naredbu izmijenite na način kako smo predložili ili date jasno tumačenje inspekcijama koje vrše nadzor nad primjenom Naredi.

Također, smatramo da kod donošenja Naredbi, izmjena Naredbi i pripremi tumačenja moraju biti uključeni adekvatni pravni stručnjaci, kako bi Naredbe i terminologija iz samih propisa bile u skladu sa propisima koji su na snazi. Konsultovali smo Naredbe zemalja u regionu i nigdje nismo uočili ovakve nepravilnosti i nejasnoće.

Donošenje Naredbi imaju za cilj uvođenje mjera za zaštitu zdravlja i sprječavanja širenje zaraze uzrokovane korona virusom. Međutim, ni u kom slučaju ne smije doći do ograničenja i obustavljanja rada i ekonomskih tokova ukoliko nadležni organi nisu obezbijedili mjere podsticaja privredi u slučaju ograničenja ili potpune obustave rada. Takva rješenja su u svim državama EU ali i u većini država u regionu.

Cilj ovog dopisa nije pronalaženje načina da se izbjegava primjena Naredbi Kriznog štaba, čak šta više želimo da imamo kvalitetne propise iz tih oblasti koje će imati efekat, a pri tome neće uzrokovati štetu poslovnim subjektima.

Na kraju napominjemo da se ni jedna sankcija neće moći primjeniti, te da će svaka od njih pasti na sudu zbog ovakvih formalnih propusta.

Srdačno,

