

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO

Broj: 02-49-1451/14
Sarajevo, 01.04.2014. godine

VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
n/r Premijera

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF JUSTICE
SARAJEVO
BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
V L A D A
S a r a j e v o

PRIMJENO: 2. 4. 2014			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Predni broj	Broj prijete
03-02	-	905	/2014

**PREDMET: Izjašnjenje vezano za socio-ekonomsku situaciju u Federaciji BiH-
dostavlja se**

Veza: Vaš akt broj 01-02-417/14 od 27.03.2014. godine

Postupajući po Vašem aktu, broj: 01-02-417/14 od 27.03.2014. godine, koji se odnosi na mjere i aktivnosti socio ekonomske i sigurnosne prirode provedene u proteklom periodu, te planirane za naredni period, kao i potrebno izjašnjenje na mjere predložene od strane Udruženja poslodavaca Federacije BiH i Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, ukazujemo na slijedeće:

Federalno ministarstvo pravde je u okviru svojih nadležnosti poduzelo slijedeće aktivnosti koje se tiču socio- ekonomske i sigurnosne prirode u Federaciji BiH:

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stečajnom postupku je urađen od strane ovog ministarstva. Njime je znatno poboljšano važeće zakonsko rješenje u ovoj oblasti. Konkretna zakonska rješenja predviđaju ubrzanje stečajnog postupka, njegovu ekonomičnost, pravnu sigurnost za sve učesnike u postupku, oštrije zakonske kazne za stečajne upravnike, ograničenje stečajnih upravnika na postupanje u samo jednom stečajnom postupku, a samo izuzetno uz dozvolu sudije i u drugom postupku, veće mjere nadzora stečajnih upravnika i sl. Trenutno se ovaj zakonski tekst nalazi na usaglašavanju pred parlamentarnom komisijom, obzirom da je u različitim tekstovima usvojen od strane oba doma parlamenta.
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o likvidacionom postupku je također urađen od strane ovog ministarstva i njime se u praksi postiže značajan pomak u smislu sveobuhvatnog zaokruživanja procesnog sistema u predmetnim postupcima pred sudom. Ovaj zakon se također nalazi na usaglašavanju teksta pred parlamentarnom komisijom obzirom da je usvojen u različitim tekstovima.
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku, također predviđa obimnu izmjenu važećih rješenja, koja će se znatno odraziti na postupke pred sudovima a posebno one koji se odnose na privredne subjekte kao stranke u postupku. Trenutno se ovaj zakonski tekst nalazi u javnoj raspravi.

4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji BiH se trenutno nalazi u parlamentarnoj proceduri. Nakon, sumiranja svih dostavljenih primjedbi isti će biti upućen u proceduru u formi prijedloga. Ovim zakonskim tekstom predviđa se niz izmjena, koje će znatno unaprijediti postupak registracije poslovnih subjekata, procedure će biti pojednostavljena i pojeftinjena.

5. Vlada Federacije BiH je u zakonodavnu proceduru uputila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona, koji između ostalog predviđa i novo krivično djelo pod nazivom "Neisplaćivanje plaće".

6. Vlada Federacije BiH u proceduru uputila Prijedlog amandmana na Ustav Federacije BiH, kojim se predviđa nemogućnost zastare krivičnih djela iz oblasti organiziranog kriminala, pretvorbe i privatizacije.

Vezano za mjere predložene od strane Udruženja poslodavaca Federacije BiH i Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, odnosno vezano za Rezoluciju Trinaestog kongresa Saveza samostalnih sindikata BiH, ukazujemo na slijedeće:

Kao što smo već ranije naveli Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o stečajnom postupku, predviđa niz izmjena kojima se znatno unaprjeđuje važeći zakonski tekst.

Što se tiče trajanja stečajnog postupka moramo naglasiti da je ovaj sudski postupak u načelu hitne prirode, ali da na njegovo trajanje znatno utiču drugi postupci pred sudom, koji se pojave kao rezultat stečajnog postupka. Tu prije svega mislimo na parnične postupke o vlasničko-pravnim odnosima a proizašle zbog nedefinisanog statusa imovine. Osim navedenih parničnih postupaka, vrlo često se pojavljuju i drugi koji se odnose na osporena potraživanja povjerilaca i sl. a direktno se reflektuju na započeti stečajni postupak. Što se tiče isplate nadoknada radnicima po prioritetnom redu, prema važećem zakonskom tekstu zaposlenici stečajnog dužnika se naplaćuju u višem isplatnom redu za osam posljednjih mjeseci do otvaranja stečajnog postupka. Sa ostalim potraživanjima oni se nalaze u općem isplatnom redu. Stavljanjem svih potraživanja zaposlenika u viši isplatni red, narušava se koncept jednakosti svih povjerilaca i srazmjernog namirenja njihovih potraživanja.

Vezano za Zakon o prekršajima i set antikoruptivnih zakona, isti su u fazi upućivanja u parlamentarnu proceduru. Nacrt zakona o prekršajima uvršten je u dnevni red sjednice Vlade Federacije BiH zakazane za 02.04.2014. godine, kao i set antikoruptivnih zakona.

Efikasnije sankcioniranje svih poslodavaca koji neredovno isplaćuju plaće i ne vrše uplatu doprinosa u skladu sa propisima je, također, predviđeno kao jedna od prijedloga mjera Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH. Vezano za istu neophodno je napomenuti da Krivični zakon Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.36/03, 37/03, 21/04, 69/04, 18/05 i 42/10) sadrži odredbe, kojima su propisna krivična djela protiv radnih odnosa u „ XXIV- glava dvadeset četvrta“ čl. 280 i 282. koja se odnose na neredovnu isplatu plaća i uplatu

doprinosu. Dakle, važeće zakonsko rješenje u krivičnoj domeni daje mogućnost sankcionisanja svih poslodavaca koji krše propise iz radnih odnosa. Međutim, Vlada Federacije BiH je u zakonodavnu proceduru uputila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona, koji između ostalog predviđa i novo krivično djelo pod nazivom "Neisplaćivanje plaće".

Također, predloženo je da se izvrši reforma pravosuđa u smislu konstitisanja radnih sudova, odnosno sudova koji bi rješavali samo radne sporove. Predloženo rješenje, trenutno nije praktično provodivo jer bi se njime narušio već uspostavljeni sudski sistem i protivilo bi se načelima sudske reforme koja je provedena u ovoj oblasti. Naime, osnovni koncept reforme pravosuđa nije se temeljio na postojanju specijaliziranih sudova. Međutim, mora se naglasiti da su sporovi iz radnih odnosa u Zakonu o parničnom postupku („Službene novine Federacije BiH“ broj: 53/03, 73/05 i 19/06) definisani kao posebni postupci na koje se primjenjuje načelo „hitnosti“ i u kojima su skraćeni rokovi za postupanje.

Vezano za prijedlog koji se odnosi na stvaranje povoljnijeg ambijenta za lakše investiranje, Federalno ministarstvo pravde je bilo prelagatelj Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji BiH, koji trenutno nalazi u parlamentarnoj proceduri i kojim se znatno pojednostavljuje i pojeftinjuje postupak upisa pravnih subjekata u sudski registar.

Nadalje, također je predloženo da se ukine zastara za krivična djela koja su počinjena u procesu privatizacije državnog kapitala i u tom kontekstu treba naglasiti da je Vlada Federacije BiH u proceduru uputila Prijedlog amandmana na Ustav Federacije BiH, kojim se predviđa nemogućnost zastare pomenutih krivičnih djela, a time i otvorio put za izmjenu Krivičnog zakona Federacije BiH u tom smjeru.

Udruženje poslodavaca Federacije BiH je predložilo Ciljeve koje treba ostvariti radi realizacije predloženih mjera, a odnose se na:

- borbu protiv kriminala i korupcije, što je Vlada Federacije BiH već preduprijedila navedenim setom antikoruptivnih zakona i Prijedlogom Amandmana na Ustav Federacije BiH;

- zatim, ukidanje obaveze notarske ovjere akta za pravna lica, što je već učinjeno predloženim tekstom Zakona o izmjenama i dopunama zakona o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji BiH;

- zatim, reforma pravosuđa, koja će omogućiti da se sudski postupci okončavaju za godinu dana, a posebno reforma u oblasti privrednog zakonodavstva (sporovi male vrijednosti, komunalne usluge i sl.). Ovdje se pojavljuje niz faktora, a tiču se predloženih ciljeva. Prije svega reforma pravosuđa u Bosni i Hercegovini je kontinuiran proces, složenog karaktera, determiniran uticajem mnogih subjekata. Ista se odvija na nivou cijele države i propisi iz ove oblasti podliježu i vertikalnoj i horizontalnoj harmonizaciji. Dakle, moraju se usaglašavati na svim nivoima i u velikoj mjeri ovdje imamo uticaj Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH.

Nadalje, vezano za Zakon o izmjenama i dopunama zakona o izvršnom postupku, nije u potpunosti jasno na šta se misli kada se govori o ograničenju

provođenja izvršenja na sredstvima budžeta. Naime, pravomoćne sudske presude se moraju izvršavati u skladu sa odredbama Zakona o izvršnom postupku.

U svezi prijedloga mjera za prevazilaženje teške ekonomsko-socijalne situacije Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine koje se odnose na:

- izmjene postojećih propisa kojim će se bezuvjetno osigurati da se plaće, paušali i naknade izabranih i imenovanih dužnosnika vežu za ekonomske pokazatelje rasta ukupne privrede i

- ukidanje prava na naknadu plaće i paušala nakon prestanka funkcije izabranim i imenovanim dužnosnicima u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na svim razinama, kao i ukidanje plaćanja rada u komisijama u institucijama zakonodavne i izvršne vlasti Federalno ministarstvo pravde je mišljenja da, ukoliko se prihvate prijedlozi naprijed navedenih mjera, bilo bi potrebno izmijeniti sljedeće propise:

- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 45/2010) u Poglavlju II „Plaće i naknade izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u organima zakonodavne i izvršne vlasti,

- Zakon o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 19/08) – članak 12,

- te Odluka o načinu obrazovanja i utvrđivanja naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i rukovoditelja federalnih organa državne službe („Službene novine Federacije BiH“, broj 14/2011).

Dalje, u svezi preporuke da se okonča reforma javne uprave, uz racionalizaciju broja zaposlenih u administraciji i racionalizaciju svih troškova i dobivanje manje, efikasnije, potpuno informatizirane administracije ukazuje na sljedeće:

Za reformske aktivnosti predviđene Strategijom i Akcionim planom za reformu javne uprave zaduženi su nadzorni timovi koji su sastavljeni od državnih službenika svakog od nivoa vlasti, a koji taj posao obavljaju uz svoje redovne aktivnosti za koje su zaduženi po opisu svoga radnog mjesta. Osim toga, članovi nadzornih timova nemaju potreban stepen komunikacije sa organima državne službe niti imaju ovlaštenja za davanje bilo kakvih uputstava, instrukcija ili savjeta, a pogotovo nemaju ovlaštenja zahtijevati od organa da postupaju na odgovarajući način kako bi povećali stepen ispunjavanja ciljeva koji proizlaze iz Strategije i Akcionog plana.

U Federaciji Bosne i Hercegovine poseban problem koji se pojavljuje na putu reforme državne službe predstavlja presuda Ustavnog suda FBiH kojom je utvrđeno da Zakon o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine nije u skladu s Ustavom FBiH, čime je otvorena mogućnost da kantoni donose zakone i samostalno uređuju ovo pitanje.

Reforma javne uprave je proces koji traje i koji će se stalno razvijati sa ciljem postizanja veće ekonomičnosti i efikasnosti državne službe i pružanja boljih usluga građanima.

Radi unaprijeđenja stanja u javnoj upravi i postizanja ciljeva, utvrđenih Strategijom za reformu javne uprave potrebno je:

1. Sve reformske aktivnosti bi trebalo da se usmjeravaju i njihov monitoring da se vodi sa jednog mjesta svakog upravnog nivoa, što podrazumijeva dodjelu tih nadležnosti jednom od postojećih organa uprave, odnosno upravnih organizacija, uz njihovo kadrovsko jačanje i tehničku opremljenost, čime bi prestala potreba za mnogim radnim grupama i timovima, koji ne daju potrebne i očekivane rezultate.

2. U Federacije BiH je potrebno, što je moguće prije, otpočeti razgovore i postići dogovor o načinu izvršavanja zajedničkih nadležnosti federalnih i kantonalnih vlasti, odnosno o stepenu normiranja pitanja iz ove oblasti od strane zakonodavnih tijela svakog od tih nivoa vlasti.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

1. Naslovu
2. a/a

