

Broj: 01-211

Datum: 07.04.2014.

VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
n/r gđa Edita Kalajdžić – sekretar Vlade FBiH

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA
Sarajevo

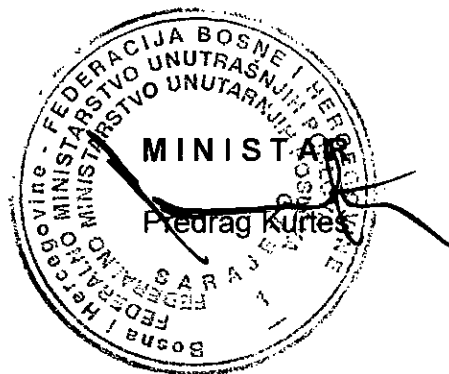
PRILOG:			
Organizaciona jedinica	Klasifikacija	Prilozni broj	Broj priloga
			8-4-2014
03-02		405	20/14

PREDMET: Dokumenti predloženi na 107. sjednici Vlade FBiH, izjašnjenje,
d o s t a v l j a s e .-

Poštovani,

Dostavljam Vam pismeno izjašnjenje o mjerama navedenim u dokumentima koji su razmatrani na vanrednoj 107. sjednici Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, a koje je na istoj sjednici prezentirao Federalni ministar unutrašnjih poslova.

Spoštovanjem,



Prilog:

- Kao u tekstu

DM/DM

FMUP-OBV

Sarajevo, M. Spahe 7, tel.: (00387 33) 590-201 / 280-020, lok.: 3100 / fax: (00387 33) 590-218 / www.fmup.gov.ba



Tematska 107. sjednica Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

IZLAGANJE MINISTRA

U periodu od 05. do 07.02.2014. godine, u više gradova u Federaciji Bosne i Hercegovine istovremeno su organizovani masovni protesti, koji su prerasli u narušavanje javnog reda i mira u većem obimu, a potom eskalirali u nasilje i otvorene sukobe demonstranata i policije, koji za posljedicu imaju veliki broj povrijeđenih osoba i ogromnu materijalnu štetu.

U vrijeme održavanja proteste, posebno onih od 07.02.2014. godine, ispoljen je nedopustivo visok stepen nasilja koje je karakterizirala izuzetna agresivnost jednog broja demonstranata u odnosu na policiju, kao i objekte, odnosno institucije koje su bile meta napada. Sinhronizovanost napada u više gradova u smislu njihovog otpočinjanja, načina vođenja, kao i odabira meta, broj povrijeđenih policajaca, korištenje ranije priprmljenih sredstava za napad na policiju, paljenje objekata iznutra pomoću, također, prethodno pripremljenih zapaljivih koktela, sprječavanje vatrogasaca da priđu i gase zapaljene objekte, nedvojbeno ukazuju na činjenicu da demonstracije, u ovom nasilnom dijelu, nisu bile spontane, nego planski pripremljene.

Direktnom intervencijom Specijalne policijske jedinice Federalne uprave policije spriječena je potpuna devastacija objekta Predsjedništva Bosne i Hercegovine i omogućeno gašenje požara podmetnutog u objektu prije dolaska Jedinice na lice mjesta događaja. Svi objekti čije šticeenje je u nadležnosti Federalne uprave policije su sačuvani i na njima nema pričinjene materijalne štete.

Vama je poznato da je Federalna uprava policije, postupajući po naredbama Tužilaštva Bosne i Hercegovine, identifikovala i lišila slobode određen broj lica koja se dovode u vezu sa ovim događajima i ta lica su predata u nadležnost postupajućeg državnog tužioca.

Sve analize predmetnih događaja pokazuju da je do demonstracija došlo zbog nezadovoljstva građana političkim i ekonomskim stanjem u državi, i svi politički subjekti, kao i najšira javnost, su složni u tome da su razlozi za proteste evidentni i potpuno opravdani. Od 7. februara do danas u više gradova u Federaciji Bosne i Hercegovine kontinuirano djeluju plenumi koji pokušavaju artikulirati zahtjeve građana u odnosu na različite nivoe vlasti, a povremeno se organizuju i protesti na javnim mjestima koji, za sada, nisu imali elemente nasilničkog ponašanja.

Generalno govoreći, stanje sigurnosti na području Federacije Bosne i Hercegovine, u kontekstu događaja od 7. februara ove godine, policija drži pod kontrolom, ali je potpuno jasno da uzroci nezadovoljstva građana nisu otklonjeni tako da je stalno prisutan rizik od eskalacije postojećeg stanja u nove masovnije proteste koji mogu preći u nasilje.

Preveniranje i sprječavanje narušavanja javnog reda i mira u većeme obimu je u isključivoj nadležnosti kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova, odnosno operativnih policijskih snaga na nivou kantona.

Shodno ovako postavljenim ustavnim i zakonskim odredbama, Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno Federalna uprava policije nema zakonski osnov da reaguje u situaciji masovnog narušavanja javnog reda i mira, osim u segmentu zaštite ličnosti i objekata od značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine, niti je direktor Federalne uprave policije nadležan da bilo kojem od policijskih komesara naredi bilo šta.

Istovremeno, uspostavljanje javnog reda i mira narušenog u većem obimu, posebno kada do toga dođe istovremeno i na više međusobno veoma udaljenih lokacija, predstavlja jedan od najtežih i najrizičnijih sigurnosnih izazova pred kojim se policija može naći. Postupanje policije u ovim uslovima, uz obučenost i opremljenost, zahtijeva primjenu precizno utvrđenih mehanizama koordinacije i sinhronizovanog djelovanja koji se mogu realizovati isključivo kroz sistem subordinacije – izdavanje i izvršavanje naloga i naredbi. Ovaj, izuzetno važan preduslov za efikasno djelovanje policije u uslovima kakvi su vladali, posebno 07.02.2014. godine, se nije mogao realizovati, a to, shodno ustvanim i zakonskim rješenjima koja su na snazi nije moguće ni danas, odnosno sutra ukoliko bi se ova situacija ponovila.

Ja sam kao odgovoran čovjek i ministar unutrašnjih poslova na ovo upozoravao već nakon terorističkog napada na Ambasadu Sjedinjenih Američkih Država u Sarajevu, kao i nakon blokade Zajedničkih institucija Bosne i Hercegovine. Organizaciona struktura policijskih snaga u Bosni i Hercegovini, posebno u Federaciji Bosne i Hercegovine, nije funkcionalna i ne odgovra evropskim standardima policijskog organizovanja. Ovakva kakva je, ona limitira policijske kapacitete, utiče na efikasnost u djelovanju i povećava rizik, posebno u kriznim situacijama.

U Federaciji Bosne i Hercegovine ima jedanaest policijskih agencija - deset kantonalnih i jednu Federalna, svaka od njih ima svoje systemske zakone koji nisu sinhronizovani – zakone o unutrašnjim poslovima i zakone o policijskim službenicima. Rukovodioci tih policijskih agencija odgovaraju svojim nezavisnim odborima, i među njima NEMA subordinacije.

Ja sam potpuno siguran da je uz minimum političke volje, moguće iznaći efikasna rješenja kojim se neće ugroziti samostalnost kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova u smislu vršenja poslova i zadataka iz okvira nadležnosti koje su im date, ali unutar kojih će biti mehanizmi koji će osigurati piramidalnost strukture i omogućiti federalnom ministru unutrašnjih poslova i direktoru Federalne uprave policije da u situacijama kakva je bila 07.02.2014., da svaki u okviru svojih nadležnosti, preuzmu odgovornost, dobiju ovlaštenje da naredi, a ministri i policijski komesari na kantonalnom nivou obavezu da tu naredbu izvrše.

S tim u vezi, Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, u saradnji sa OHR će pripremiti i Vladi Federacije Bosne i Hercegovine će dostaviti prijedloge mogućih rješenja za situacije kakve smo imali 07.02.2014. Uvjeren da će Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, nakon razmatranja usvojiti ove prijedloge i dostaviti ih u parlamentarnu proceduru.

Prijedloge iz Rezolucije Trinaestog kongresa Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, posebno u dijelu davanja podrške hitnom usvajanju seta antikorupcijskih zakona kao i Zakona o prekršajima potpuno podržavam i smatram ih stabilizirajućim u odnosu na uzroke koji su doveli, odnosno mogu dovesti do nemira i protesta sa obilježjem nasilja. U istom kontekstu i sa istim ciljem, zalažem se za realizaciju Prijedloga mjera za prevazilaženje teške ekonomsko-socijalne situacije, naročito onih koji se odnose na nastavak reforme pravosuđa i ukidanje instrumenta zastare krivičnih djela koja su počinjena u procesu privatizacije državnog kapitala.