

03/V Eumbar

VLADA FBIH
G. Nermin Nikšić
Premijer

BOSNA I HERCEGOVINA FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE			
FEDERALNO MINISTARSTVO RAĐE I ZAŠTITE OKOLIŠA I TURIZMA			
05-03-2014			
Prijedlog			
Org. jed.	Klasif. oznaka	Rezni broj	Priloga
03	34/19	527	14

Poštovani gospodine Nikšiću,

U prilogu dopisa, dostavljamo Vam Amandmane na Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u FBIH i Prijedlog za ukidanje Uredbe o članarinama u turističkim zajednicama. Molimo Vas da naše prijedloge hitno uzmete u razmatranje, te da se o ovoj problematici raspravlja na prvoj narednoj sjednici Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritorij Federacije BiH.

Srdačan pozdrav,

Direktor
Mladen Pandurević

U Sarajevu 03.03.2014.godine

cc.

- Ekonomsko-socijalno vijeće za teritorij Federacije BiH, g. Edhem Biber, Predsjednik;
- Federalno ministarstvo okoliša i turizma, g-đa. Branka Đurić, Ministrica;
- Savez samostalnih sindikata BiH, g. Ismet Bajramović, Predsjednik.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TURISTIČKIM

ZAJEDNICAMA I PROMICANJU TURIZMA U FBIH

Član 1.

U članu 2. stav 1. iza riječi „gospodarskog interesa“ dio teksta „pravni i fizički osoba, u djelatnostima ugostiteljstva i turizma i s tim djelatnostima neposredno povezanih djelatnosti“ se briše, a umjesto istog se dodaje „pravni osoba koje su registrovane na teritoriju FBiH ili na teritoriju FBiH imaju registrovanu poslovnu jedinicu, te fizički lica koja na teritoriju FBiH imaju registrovanu privrednu djelatnost.“

U članu 2. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Članstvo u turističkim zajednicama je dobrovoljno.“

Stavovi 2, 3, 4, 5 i 6 postaju stavovi 3, 4, 5, 6 i 7.

U članu 2. stav 5. i stav 6. riječi „Federalno ministarstvo trgovine“, mijenjaju se riječima „Federalno ministarstvo okoliša i turizma“

Obrazloženje

Odluka o klasifikaciji djelatnosti u BiH 2010, objavljena u Službenom glasniku BiH br. 47/10, koju je donijela Agencija za statistiku BiH, ne propisuje turističku djelatnost, a samim tim ni djelatnosti koje su u neposrednoj vezi sa turizmom.

Uvođenjem dobrovoljnog članstva u turističkim zajednicama doći će do smanjenja parafiskalnih nameta koje plaćaju pravna i fizička lica, u vidu članarine turističkoj zajednici, a samim tim poboljšanja statusa poslodavaca i cjelokupnog privrednog ambijenta u Federaciji. Privredne komore su osnovane na dobrovoljnom članstvu, pa zašto ne bi bile i turističke zajednice. Mišljenja smo da je za pravna i fizička lica prirodniji način udruživanje na osnovu zajedničkih interesa, nego obavezno udruživanje, te da će ovakva izmjena u načinu udruživanja proizvesti pozitivne rezultate u poslovanju turističke zajednice.

Oblast turizma spada u nadležnost Federalnog ministarstva okoliša i turizma, stoga i vođenje upisnika turističkih zajednica treba biti u nadležnosti resornog ministarstva.

Član 2.

U članu 3. stav 1. iza riječi „turistička zajednica“ riječi „osniva se“ se brišu, a na isto mjesto se dodaju riječi „može se osnovati“.

Dodaje se stav 2. koji glasi:

„Turističku zajednicu kantona može osnovati, najmanje 30 pravnih i fizičkih lica iz člana 2. stav 1. ovog zakona.“

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

Obrazloženje

Članstvo u turističkim zajednicama je dobrovoljno, prema tome ni osnivanje turističke zajednice ne treba biti obavezno.

Dodaje se novi stav 2. koji govori o osnivanju turističke zajednice Kantona, obzirom da se ni u jednoj odredbi zakona ne spominje ko može osnovati turističku zajednicu.

Na ovaj način će se način osnivanja turističkih zajednica uskladiti sa ostalim odredbama, u poglavljima Zakona koje govore o turističkoj zajednici Federacije i Kantona, te ograničiti broj pravnih i fizičkih lica koji osnivaju turističku zajednicu.

Ovakvo rješenje pomoći će lakšem tumačenju Zakona, te spriječiti nastanak nesuglasica povodom pitanja osnivanja turističke zajednice Kantona i broja turističkih zajednica koje se mogu osnovati u jednom Kantonu.

Član 3.

Član 6. se briše.

Obrazloženje

Ova odredba je neprimjenjiva, jer predlažemo dobrovoljno članstvo u turističkim zajednicama.

Svako pravno i fizičko lice koje na području Federacije ima registrovanu privrednu djelatnost ili registrovanu poslovnu jedinicu, može postati članom turističke zajednice, ukoliko to želi.

Obzirom da član 2. i član 6. regulišu isto pitanje, nema potrebe za posebnom regulacijom članova turističkih zajednica putem člana 6.

Član 4.

U članu 9. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Statut turističke zajednice donosi se uz prethodnu saglasnost Federalnog ministarstva okoliša i turizma.“

Dodaje se stav 3. koji glasi:

„Statutom turističke zajednice utvrđuje se broj, sastav i način izbora članova Skupštine te način sazivanja skupštine, osobe nadležne za sazivanje Skupštine i način odlučivanja na skupštini.“

Stavovi 2 i 3 postaju stavovi 4 i 5.

Obrazloženje

Obzirom da turistička zajednica ima određena javna ovlaštenja, a kako znamo turizam spada u nadležnost Federalnog ministarstva okoliša i turizma, isto resorno ministarstvo bi trebalo dati saglasnost prilikom donošenja i izmjena Statuta turističke zajednice. Za sva pitanja koja se regulišu Statutom, mora postojati pravni osnov u Zakonu, tačnije odredba koja daje ovlaštenje za regulaciju opštim aktom turističke zajednice.

Član 5.

Član 11. se mijenja i glasi:

„ Skupština turističke zajednice je najviši organ u turističkoj zajednici.

Skupštinu čine članovi i predstavnici članova turističke zajednice.

Statutom turističke zajednice utvrđuje se broj, sastav i način izbora članova skupštine.

Prilikom predlaganja i izbora kandidata za člana Skupštine mora se učiniti napor da se obezbjedi što ravnomjernija zastupljenost po osnovu reprezentativnosti i djelatnosti članova, te regionalna, nacionalna i spolna zastupljenost.

Skupština se održava najmanje jednom godišnje.

Statutom turističke zajednice utvrđuje se način sazivanja skupštine, osoba nadležna za sazivanje Skupštine te način odlučivanja na skupštini.

Prava članova turističke zajednice u upravljanju turističkom zajednicom utvrđuju se prema visini udjela članova u prihodima turističke zajednice i njihovom značaju za ukupni razvoj turizma.“

Obrazloženje

Turističke zajednice imaju određena javna ovlaštenja, te je potrebno odrediti Zakonom da se broj, sastav i način izbora članova skupštine reguliše opštim aktom turističke zajednice i na taj način pojačati kontrolu prilikom donošenja i izmjena Statuta turističkih zajednica. Sva pitanja koja se regulišu Statutom moraju imati pravni osnov u Zakonu, pa samim tim i način sazivanja sjednica, osoba koja saziva sjednicu, kriteriji koji se uzimaju u obzir prilikom izbora članova skupštine i sl., moraju biti regulisani u odredbama Zakona. Tek na osnovu tako formulisanih odredbi, isto pitanje se detaljnije razrađuje Statutom turističke zajednice.

Skupština je najviši organ turističke zajednice, te zbog toga odredbe ovog Zakona koje se odnose na isti organ trebaju biti detaljnije razrađene, kako se ne bi ostavljao prostor da

bilo koji drugi organ, javna institucija i sl. može imati uticaja na pitanja koja su u nadležnosti Skupštine.

Član 6.

U članu 12. dodaje se stav 3. koji glasi:

„ Imenuje i razrješava predsjednika turističke zajednice “

Stavovi 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 postaju stavovi 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10.

Obrazloženje

U nadležnost skupštine spada imenovanje i razrješenje predsjednika turističke zajednice, obzirom da je skupština najviši i jedini obavezni organ turističke zajednice. Zakon ne propisuje ko bira predsjednika turističke zajednice koji je ujedno predsjednik skupštine i turističkog vijeća turističke zajednice, stoga je potrebno Zakonom regulisati ko je nadležan za imenovanje i razrješenje te funkcije.

Postojeća odredba Zakona koja govori o nadležnostima skupštine ostavlja prostor za druga rješenja. Potrebno je istaći da predsjednika bira i razrješuje dužnosti Skupština, kao jedini obavezni organ turističke zajednice i na taj način spriječiti da bilo koji drugi organ turističke zajednice ili država, preuzmu dio nadležnosti koji pripada Skupštini kao najvišem organu turističke zajednice.

Član 7.

Član 52. se briše.

Obrazloženje

Brisanjem člana 6. koji je u direktnoj vezi sa ovim članom, logičan slijed je brisanje ovog člana. Članstvo u turističkim zajednicama je dobrovoljno i plaća se na dobrovoljnoj osnovi, bez sankcija za neplaćanje iste.