

AMANDMANI UPFBIH – NEUSVOJENI

na Zakon o preuzimanju finansiranja neizmirenih doprinosa
za penzijsko i invalidsko osiguranje za osiguranike zaposlene u Federaciji Bosne i Hercegovine u
periodu 01.04.1992. – 31.12.2015. godine (u daljem tekstu: Zakon o uvezivanju radnog staža)

Primjedba na član 8.

Član 8. glasi:

- (1) Na osnovu zahtjeva iz čl. 5. i 6. ovog Zakona i drugih podataka kojim raspolaže Federalni zavod će utvrditi: osiguranike koji imaju staž osiguranja za koji nisu uplaćeni doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje, poslodavce kod kojeg su, ili su bili u osiguranju, periode takvog staža osiguranja za svakog osiguranika pojedinačno, iznos potrebnih sredstava za uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za svakog osiguranika pojedinačno, kao i ukupan iznos potrebnih sredstava, te datum sa kojim je zaposlenik ispunio ili potencijalno navršava uvjete za penzionisanje.
- (2) Federalni zavod u roku od 90 dana od isteka roka iz člana 7. ovog Zakona izvještaj o svim podacima iz stava 1. ovog člana i isti putem Federalnog ministarstva rada i socijalne politike (u daljnjem tekstu: Ministarstva), dostavlja Vladi Federacije BiH koja će se odrediti o ovom izvještaju u roku od 30 dana od zaprimanja istog.

AMANDMAN I

Član 8. mijenja se i glasi:

- (1) „ Na osnovu zahtjeva iz člana 5. i 6. i drugih podataka kojima raspolaže Federalni zavod ako su ispunjeni uslovi utvrđeni ovim zakonom, Federalni zavod odlučuje u skladu sa odredbama Zakona koji reguliše upravni postupak.
- (2) Federalni fond akt o usvojenim zahtjevima iz stava 1. dostavlja se poslodavcu, zaposlenom, licu iz člana 5. i 6. ovog zakona i Vladi Federacije BiH.

O b r a z l o ž e n j e

Postupak za ostvarivanje prava treba biti u skladu sa Zakonom o upravnom postupku („Službeni novine Federacije BiH“, broj 2/98 i 48/99).

Shodno članu 1. Zakona po ovom zakonu dužni su postupati organi uprave Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija) i organi uprave kantona, kao i gradske i općinske službe za upravu i drugi organi (u daljnjem tekstu: organi) kad u upravnim stvarima, neposredno primjenjujući

propise, rješavaju o pravima, obavezama ili pravnim interesima građana, pravnih lica ili drugih stranaka. Nadležna tijela kantona mogu donositi dopunska pravila upravnog postupka, koja moraju biti sukladna ovom zakonu. Po ovom zakonu dužna su postupati i poduzeća (društva), ustanove i druga pravna lica kad u obavljanju javnih ovlasti (u daljnjem tekstu: institucije koje imaju javne ovlasti) koje su im povjerene zakonom ili propisom gradskog ili općinskog vijeća rješavaju u upravnim stvarima.

Član 2. ZUP-a propisuje da se pojedina pitanja postupka za određenu upravnu oblast mogu se samo izuzetno, posebnim federalnim zakonom, urediti drukčije nego što su uređena ovim zakonom, ako je to nužno za drugačije postupanje u tim pitanjima, s tim da ne mogu biti suprotna načelima ovog zakona.

Shodno navedenom članovi 8.9.10 i 11. Prednacrtu Zakona o uvezivanju staža su u suprotnosti sa Zakonom o upravnom postupku odnosno osnovnim načelima Zakona o upravnom postupku.

AMANDMAN II

Član 9. se briše.

Član 10. se briše

Član 11. se briše

O b r a z l o ž e n j e

Obrazloženje kao u prethodnom članu.

Primjedba na član 14.

Član 14. glasi:

- (1)** Federacija BiH će u skladu sa ovim zakonom i sredstvima predviđenim u Budžetu Federacije BiH osigurati Federalnom zavodu potrebna sredstva za uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za osiguranike i periode iz člana 3. Zakona.
- (2)** Sredstva iz stava 1. ovog člana mogu se osigurati iz sljedećih izvora:
 - a) Kredita
 - b) Izdavanjem dužničkih vrijednosnih papira od strane Federacije BiH,
 - c) Prodajom imovine iz pasivnog podbilansa Federacije BiH,
 - d) Prodajom kapitala u vlasništvu Federacije BiH,
 - e) Ostalih posebnih izvora.
- (3)** Osigurana sredstva za uplatu doprinosa iz stava 1. ovog člana, poslodavac čija su dugovanja izmirena, dužan je pod povoljnijim uslovima, vratiti Federaciji BiH u roku od 10 godina, izuzev privrednih društava u čijem osnovnom kapitalu je državni kapital čiji je vlasnik Federacija BiH, kanton, grad ili

općina, zastupljen sa više od 50%, javnih preduzeća i ustanova, te poslodavaca iz člana 6. stav 1. tačka a. i člana 18. ovog zakona,

(4) Uslove i način povrata sredstava iz stava 3. ovog člana posebnim aktom uredit će federalni ministar finansija.

AMANDMAN III

U članu 14. Stav 2. mijenja se i glasi:

“(2) Sredstva iz stave 1. ovog člana osiguravaju se iz kreditnih izvora.”

U istom članu u stavu 3. riječi „ privrednih društava u čijem osnovnom kapitalu je državni kapital čiji je vlasnik Federacija BiH, kanton, grad ili općina, zastupljen sa više od 50%, javnih preduzeća i ustanova, te“ se brišu a ostali dio teksta se nastavlja.

O b r a z l o ž e n j e

Predloženi član 14. Zakona propisuje da će FBiH u skladu sa zakonom i sredstvima predviđenim u Budžetu FBiH osigurati Federalnom zavodu potrebna sredstva za uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za osiguranike iz člana 3. iz različitih izvora kao što je izdavanje dužničkih vrijednosnih papira od strane Federacije BiH, prodaja imovine iz pasivnog podbilansa Federacije BiH, prodaja kapitala u vlasništvu Federacije BiH te različitih kreditnih izvora.

Sredstva za uplatu doprinosa trebaju se osigurati isključivo iz kreditnih izvora, odnosno da se Zakonom definiše da se sredstva za uplatu doprinosa osiguraju po osnovu kredita nadležnih institucija (Federacija, Kantoni).

Predloženo rješenje u stavu 3 (tri) odnosno obaveza privrednih subjekata, čija dugovanja su uplaćena, da pod povoljnijim kamatama sredstva vrate u roku od 10 godina je u potpunosti prihvatljivo. Međutim, **nije prihvatljivo da se te obaveze oslobađaju privrednih društava u čijem osnovnom kapitalu je državni kapital čiji je vlasnik Federacija BiH, kanton, grad ili općina, zastupljen sa više od 50%, javnih preduzeća i ustanova.** Član 14. stav 3. Predloženog Zakona **nije u skladu sa Zakonom o doprinosima.** Zakon se mora odnositi na sve privredne **subjekte** bez obzira na vlasničku strukturu privrednih subjekata.

Tome u prilog ide i činjenica da Zakon o doprinosima FBiH (Sl. novine FBiH broj: 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08) jedinstveno propisuje obaveznike doprinosa.

Član 5. stav 1. navedenog Zakona glasi: obaveznik doprinosa je **fizičko lice - rezident Federacije koje je na teritoriji Federacije u radnom odnosu** kod **pravnog ili fizičkog lica** - rezidenta Federacije. Kriterij koji Zakon o doprinosima FBiH propisuje su radni odnos i teritorij, a ne vlasnička struktura privrednog

subjekta.

Predloženiom odredbom u članu 14. stav 3. oslobađanjem privrednih subjekata sa više od 50% učešća državnog kapitala diskriminirani su privredni subjektima sa privatnim kapitalom i privredni subjekti sa učešćem državnog kapitala do 50%;

Diskriminacija direktno dovodi do neravnopravnog položaj privredne subjekte a na osnovu vlasničke. Apsurdno je da se privredni subjekti gdje je učešće državnog kapitala preko 50% oslobađaju obaveze uplate doprinosa.

Ukoliko se prihvati predloženi amandman obaveznici uplate doprinosa sa većinskim državnim kapitalom se ne bi oslobađali obaveze, riješio bi se problem diskriminacije. Dakle, kao što je I predloženo nadležne institucije trebaju da se zaduže po osnovu kredita, koji će automatski prenijeti na privredne subjekte koji koriste sredstva. Sredstva po osnovu kredita privredni subjekti bez obzira na vlasničku strukturu su obavezni, bez kamate ili pod povoljnijim kamatnim uslovima, vratiti u roku od 10 godina.

Dakle u cilju zbrinjavanja osoba kojima nisu uplaćivani doprinosi smatramo da Federacija BiH može preuzeti potraživanja poslodavaca ali da ta potraživanja svakako moraju biti naplaćena od strane poslodavaca bez obzira na vlasničku strukturu.