

OBRAZLOŽENJE

NACRTA ZAKONA O IZVRŠAVANJU BUDŽETA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2016. GODINU

USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu III 1. tač.c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

OBRAZLOŽENJE:

Ovim zakonom propisuje se postupak izvršenja Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine u 2016. godini.

Zakon o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu regulisan je u okviru sljedećih 6 poglavlja:

I. OPĆE ODREDBE

U **članu 1.** se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Budžeta FBiH i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim zaduživanja i garancije, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva finansija i Federalnog ministra finansija u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

II. STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA TE RASHODA I IZDATAKA

U **članu 2. i 3.** utvrđena je struktura prihoda i rashoda, te navedeno da se kroz Račun finansiranja iskazuju primici od finansijske imovine, primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za finansijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova.

III. IZVRŠENJE BUDŽETA

U **članovima 5. - 43.** definiše se izvršenje Budžeta po pojedinim fazama, koje su obaveze i prava u vezi sa izvršenjem: Vlade Federacije Bosne i Hercegovine,

Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministra finansija, te korisnika budžetskih sredstava.

U **članovima 5. - 8.** utvrđeno je da korisnici budžetskih sredstava mogu koristiti budžetska sredstva samo za namjene koje su određene Budžetom i po dinamici koja je utvrđena mjesečnim i tromjesečnim planovima.

U **članu 9.** regulisani su prioriteti po kojima se izvršava Budžet i istaknuto je da se prilikom izvršenja prvo isplaćuju otplate kamata i otplate vanjskog i unutrašnjeg duga FBiH, a potom transferi za invalidnine i boračka davanja i ostale isplate kako je već navedeno u ovom članu.

U **članovima 10.-11.** regulisano je koji se izdaci podmiruju iz Tekuće rezerve, koji je nivo Tekuće rezerve i definisano je da izdvajanja sredstava za Tekuću rezervu ne mogu prelaziti 3% planiranih prihoda bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka

U **članu 12.** definisano je da se, u slučaju smanjenja nadležnosti budžetskog korisnika ili sam budžetski korisnik prestane postojati, neutrošena budžetska sredstva se prenose u Tekuću rezervu ili budžetskom korisniku koji preuzima njegove poslove.

U **članu 13.** definirana je mogućnost realizacije rashoda ili opterećenja budžetskih pozicija koja se plaćaju iz doznačenih transfera ili zajmova.

U **članu 14.** utvrđeno je koji se prihodi uplaćuju na depozitne račune javnih prihoda budžeta, u skladu sa Zakonom o Trezoru u Federaciji BiH.

U **članu 15.** govori se o aproprijacijama, šta se dešava sa neiskorištenim aproprijacijama, kada ističu i koje se aproprijacije mogu prenijeti u narednu godinu.

U **članu 17.** govori se o preraspodjeli sredstava na zahtjev budžetskog korisnika i između budžetskih korisnika.

U **članu 21.** određen je postupak nabavke investicionih dobara i usluga i obaveze pridržavanja Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

U **članovima 22. – 36.** regulirani su uvjeti raspolaganja sredstvima za tekuće transfere i obaveze budžetskih korisnika da podnesu Vladi programe utroška tih sredstava.

U **članu 37.** definira se realizacija sredstava iz članova 22.- 36. ovog Zakona, koja će se vršiti po odlukama Vlade, na prijedlog budžetskog korisnika. Vlada Federacije BiH, kao jedan od prioriteta unutar reforme javnih financija, kroz programski budžet temeljen na rezultatima, podržava i inicijativu za uvođenje gender odgovornog budžetiranja (GOB). Ovime se postiže dodatna kontrolirana

potrošnja budžetskih sredstava, s ciljem povećanja ekonomske efikasnosti, ubrzanja razvoja privrede i društva u cjelini, te postizanje najboljih rezultata za uložena budžetska sredstva, uz istodobno smanjenje rodni nejednakosti koje su kočnica održivom ekonomskom i humanom razvoju.

Do kraja ove kalendarske godine završiti će provedba Strateškog plana za uvođenje gender odgovornih budžeta - SP GOB FBiH 2013-2015, koji je Vlada F BiH usvojila donošenjem Odluke V. broj 1144/2013 („Sl. novine F BiH“, broj:85/13). Radi nastavka razvoja inicijative uvođenja gender odgovornog budžeta u sve faze budžetskog procesa, stav 3. član 37.ovog Zakona jasno utvrđuje obavezu ranije odabranih ministarstava da u fazi pripreme programa utroška i izvještaja o utrošenim budžetskim sredstvima , na odabranim budžetskim programima, postupe u skladu sa načelima GOB. Broj odabranih budžetskih programa i budžetskih korisnika u 2016.g. ostaje isti kao u prethodne tri godine, u oblastima: zdravstva, socijalne zaštite, zapošljavanja, obrta i poduzetništva, poljoprivrede, turizma, obrazovanja, kulture i sporta. Vlada Federacije BiH će od idućeg budžetskog ciklusa razmotriti i donijeti odluku o proširenju i na druge budžetske programe.

U **članu 40.** definisani su potpisnici naloga platnih transakcija koje se vrše preko transakcijskog računa koji su sastavni dio JRT.

U **članu 41.** definisano je uplaćivanje i evidentiranje prihoda koji se ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti korisnika bužetskih sredstava.

U **članu 42.** definisano je planiranje sredstava za one budžetske korisnike kojima je Ministarstvo finansija otvorilo podračune za prikupljanje namjenskih sredstava.

IV. ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

Članom 44. govori se o dugu Federacije i gornjim granicama zaduženja

Članom 45. je određeno u kojim slučajevima može nastati kratkoročno zaduživanje, te da nivo kratkoročnog zaduživanja ne može preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.

V. KAZNE NE ODREDBE

Članom 47. Definirane su kaznene odredbe koje će se primjenjivati u slučajevima nepostupanja po Zakonu o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠENE ODREDBE

U **članu 48.** regulisan je prenos neutrošenih novčanih sredstava ukoliko se nadležnosti federalnog budžetskog korisnika prenesu u nadležnost Institucija Bosne i Hercegovine.