

Sarajevo, 11.08.2015.godine

**FEDERALNO MINISTARSTVO PROMETA I KOMUNIKACIJA**

**N/R gđin. Denis Lasić MINISTAR**

**N/R gosp. Pavo Boban, Pomocnik ministra za transportne infrastrukture prometnog sistema**

**Predmet:** Zahtjev za izmjenu Uredbe o visini godišnje naknade za javne ceste koja se plaća pri registraciji motornih i priključinih vozila u FBiH

Poštovani,

Na sastanku koji je održan 22.07.2015. godine u Sarajevu, na kojem je prisustvovao Pomoćnik Ministarstva prometa i komunikacija i 10-ak predstavnika Udruženja poslodavaca u FBiH iz oblasti cestovnog prometa, dogovoreno je da će Vaše ministarstvo pokrenuti aktivnosti vezano za izmjenu nove Uredbe o visini godišnje naknade za javne ceste koja se plaća pri registraciji motornih i priključinih vozila (Službene novine FBiH, broj: 16/15).

Naime, visina naknade za ceste po novoj Uredbi nije prihvatljiva, jer je došlo do drastičnog povećanja naknade, čime se prevoznicima iz FBiH smanjuje konkurentnost na tržištu ne samo u odnosu na prevoznike zemalja u okruženju već i odnosu na Republiku Srpsku i Brčko Distrikt. Također, moramo naglasiti da je povećanje naknada za javne ceste novo opterećenje privrednicima, što je u suprotnosti sa proklamovanim ciljevima nove Vlade FBiH i Reformskom agendom koja ima za cilj smanjenje parafiskalnih nameta i rasterećenje privrede. Osim toga, kod izrade Uredbe nije traženo mišljenje prijevoznika i Udruženja poslodavaca u FBiH putem ESV-a.

Donošenjem nove Uredbe prema kojoj se iznos naknade obračunava po najvećoj dopuštenoj masi, troškovi prevoznika uz već dodatne namete se znatno povećavaju. Ukoliko uzmemo u obzir sva teretna vozila i autobuse koja se registruju u FBiH dolazi se do cifre cca 2.500.000 KM godišnje, što poslodavce dovodi u vrlo tešku tržišnu poziciju. Detaljnom analizom Uredbe ustanovili smo da Uredba najviše opterećuje prijevoznike putnika, te da je najviše povećanje na autobusima (cca 180 KM po registrovanom autobusu).

Uporedno-pravna analiza u zemljama u okruženju (Srbija, Makedonija, Crna Gora) pokazuje da se za autobuse iznos naknade za upotrebu javnih cesta obračunava prema broju sjedišta kao što je u RS-u i Brčko Distriktu i kao što je bilo u FBiH prije donošenja nove Uredbe, te da su visine naknade znatno manje u odnosu na naknadu koju prema novoj Uredbi plaćaju prevoznici u Federaciji BiH.

U Republici Hrvatskoj osnovica za obračun naknade za javne ceste je regulisana na način kao što je to definisano novom Uredbom u FBiH. Međutim, moramo navesti i činjenicu da je način obračuna naknade i u Hrvatskoj doveo do enormnog povećanja naknade za upotrebu javnih cesta pri registraciji motornih i priključinih vozila, te da je znatno veći u odnosu na druge evropske zemlje. Stoga je na inicijativu hrvatskih prevoznika i u Hrvatskoj pokrenuta procedura izmjena Pravilnika o visini naknade za uporabu javnih cesta koja se plaća pri registraciji motornih i priključinih vozila. Ukoliko se usvoji, prema Pravilniku

bi od 2016.g vlasnici autobusa i kamiona trebali plaćati znatno niže naknade za upotrebu javnih cesta.

Na nivou EU zajednička pravila o godišnjim porezima za teška teretna vozila (iznad 12 tona) regulisana su **Direktivom 1999/62/EC koja je revidirana Direktivom 2006/38/ EU** koje se odnose na naknade za korištenje cestovne infrastrukture, tj. između ostalog na godišnju naknadu za korištenje javnih cesta koja se naplaćuje za motorna i priključna vozila.

**Navedenim direktivama nije određeno kako se obračunava osnovica.** Iz direktiva se može vidjeti da osiguravaju minimalne stope za godišnji porez za teška teretna motorna vozila i kombinovana vozila u skladu s brojem i konfiguracijom osovina. **Struktura poreza i postupaka za ubiranje i sakupljanje su u isključivoj nadležnosti državnih tijela država članica.**

Imajući u vidu da je Direktiva postupak ubiranja naknada i visinu naknada ostavila isključivo u nadležnosti država članica EU te uzimajući u obzir analizu zemalja EU možemo zaključiti da je problematika finansiranja cestovne infrastrukture vrlo raznolika. Evropa je po načinu naplate još uvijek prilično neujedinjena. Sredstva se indirektno prikupljaju naplatom raznih naknada: godišnjih koje se plaćaju pri registraciji motornih i priključnih vozila, naknada uračunatih u cijenu goriva; posebnih naknada za prekomjernu upotrebu cesta; naknada za izvanredne prijevoze; naknada koje plaćaju strana vozila, itd.

Shodno navedenom UPFBiH smatra da **se Uredba u FBiH pod hitno mora promijeniti jer njena primjena može utjecati na, već ionako zbog velike konkurencije te dodatnih troškova, smanjeno i otežano poslovanje prevoznika u FBiH.**

**Na pomenutom sastanku koji je održan 22.07.2015. godine je dogovoreno da izmjene Uredbe trebaju ići u cilju:**

- **Usklađivanje Uredbe sa direktivama EU;**
- **da naknade za javne ceste imaju neutralan karakter (sa kojim neće doći ni do povećanja ni do smanjenja budžetskih prihoda)**
- **visina naknada treba ići na približavanje iste na nivo sličan zemljama u okruženju;**
- **Harmonizacija propisa na cijeloj BiH (visina naknade za javne ceste treba biti u istom iznosu na cijeloj teritoriji BiH odnosno u RS, FBiH i BD).**

Udruženje Poslodavaca u FBiH smatra da nova Uredba treba imati retroaktivno dejstvo i da prije donošenja treba biti predmet rasprave na Ekonomsko socijalnom vijeću za teritoriju FBiH.

Poštovani Ministre u cilju smanjenja troškova poslovanja i stvaranja jedinstvenih uslova za poslovanje na cijeloj teritoriji BiH, molimo Vas za hitnu reakciju i podršku po pitanju ovog problema. Očekujemo od Vas da u skladu sa Vašim nadležnostima poduzmete sve aktivnosti kako bi se navedena Uredba izmjenila ili eventualno odgodila njena primjena do momenta kada uslovi okruženja budu bolji za poslovanje.

S poštovanjem,

Co: Premijeru Vlade FBiH  
Ekonomsko socijalnom Vijeću  
Predstavniku Grupacije prevoznika pri UPFBiH

D I R E K T O R

Mladen Pandurević