

## **AMANDMANI NA NACRT ZAKONA O DOPRINOSIMA**

**Član 4. u Nacrtu Zakona o doprinosima glasi:**

### **Član 4.** **(Obaveza doprinosa)**

- (1) Obavezom doprinosa smatra se teret što ga obveznik doprinosa na teret svojih sredstava ima uplatiti za svoje lično osiguranje ili što ga obveznik doprinosa na teret svojih sredstava ima uplatiti u korist drugog lica - osiguranika.
- (2) Obavezom doprinosa smatraju se i druge obaveze, odnosno postupci: obračunavanje obaveze, plaćanje nastale obaveze te izvještavanje o obračunatim i plaćenim doprinosima.
- (3) Obaveza doprinosa vezana je uz period proveden u osiguranju i uz osnov osiguranja. Početak i prestanak perioda osiguranja te osnov osiguranja utvrđuju nosioci obaveznih osiguranja.
- (4) Izuzetno od odredbe stava 1. ovog člana, obaveza doprinosa prema stavu 2. ovog člana nije nužno vezana uz period proveden u osiguranju.
- (5) Obaveze doprinosa po više osnova i za isti period međusobno se ne isključuju.

### **Amandman I**

**U članu 4. stav 1. se briše.**

**U istom članu u stavu 2. riječi „i druge“ se brišu.**

### **Obrazloženje**

U članu 4. stav 1. je potpuno nejasan i neprecizan. Obiluje pleonazmima jer se u tri reda tri puta spominje riječ „teret“.

„Teret“ nije finansijski ili stručni pojam, niti se zna šta on znači.

Zbog navedenog će se pojaviti problemi u praksi prilikom tumačenja i primjene ove odredbe.

**Nakon izmjene, član 4. glasi:**

**Član 4.  
(Obaveza doprinosa)**

- (1) Obavezom doprinosa smatraju se obaveze, odnosno postupci: obračunavanje obaveze, plaćanje nastale obaveze te izvještavanje o obračunatim i plaćenim doprinosima.
- (2) Obaveza doprinosa vezana je uz period proveden u osiguranju i uz osnov osiguranja. Početak i prestanak perioda osiguranja te osnov osiguranja utvrđuju nosioci obaveznih osiguranja.
- (3) Izuzetno od odredbe stava 1. ovog člana, obaveza doprinosa prema stavu 2. ovog člana nije nužno vezana uz period proveden u osiguranju.
- (4) Obaveze doprinosa po više osnova i za isti period međusobno se ne isključuju.

**Član 9. u Nacrtu Zakona o doprinosima glasi:**

**Član 9.  
(Doprinosi za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje)**

- (1) Iz osnovice, na teret obveznika doprinosa, stopa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje je 18,50%.
- (2) Na osnovicu, dodatni doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje za staž osiguranja s uvećanim trajanjem, za osiguranika kod kojeg se svakih 12 mjeseci staža osiguranja računa:
  - a) kao 14 mjeseci, obračunava se po stopi od 3,83%
  - b) kao 15 mjeseci, obračunava se po stopi od 5,75%
  - c) kao 16 mjeseci, obračunava se po stopi od 7,67%
  - d) kao 18 mjeseci, obračunava se po stopi od 11,50%
- (3) Posebni doprinos za osiguranje za slučaj invalidnosti i smrti zbog povrede na radu i profesionalne bolesti za lica iz člana 21., 36. i 37. ovog zakona, te ostala lica osigurana u određenim okolnostima u skladu sa propisom o penzijskom i invalidskom osiguranju, obračunava se po stopi od 5%.

**Amandman II**

**U članu 9. u stavu 1. broj „18,50“ mijenja se brojem „18“.**

**U istom članu u stavu 2. tački a) broj „3,83“ mijenja se brojem „3,0“.**

**U istom članu i stavu u tački b) broj „5,75“ mijenja se brojem „4,5“.**

**U istom članu i stavu u tački c) broj „7,67“ mijenja se brojem „6,0“.**

**U istom članu i stavu u tački d) broj „11,50“ mijenja se brojem „9,0“.**

## Alternativa:

Ukoliko se ne prihvati amandman kojim se stopa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje smanjuje sa 18,5% na 18% onda se član 9. stav 2. mijenja na sljedeći način:

U članu 9. u stavu 2. tački a) broj „3,83“ mijenja se brojem „3,08“.

U istom članu i stavu u tački b) broj „5,75“ mijenja se brojem „4,62“.

U istom članu i stavu u tački c) broj „7,67“ mijenja se brojem „6,16“.

U istom članu i stavu u tački d) broj „11,50“ mijenja se brojem „9,25“.

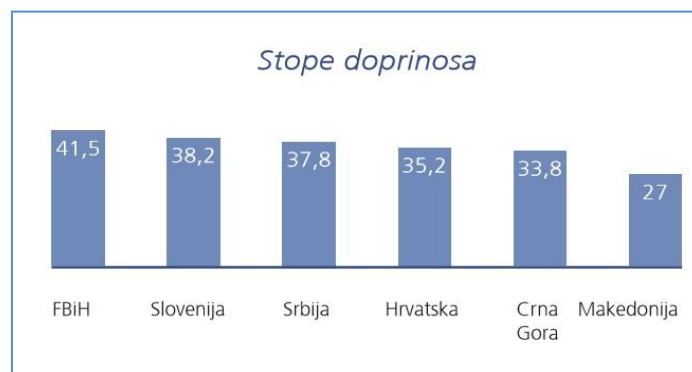
## Objasnenje

Poreski klin u FBiH, odnosno opterećenje rada, među najvećim je u Evropi.

Adekvatno smanjenje stopa doprinosa, naročito kod malih i srednjih preduzeća, može pokrenuti novo zapošljavanje i time stvoriti pretpostavku za smanjenje nezaposlenosti u BiH. U tom kontekstu potrebno je nivo opterećenja poslodavaca svesti bar na prosjek zemalja u regiji.

Da BiH ima najveće stope doprinosa pokazuje i izvještaj Svjetske banke “BiH - Izazovi i preporuke za reforme - pregled javnih rashoda i institucija”.

U nastavku je prikazan pregled stopa doprinosa u regionu iz kojeg je vidljivo da se FBiH nalazi na prvom mjestu sa najvećom stopom:



Prosijek zemalja EU: 31,5%.

Visoke stope doprinosa i poreza na plaću su jedni od najznačajnijih faktora crne i sive ekonomije.

Smanjenjem stopa izdvajanja za zaposlene može se pokrenuti novo zapošljavanje, povećati potrošnja i omogućiti veće punjenje budžeta i vanbudžetskih fondova.

Jedan od osnovnih ciljeva Reformske agende jeste smanjenje stopa doprinosa u cilju stvaranja uslova za novo zapošljavanje. Uloženi amandman je zbog toga potpuno u skladu sa ciljevima Reformske agende.

Stabilnost i održivost vanbudžetskih fondova obezbijediće se iz veće naplate doprinosa, koja je prema podacima Porezne uprave veća za cca 10% i naplate doprinosa od novozaposlenih koji od korisnika vanbudžetskih fondova postaju oni koji ih pune.

Nejasan je način na koji su utvrđene stope iz člana 9. ovog zakona.

Prilikom preračuna dodatnog doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za staž osiguranja s uvećanim trajanjem, dva mjeseca beneficiranog staža su 1/6 od 18,50%, što iznosi 3,08%, a ne 3,83% kako je predloženo u Nacrtu zakona.

Obzirom da smo predložili da stopa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje bude 18%, onda 1/6 od 18% iznosi 3%, 1/4 od 18% iznosi 4,5%, 1/3 od 18% iznosi 6% i 1/2 od 18% iznosi 9%.

**Nakon izmjene, član 9. glasi:**

**Član 9.**  
**(Doprinosi za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje)**

(1) Iz osnovice, na teret obveznika doprinosa, stopa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje je 18%.

(2) Na osnovicu, dodatni doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje za staž osiguranja s uvećanim trajanjem, za osiguranika kod kojeg se svakih 12 mjeseci staža osiguranja računa:

- a) kao 14 mjeseci, obračunava se po stopi od 3,0%
- b) kao 15 mjeseci, obračunava se po stopi od 4,5%
- c) kao 16 mjeseci, obračunava se po stopi od 6,0%
- d) kao 18 mjeseci, obračunava se po stopi od 9,0%

(3) Posebni doprinos za osiguranje za slučaj invalidnosti i smrti zbog povrede na radu i profesionalne bolesti za lica iz člana 21., 36. i 37. ovog zakona, te ostala lica osigurana u određenim okolnostima u skladu sa propisom o penzijskom i invalidskom osiguranju, obračunava se po stopi od 5%.

**Ukoliko se prihvati alternativni prijedlog:**

**Član 9.**  
**(Doprinosi za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje)**

(1) Iz osnovice, na teret obveznika doprinosa, stopa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje je 18,50%.

(2) Na osnovicu, dodatni doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje za staž osiguranja s uvećanim trajanjem, za osiguranika kod kojeg se svakih 12 mjeseci staža osiguranja računa:

- a) kao 14 mjeseci, obračunava se po stopi od 3,08%

b) kao 15 mjeseci, obračunava se po stopi od 4,62%

c) kao 16 mjeseci, obračunava se po stopi od 6,16%

d) kao 18 mjeseci, obračunava se po stopi od 9,25%

(3) Posebni doprinos za osiguranje za slučaj invalidnosti i smrti zbog povrede na radu i profesionalne bolesti za lica iz člana 21., 36. i 37. ovog zakona, te ostala lica osigurana u određenim okolnostima u skladu sa propisom o penzijskom i invalidskom osiguranju, obračunava se po stopi od 5%.

**Član 10. u Nacrtu Zakona o doprinosima glasi:**

#### **Član 10.**

#### **(Doprinosi za obavezno zdravstveno osiguranje)**

Za obavezno zdravstveno osiguranje vrste doprinosa i stope za obračun jesu:

a) doprinos za zdravstveno osiguranje iz osnovice obračunava se po stopi od 13,5%.

b) posebni doprinos za korištenje zdravstvene zaštite u inostranstvu propisuje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na prijedlog Federalnog ministarstva finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo).

c) doprinos za zdravstveno osiguranje koji se:

1) za osiguranika korisnika penzije, iz člana 31. st. (1) i (3) ovog zakona, obračunava po stopi od 1,2%;

2) za osiguranika nezaposleno lice iz člana 22. ovog zakona, kao i lice na stručnom osposobljavanju iz člana 21. ovog zakona obračunava po stopi od 2%;

3) za osiguranike iz čl. 36. i 37. ovog zakona, za slučaj ozljede na radu i profesionalne bolesti, obračunava po stopi od 5%;

4) za osiguranike iz člana 38. ovog zakona, u određenim okolnostima, obračunava po stopi od 2%.

#### **Amandman III**

**U članu 10. u stavu 1. tački a) broj „13,5“ mijenja se brojem „12“.**

#### **Obrazloženje**

Stopa po kojoj se obračunava doprinos za zdravstveno osiguranje je previsoka.

Bosna i Hercegovina spada u države regiona sa najvećom stopom po kojoj se obračunava doprinos za zdravstveno osiguranje.

Naprimjer, prema *Zakonu o doprinosima u Republici Srpskoj* stopa doprinosa na osnovicu za zdravstveno osiguranje iznosi 12%.

Prema *Zakonu o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje Republike Srbije* stopa po kojoj se obračunavaju doprinosi za obavezno zdravstveno osiguranje je 10,3%.

Bitno je spomenuti da plaćanje doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje radniku nije jedina obaveza poslodavca. Prema Zakonu o zdravstvenom osiguranju poslodavci su dužni da isplaćuju radniku i naknadu plaće za prvih 42 dana bolovanja radnika, kao i troškove liječenja u slučaju povrede na radu ili oboljenja od profesionalne bolesti.

Shodno navedenom, neophodno je rasteretiti poslodavce i smanjiti stopu doprinosa na način kako je i predloženo i po uzoru na zakonska rješenja susjednih država, a istovremeno naći supstituente za nedostajuća sredstva u fondu.

**Nakon izmjene, član 10. glasi:**

**Član 10.**  
**(Doprinosi za obavezno zdravstveno osiguranje)**

Za obavezno zdravstveno osiguranje vrste doprinosa i stope za obračun jesu:

- a) doprinos za zdravstveno osiguranje iz osnovice obračunava se po stopi od 12%.
- b) posebni doprinos za korištenje zdravstvene zaštite u inostranstvu propisuje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na prijedlog Federalnog ministarstva finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo).
- c) doprinos za zdravstveno osiguranje koji se:
  - 1) za osiguranika korisnika penzije, iz člana 31. st. (1) i (3) ovog zakona, obračunava po stopi od 1,2%;
  - 2) za osiguranika nezaposleno lice iz člana 22. ovog zakona, kao i lice na stručnom osposobljavanju iz člana 21. ovog zakona obračunava po stopi od 2%;
  - 3) za osiguranike iz čl. 36. i 37. ovog zakona, za slučaj ozljede na radu i profesionalne bolesti, obračunava po stopi od 5%;
  - 4) za osiguranike iz člana 38. ovog zakona, u određenim okolnostima, obračunava po stopi od 2%.

**Član 11. u Nacrtu Zakona glasi:**

**Član 11.**  
**(Doprinosi za obavezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti)**

Doprinos za obavezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti obračunava se po stopi od 1%.

**Amandman IV**

**U članu 11. broj „1“ mijenja se brojem „0,5“.**

## **Obrazloženje**

Isto kao obrazloženje za amandman II.

**Nakon izmjene, član 11. glasi:**

### **Član 11.**

**(Doprinosi za obavezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti)**

Doprinos za obavezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti obračunava se po stopi od 0,5%.

**Član 12. u Nacrtu Zakona o doprinosima glasi:**

### **Član 12.**

**(Obavezni doprinosi za osiguranike po osnovu samostalnog rada)**

Doprinosi i stope na osnovicu:

- a) doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 18,50%
- b) doprinos za zdravstveno osiguranje po stopi od 13,50%
- c) doprinos za osiguranje u slučaju nezaposlenosti po stopi od 1%.

## **Amandman V**

**U članu 12. u stavu 1. tački a) broj „18,50“ mijenja se brojem „18“.**

**U istom članu i stavu u tački b) broj „13,50“ mijenja se brojem „12“.**

**U istom članu i stavu u tački c) broj „1“ mijenja se brojem „0,5“.**

## **Obrazloženje**

Isto kao obrazloženje za amandmane II i III.

**Nakon izmjene, član 12. glasi:**

### **Član 12.**

**(Obavezni doprinosi za osiguranike po osnovu samostalnog rada)**

Doprinosi i stope na osnovicu:

- a) doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 18%
- b) doprinos za zdravstveno osiguranje po stopi od 12%
- c) doprinos za osiguranje u slučaju nezaposlenosti po stopi od 0,5%.

**Član 13. u Nacrtu Zakona o doprinosima glasi:**

**Član 13.  
(Obveznici doprinosa)**

(1) Obveznici doprinosa su:

- a) radnici;
- b) izabrana, imenovana i postavljena lica koja ostvaruju zaradu, odnosno plaću i/ili razliku zarade, odnosno plaće;
- c) direktor koji poslovodnu funkciju obavlja u radnom odnosu ili bez radnog odnosa;
- d) lica koja obavljaju privremene i povremene poslove po ugovoru zaključenom neposredno s poslodavcem;
- e) lica koja ostvaruju naknadu plaće u skladu sa propisom koji uređuje finansijsku podršku porodici sa djecom;
- f) lica koja ostvaruju naknadu u skladu sa propisom koji uređuje obavezno zdravstveno osiguranje;
- g) lica koja ostvaruju ugovorenu naknadu;
- h) vjerski službenici;
- i) lica zaposlena u inostranstvu;
- j) inostrani penzioneri;
- k) strani državljani u ovisnosti od radnog i/ili socijalnog statusa;
- l) ostala lica uključena u obavezno osiguranje, u skladu sa propisima kojim se uređuje obavezno osiguranje.

(2) Obveznici doprinosa na osnovicu su:

- a) poljoprivrednici;
- b) poduzetnici;
- c) poslodavci za radnike za vrijeme neplaćenog odsustva u skladu sa propisom koji uređuje sistem obaveznog zdravstvenog osiguranja;
- d) vlasnik privrednog društva sa sjedištem na području Federacije ukoliko nije obavezno osiguran po drugom osnovu;
- e) isplatilac penzija za korisnike penzija za koje vrši isplatu;
- f) nadležna javna služba za zapošljavanje u skladu sa propisima o posredovanju u zapošljavanju;
- g) zavodi, fondovi, organi uprave i druga pravna ili fizička lica u skladu sa ovim zakonom.

(3) Poslodavac je obveznik dodatnog doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za staž osiguranja koji se zaposlenom računa s uvećanim trajanjem, u skladu sa zakonom.



(4) Obveznici doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za slučaj invalidnosti i fizičke onesposobljenosti po osnovu povrede na radu i profesionalne bolesti i doprinosa za zdravstveno osiguranje za slučaj povrede na radu i profesionalne bolesti, u slučajevima utvrđenim zakonom jesu:

- a) zadruga - za lica koja, u skladu sa zakonom, obavljaju privremene i povremene poslove preko zadruge, u skladu sa zakonima koji uređuju sistem obaveznog socijalnog osiguranja;
- b) zavod za zapošljavanje - za lica promijenjene radne sposobnosti, koje javna služba za zapošljavanje s evidencije upućuje na prekvalifikaciju, odnosno dokvalifikaciju;
- c) organ, organizacija ili ustanova (škola, fakultet i dr.) - kod koje se učenik ili student nalazi na obaveznom proizvodnom radu, profesionalnoj praksi ili praktičnoj nastavi;
- d) organ, organizacija ili ustanova u kojoj se obavlja volonterski rad, odnosno služba za zapošljavanje kada ona uputi na volonterski rad - za volontera;
- e) organ, organizacija ili ustanova u kojoj se lice stručno osposobljava - za lice koje se stručno osposobljava;
- f) drugi pravni subjekti, u skladu sa zakonima i drugim propisima koji uređuju sistem obaveznog osiguranja.

#### **Amandman VI**

**U članu 13. u stavu 1. tački i) briše se tačka-zarez, dodaje se zarez i riječi „koja primaju plaću u FBiH“.**

**U istom članu u stavu 2. brišu se tačke b), c) i d).**

**Dosadašnje tačke e), f) i g), postaju tačke b), c) i d).**

#### **Obrazloženje**

Prema predloženom zakonskom rješenju obaveznik doprinosa je lice koje je zaposleno u inostranstvu. U tom slučaju postoji obaveza plaćanja doprinosa i u inostranstvu i u Federaciji BiH, što je potpuno neopravdano.

Ukoliko se usvoji predloženi amandman zadržala bi se postojeća obaveza, ali samo za lica koja primaju plaću u Federaciji BiH.

U slučaju da postoji sporazum o izbjegavanju dvostrukog poreza između BiH i drugih država, odredbe tog sporazuma imaju prioritet u odnosu na odredbe zakona.

Tačka b) se briše iz razloga što poduzetnik ne može biti obaveznik doprinosa ukoliko nije u radnom odnosu. Ukoliko je poduzetnik u radnom odnosu onda doprinose plaća ili kao radnik, ili kao menadžer.

Tačka c) se briše, jer poslodavac ne treba da plaća doprinose za radnike za vrijeme neplaćenog odsustva. U tom periodu prava i obaveze po osnovu rada miruju, a shodno tome se ni doprinosi ne plaćaju.

Tačka d) se briše iz sljedećih razloga:

Doprinosi se plaćaju po osnovu ugovora o radu, nekog angažmana, odnosno isplaćene naknade. Kako onda vlasnik privrednog društva može biti obaveznik doprinosa, ukoliko nije obavezno osiguran po drugom osnovu. Obrazloženje je isto kao i za tačku b).

S druge strane šta ukoliko postoji više suvlasnika u jednoj kompaniji, u tom slučaju bi svaki od njih bio obaveznik. I šta ukoliko jedan od suvlasnika firme ima udio od 0,1%, da li je i taj suvlasnik obaveznik. Zakon mora regulisati svaku situaciju koja može da se pojavi u praksi.

**Nakon izmjene, član 13. glasi:**

### **Član 13. (Obveznici doprinosa)**

(1) Obveznici doprinosa su:

- a) radnici;
- b) izabrana, imenovana i postavljena lica koja ostvaruju zaradu, odnosno plaću i/ili razliku zarade, odnosno plaće;
- c) direktor koji poslovodnu funkciju obavlja u radnom odnosu ili bez radnog odnosa;
- d) lica koja obavljaju privremene i povremene poslove po ugovoru zaključenom neposredno s poslodavcem;
- e) lica koja ostvaruju naknadu plaće u skladu sa propisom koji uređuje finansijsku podrškuporodici sa djecom;
- f) lica koja ostvaruju naknadu u skladu sa propisom koji uređuje obavezno zdravstveno osiguranje;
- g) lica koja ostvaruju ugovorenu naknadu;
- h) vjerski službenici;
- i) lica zaposlena u inostranstvu, koja primaju plaću u FBiH;
- j) inostrani penzioneri;
- k) strani državljani u ovisnosti od radnog i/ili socijalnog statusa;
- l) ostala lica uključena u obavezno osiguranje, u skladu sa propisima kojim se uređuje obavezno osiguranje.

(2) Obveznici doprinosa na osnovicu su:

- a) poljoprivrednici;
- b) isplatilac penzija za korisnike penzija za koje vrši isplatu;
- c) nadležna javna služba za zapošljavanje u skladu sa propisima o posredovanju u zapošljavanju;
- d) zavodi, fondovi, organi uprave i druga pravna ili fizička lica u skladu sa ovim zakonom.

(3) Poslodavac je obveznik dodatnog doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za staž osiguranja koji se zaposlenom računa s uvećanim trajanjem, u skladu sa zakonom.

(4) Obveznici doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za slučaj invalidnosti i fizičke onesposobljenosti po osnovu povrede na radu i profesionalne bolesti i doprinosa za zdravstveno osiguranje za slučaj povrede na radu i profesionalne bolesti, u slučajevima utvrđenim zakonom jesu:

a) zadruga - za lica koja, u skladu sa zakonom, obavljaju privremene i povremene poslove preko zadruge, u skladu sa zakonima koji uređuju sistem obaveznog socijalnog osiguranja;

b) zavod za zapošljavanje - za lica promijenjene radne sposobnosti, koje javna služba za zapošljavanje s evidencije upućuje na prekvalifikaciju, odnosno dokvalifikaciju;

c) organ, organizacija ili ustanova (škola, fakultet i dr.) - kod koje se učenik ili student nalazi na obaveznom proizvodnom radu, profesionalnoj praksi ili praktičnoj nastavi;

d) organ, organizacija ili ustanova u kojoj se obavlja volonterski rad, odnosno služba za zapošljavanje kada ona uputi na volonterski rad - za volontera;

e) organ, organizacija ili ustanova u kojoj se lice stručno osposobljava – za lica koje se stručno osposobljava;

f) drugi pravni subjekti, u skladu sa zakonima i drugim propisima koji uređuju sistem obaveznog osiguranja.

#### **Član 16. u Nacrtu Zakona o doprinosima glasi:**

#### **Član 16.**

#### **(Obračun doprinosa za osiguranika po osnovu radnog odnosa)**

Doprinosi se obračunavaju iz osnovice prema mjesečnoj osnovici - plaći iz člana 17. ovog zakona, i to:

a) doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi iz člana 9. stav (1) ovog zakona

b) doprinos za zdravstveno osiguranje po stopi iz člana 10. tačka a) ovog zakona

c) doprinos za osiguranje u slučaju nezaposlenosti po stopi iz člana 11. ovog zakona.

#### **Amandman VII**

**Član 16. se briše.**

#### **Obrazloženje**

Član 16. je nepotreban, jer sve što je njime definisano već je rečeno u članu 12.

Ukoliko je nešto ranije regulisano, nema potrebe za ponavljanjem, jer samo može dovesti do konfuzija u primjeni zakona.

## **Član 17. u Nacrtu Zakona o doprinosima glasi:**

### **Član 17. (Osnovica za obračun doprinosa)**

(1) Mjesečna osnovica za obračun doprinosa jest plaća odnosno primanje od nesamostalnog rada, oporezivo porezom na dohodak, što ga poslodavac ili drugo lice umjesto poslodavca isplaćuje ili daje u stvarima i/ili uslugama ili je bilo dužno isplatiti osiguraniku za rad u određenom mjesecu prema ugovoru o radu, pravilniku o radu, kolektivnom ugovoru ili posebnom propisu.

(2) U mjesečnu osnovicu uključene su i naknade plaće: za prekid rada koji nije prouzročio radnik, za vrijeme praznika za koje se po zakonu ne radi, za vrijeme odsustva s posla radnika u vrijeme korištenja godišnjeg odmora, za vrijeme odsustva s posla u skladu sa zakonom, kolektivnom ugovoru i dr., za vrijeme odsustva radnika s posla radi obrazovanja i stručnog osposobljavanja i prekvalifikacije radnika, u slučajevima privremene spriječenosti za rad uslijed bolesti do 42 dana i zbog povrede na radu ili oboljenja od profesionalne bolesti koja se isplaćuje iz sredstava pravnog, odnosno fizičkog lica kod kojeg je osiguranik zaposlen.

(3) U mjesečnu osnovicu za obračun doprinosa po stopama iz člana 16. ovog zakona uključeni su i iznosi ostalih primanja od nesamostalnog rada, oporezivih porezom na dohodak i to: naknada za topli obrok, naknada za prijevoz na posao i s posla i naknada za regres.

(4) U mjesečnu osnovicu za obračun doprinosa po stopama iz člana 16. ovog zakona uključena su i ostala primanja što ih poslodavac isplaćuje ili daje radniku za obavljene rad u skladu sa ugovorom o radu, pravilnikom o radu, kolektivnim ugovorom ili posebnim propisom, a ta se primanja ne odnose na naknadu za rad u određenom mjesecu, kao što su: dodatna plaća (van redovnih mjesečnih plaća) i ostala slična primanja od nesamostalnog rada.

(5) U mjesečnu osnovicu za obračun doprinosa po stopama iz člana 16. ovog zakona uključena su i primanja po osnovu naknada, koristi, premija, potpora, bonusa, nagrada, dnevnica, terenskog dodatka i otpremnine i ostala primanja, isplaćeni iznad neoporezivih iznosa, u skladu s propisima o porezu na dohodak.

(6) U mjesečnu osnovicu za obračun doprinosa po stopama iz člana 16. ovog zakona uključene su i zaostale plaće odnosno razlike plaća koje se odnose na protekle porezne periode, a koje se radniku ili bivšem radniku isplaćuju u tekućem poreznom periodu na osnovu sudske presude osim iznosa zatezних kamata koje se u ovom slučaju ne smatraju oporezivim prihodom od nesamostalnog rada.

(7) Mjesečna osnovica utvrđena prema st. (1) i (2) ovog člana ne može iznositi manje od iznosa što ga je poslodavac ili drugo lice umjesto poslodavca dužno isplatiti osiguraniku prema ugovoru o radu, pravilniku o radu, odnosno prema drugom aktu koji uređuje obaveze poslodavca prema radniku, ali ne može biti niža od najniže plaće u skladu sa Općim kolektivnim ugovorom ili posebnim propisom.

(8) Mjesečna osnovica utvrđena prema st. (1) i (2) ovog člana za lice koje obavlja poslovodnu funkciju direktora ne može iznositi manje od iznosa što ga je poslodavac dužan isplatiti prema ugovoru o radu, pravilniku o radu, odnosno prema drugom aktu koji uređuje obaveze poslodavca prema direktoru, ali ne može biti niža od iznosa prosječne plaće.

(9) Izuzetno od odredbe stava (3) ovog člana, osnovicom za obračun doprinosa ne smatra se trošak pripremanja obroka u vlastitom restoranu kod poslodavca ili obroka isporučenog poslodavcu od lica registrovanog za usluge keteringa u iznosu do 4,50 KM dnevno po radniku.

(10) Izuzetno od odredbe stava (1) ovog člana, za radnike kojima se isplaćuje mjesečna plaća u visini do 65% prosječne mjesečne neto plaće, u rudnicima uglja, tekstilnoj, kožnoj i industriji obuće i niskoakumulacijskim djelatnostima tradicionalnih, starih, zanata utvrđenih posebnim propisom, mjesečna osnovica za obračun doprinosa umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,40.

### **Amandman VIII**

**U članu 17. u stavu 2. broj „42 dana“ mijenja se riječima „perioda utvrđenog zakonom“.**

**U istom članu u stavu 3. iza riječi „obrok“ dodaju se riječi: „ukoliko prelazi iznos od 90 KM“.**

**Iza riječi „posla“ dodaju se riječi: „ukoliko prelazi iznos od 40 KM“.**

**Iza riječi „regres“ dodaju se riječi: „ukoliko prelazi iznos od 300 KM“.**

**U istom članu u stavu 4. riječi „dodatna plaća (van redovnih mjesečnih plaća) i“ se brišu.**

**U istom članu u stavu 5. riječ „koristi“ se briše.**

**U istom članu u istom stavu iza riječi „dnevnicu“ dodaju se riječi „isplaćenih iznad neoporezivog iznosa“. Iza riječi „terenskog dodatka“ dodaju se riječi „isplaćenog iznad neoporezivog iznosa“. Iza riječi „otpremnine“ dodaju se riječi „isplaćene iznad neoporezivog iznosa“.**

**U istom članu u stavu 8. riječi „ali ne može biti niža od iznosa prosječne plaće“ se brišu.**

**U istom članu u stavu 9. iza riječi keteringa stavlja se tačka. Ostali dio teksta se briše.**

**U istom članu u stavu 10. broj „65“ mijenja se brojem „75“, a broj „0,40“ mijenja se brojem „0,35“.**

**Dodaje se novi stav 11. koji glasi: Mjesečna osnovica za obračun doprinosa iz prethodnog stava odnosi se i na kompanije koje su pretrpjele teške štete zbog elementarnih nepogoda, za prvih 12 mjeseci nakon pretrpljene štete.**

**Dodaje se novi stav 12. koji glasi: Izuzetno od odredbe stava (1) ovog člana, mjesečna osnovica za obračun doprinosa nije naknada za učenje kroz rad.**

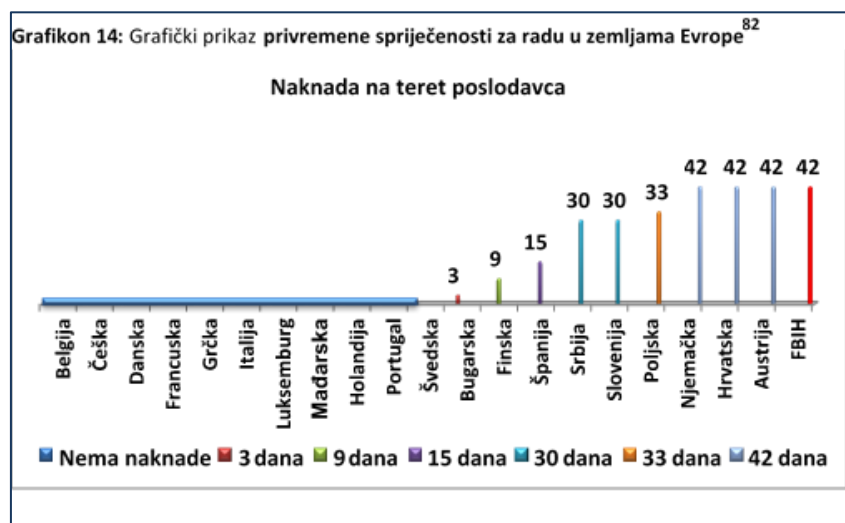
### Obrazloženje

Period od 42 dana u kojem poslodavac ima obavezu naknade plaće u slučajevima privremene spriječenosti za rad usljed bolesti regulisan je Zakonom o zdravstvenom osiguranju. Ukoliko dođe do njegovih izmjena onda će se morati promijeniti i ovaj zakon, ili će doći do situacije da dva zakona regulišu različito istu stvar.

Obzirom da je od strane Udruženja poslodavaca FBiH pokrenuta Inicijativa za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju, u slučaju njenog usvajanja neophodno je izmijeniti član 17. stav 2. ovog zakona. Nadležno ministarstvo je razmotrilo pomenutu inicijativu i ocijenilo je kao opravdanu. U narednom periodu će raditi na izmjenama pomenutog zakona.

U slučajevima privremene spriječenosti za rad usljed bolesti radnika, povrede na radu ili oboljenja od profesionalne bolesti poslodavac mora naći adekvatnu zamjenu kako se ne bi prekinuo kontinuitet u poslovanju i tada je poslodavac izložen duplom trošku, što se može negativno odraziti na njegovo poslovanje. Također, slučajevi iz prakse pokazuju razne zloupotrebe bolovanja i neophodno je izmijeniti zakonsku odredbu i zaštititi poslodavce od takvih slučajeva. Federacija BiH se nalazi među zemljama sa najdužim trajanjem bolovanja, čak do utvrđivanja trajne nesposobnosti za rad, ili izlječenja što može pričiniti veliku štetu poslodavcu.

Na grafikonu u nastavku prikazat ćemo koliko bolovanje traje FBiH i drugim državama, te period u kojem je poslodavac dužan plaćati naknadu za vrijeme privremene spriječenosti za rad.





Shodno navedenom, propisi u BiH bi se trebali uskladiti sa propisima zemalja u okruženju i sa zemljama Evropske unije.

Usvajanjem predloženog amandmana u mjesečnu osnovicu obračuna doprinosa biće uključene naknade plaće u slučajevima privremene spriječenosti za rad usljed bolesti, ali za period utvrđen zakonom.

Predloženim rješenjem u Nacrtu zakona o doprinosima osim plaće oporezuje se i naknada za topli obrok, prijevoz i regres. To predstavlja dodatno opterećenje za poslodavce, povećava troškove poslovanja, a samim tim dovodi i do nekonkurentnosti.

Predloženim amandmanom ostavio bi se jedan dio naknade za topli obrok, prijevoz i regres, koji ne bi ulazio u mjesečnu osnovicu za obračun doprinosa, kao što je i u nekim zemljama EU, poput Slovenije i Hrvatske i u nekim zemljama okruženja.

Nema potrebe da se izdvaja dodatna plaća kao posebna kategorija koja ulazi u mjesečnu osnovicu za obračun doprinosa.

Prema rješenjima većine zemalja ugovara se godišnja plaća koja se isplaćuje jednom sedmično, mjesečno, godišnje, i sl. Godišnji iznos čini osnovicu za obračun doprinosa i nebitno je u kojem se periodu isplaćuje.

Nije jasno šta se pod pojmom „koristi“ podrazumijeva.

Dnevnice, terenski dodaci i otpremnine su dohoci koji su neoporezivi ukoliko se isplaćuju do određenog iznosa, te je neophodno u Zakonu to i naglasiti kako ne bi došlo do konfuzije prilikom primjene.

Na sličan način je ovo pitanje regulisano *Zakonom o doprinosima Republike Hrvatske*: „...primici po osnovu naknada, potpora, nagrada, darova, dnevnica, terenskog dodatka,

pomorskog dodatka i otpremnine **isplaćeni iznad neoporezivih iznosa**, sukladno propisima o porezu na dohodak.“

Prilikom donošenja zakona neophodno je voditi računa o svim situacijama koje se mogu pojaviti u praksi. Ovdje je zakonodavac propustio mogućnost poslovanja jednog preduzeća sa gubitkom. U tom slučaju moguće je da svi radnici, uključujući i direktora primaju minimalnu plaću, sve dok traje takvo stanje. Obzirom da se doprinosi obračunavaju na isplaćenu sumu, nerealno je zahtijevati da u Zakonu stoji da iznos ne može biti niži od iznosa prosječne plaće. Doprinosi su vezani za ono što je isplaćeno, te je potpuno neustavno zahtijevati da se obračuna doprinos na veću plaću od one koja se isplaćuje.

Trošak se ne može poistovjeđivati sa naknadom. Osnovica za obračun doprinosa je naknada koja je isplaćena i ona se može oporezovati.

Prilikom kupovine utroška za pravljenje obroka na isti je plaćen PDV koji ne može biti odbitni porez. Tako da troškovi za pripremanje obroka ne mogu ni biti osnovica za plaćanje doprinosa. Osim toga nismo našli primjer ni u jednoj od zemalja da ti troškovi mogu biti osnovica za plaćanje doprinosa. Oni mogu biti osnovica za utvrđivanje poreza, ali ne i doprinosa.

Predloženo rješenje u stavu 10. ovog člana dovodi firme u nemogućnosti da isplate plaće u skladu sa zakonom, te dovodi do povećanja troškova rada. Naime, proširenjem osnovice za oporezivanje (uvođenje toplog obroka,regresa i prijevoza u osnovicu), ne ostavlja se prostor za isplatu dostignutog nivoa plaća radnika. Predloženi limit za isplatu plaća od 65% je nizak, a s druge strane predloženi koeficijent za doprinose 0,40 strahovito podiže doprinose po radniku.

Ovakvo rješenje bi dovelo firme u bezizlaznu situaciju sa nesagledivim posljedicama:

- povećanje troškova rada kroz veća izdvajanja za doprinose
- gubitak konkurentne sposobnosti firmi na tržištu sa rizikom gubitka kupaca koji su dominantno iz EU
- smanjenje broja radnika i vjerovatno zatvaranje firmi
- nemogućnost zapošljavanja novih radnika, a neke firme su zapošljavale cca 1200 novih radnika na godišnjem nivou
- nemogućnost ulaganja u razvoj što bi značilo gubitak kupaca, koji traže vrhunsku opremljenost da bi ispunili njihove proizvodne zahtjeve
- otpuštanje radnika itd.

Također, treba voditi računa i o kompanijama koje su pretrpile velike štete zbog elementarnih nepogoda i predvidjeti ovim zakonom smanjenje osnovice za obračun doprinosa, kako je predloženo.



U BiH se radi na uvođenju dualnog sistema obrazovanja, koji se uspješno primjenjuje u mnogim zapadnim zemljama, poput Njemačke.

Uvođenjem ovakvog sistema obrazovanja predviđeno je da učenici u prvoj godini jedan dan sedmično provedu na praksi u nekoj od kompanija, u drugoj godini dva dana sedmično, dok je u trećoj godini predviđeno da u firmama provedu tri dana na praksi.

Obzirom da se radi na donošenju Zakona o dualnom obrazovanju neophodno je da se u Zakonu o doprinosima definiše da u osnovicu za obračun doprinosa ne ulazi naknada koja se plaća učenicima za učenje kroz rad. Na taj način će se stimulisati veće angažovanje učenika da uče kroz rad i da nakon završetka srednje škole odmah počinju sa radom u svojoj struci. Time će se spriječiti odlazak mladih ljudi iz BiH i smanjiti nezaposlenost. Nova zapošljavanja ujedno znače veću potrošnju, čime se obezbjeđuje veće punjenje budžeta i vanbudžetskih fondova.

**Nakon izmjene, član 17. glasi:**

**Član 17.**  
**(Osnovica za obračun doprinosa)**

(1) Mjesečna osnovica za obračun doprinosa jest plaća odnosno primanje od nesamostalnog rada, oporezivo porezom na dohodak, što ga poslodavac ili drugo lice umjesto poslodavca isplaćuje ili daje u stvarima i/ili uslugama ili je bilo dužno isplatiti osiguraniku za rad u određenom mjesecu prema ugovoru o radu, pravilniku o radu, kolektivnom ugovoru ili posebnom propisu.

(2) U mjesečnu osnovicu uključene su i naknade plaće: za prekid rada koji nije prouzročio radnik, za vrijeme praznika za koje se po zakonu ne radi, za vrijeme odsustva s posla radnika u vrijeme korištenja godišnjeg odmora, za vrijeme odsustva s posla u skladu sa zakonom, kolektivnom ugovoru i dr., za vrijeme odsustva radnika s posla radi obrazovanja i stručnog osposobljavanja i prekvalifikacije radnika, u slučajevima privremene spriječenosti za rad uslijed bolesti do perioda utvrđenog zakonom i zbog povrede na radu ili oboljenja od profesionalne bolesti koja se isplaćuje iz sredstava pravnog, odnosno fizičkog lica kod kojeg je osiguranik zaposlen.

(3) U mjesečnu osnovicu za obračun doprinosa po stopama iz člana 16. ovog zakona uključeni su i iznosi ostalih primanja od nesamostalnog rada, oporezivih porezom na dohodak i to: naknada za topli obrok ukoliko prelazi iznos od 90 KM, naknada za prijevoz na posao i s posla ukoliko prelazi iznos od 40 KM i naknada za regres ukoliko prelazi iznos od 300 KM.

(4) U mjesečnu osnovicu za obračun doprinosa po stopama iz člana 16. ovog zakona uključena su i ostala primanja što ih poslodavac isplaćuje ili daje radniku za obavljeni rad u skladu sa ugovorom o radu, pravilnikom o radu, kolektivnim ugovorom ili posebnim propisom, a ta se primanja ne odnose na naknadu za rad u određenom mjesecu, kao što su ostala slična primanja od nesamostalnog rada.

(5) U mjesečnu osnovicu za obračun doprinosa po stopama iz člana 16. ovog zakona uključena su i primanja po osnovu naknada, premija, potpora, bonusa, nagrada, dnevnica isplaćenih iznad neoporezivog iznosa, terenskog dodatka isplaćenog iznad neoporezivog iznosa i otpremnine isplaćene iznad neoporezivog iznosa i ostala primanja, isplaćeni iznad neoporezivih iznosa, u skladu s propisima o porezu na dohodak.

(6) U mjesečnu osnovicu za obračun doprinosa po stopama iz člana 16. ovog zakona uključene su i zaostale plaće odnosno razlike plaća koje se odnose na protekle porezne periode, a koje se radniku ili bivšem radniku isplaćuju u tekućem poreznom periodu na osnovu sudske presude osim iznosa zatezних kamata koje se u ovom slučaju ne smatraju oporezivim prihodom od nesamostalnog rada.

(7) Mjesečna osnovica utvrđena prema st. (1) i (2) ovog člana ne može iznositi manje od iznosa što ga je poslodavac ili drugo lice umjesto poslodavca dužno isplatiti osiguraniku prema ugovoru o radu, pravilniku o radu, odnosno prema drugom aktu koji uređuje obaveze poslodavca prema radniku, ali ne može biti niža od najniže plaće u skladu sa Općem kolektivnim ugovorom ili posebnim propisom.

(8) Mjesečna osnovica utvrđena prema st. (1) i (2) ovog člana za lice koje obavlja poslovodnu funkciju direktora ne može iznositi manje od iznosa što ga je poslodavac dužan isplatiti prema ugovoru o radu, pravilniku o radu, odnosno prema drugom aktu koji uređuje obaveze poslodavca prema direktoru.

(9) Izuzetno od odredbe stava (3) ovog člana, osnovicom za obračun doprinosa ne smatra se trošak pripremanja obroka u vlastitom restoranu kod poslodavca ili obroka isporučenog poslodavcu od lica registrovanog za usluge kateringa.

(10) Izuzetno od odredbe stava (1) ovog člana, za radnike kojima se isplaćuje mjesečna plaća u visini do 75% prosječne mjesečne neto plaće, u rudnicima uglja, tekstilnoj, kožnoj i industriji obuće i niskoakumulacijskim djelatnostima tradicionalnih, starih, zanata utvrđenih posebnim propisom, mjesečna osnovica za obračun doprinosa umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,35.

(11) Mjesečna osnovica za obračun doprinosa iz prethodnog stava odnosi se i na kompanije koje su pretrpjele teške štete zbog elementarnih nepogoda, za prvih 12 mjeseci nakon pretrpljene štete.

(12) Izuzetno od odredbe stava (1) ovog člana, mjesečna osnovica za obračun doprinosa nije naknada za učenje kroz rad.

## **Član 18. u Nacrtu Zakona o doprinosima glasi:**

### **Član 18. (Način obračunavanja doprinosa)**

- (1) Obaveze doprinosa obračunavaju se pojedinačno - za svakog osiguranika i prema plaći za svaki mjesec ili dio mjeseca u kojemu je radnik bio u radnom odnosu, odnosno prema svakom pojedinačno isplaćenom ostalom primanju.
- (2) Doprinosi prema plaći obračunavaju se istovremeno s obračunom plaće i dospijevaju na naplatu istovremeno s isplatom plaće.
- (3) Doprinosi prema ostalim primanjima obračunavaju se prije isplate primanja i dospijevaju na naplatu istovremeno s isplatom ostalih primanja.
- (4) Izuzetno od odredbe stava (2) ovog člana, doprinosi prema plaći ili prema dijelu plaće koja se ne isplati do posljednjeg dana u mjesecu za prethodni mjesec moraju se obračunati i dospijevaju na naplatu do posljednjeg dana u mjesecu za prethodni mjesec.
- (5) Ako se plaća ili dio plaće daje u stvarima i/ili uslugama ili u korištenju nekog prava, doprinosi se, prema tako isplaćenoj plaći ili dijelu plaće obračunavaju i dospijevaju na naplatu do posljednjeg dana u mjesecu u kojem je izvršeno davanje, odnosno korištenje prava, a najkasnije do posljednjeg dana u mjesecu za prethodni mjesec.
- (6) Prema ostalim primanjima koji se daju u stvarima i/ili uslugama ili u korištenju nekog prava doprinosi se obračunavaju i dospijevaju na naplatu do posljednjeg dana u mjesecu u kojem je izvršeno davanje ili korištenje.
- (7) Doprinosi obračunate iz osnovice poslodavac, odnosno isplatilac plaće umjesto poslodavca obustavlja od plaće i ostalih primanja te ih plaća u ime i u korist osiguranika.
- (8) O vrsti i iznosu obaveze doprinosa, osnovici prema kojoj su doprinosi obračunati, periodu na koji se obaveza odnosi i o drugim podacima koje utvrdi, obveznik obračunavanja sastavlja obračunsku ispravu za svakoga osiguranika te sastavlja izvještaj i dostavlja ga Poreznoj upravi. Način i rok, te oblik i sadržaj obračunske isprave i izvještaja propisat će federalni ministar finansija (u daljem tekstu: ministar).

### **Amandman IX**

**U članu 18. stavu 2. briše se tačka dodaje zarez i riječi: „a najkasnije do zadnjeg dana u mjesecu u kojem je plaća dospjela za isplatu.“**

**U istom članu stav 4. se briše.**

**Dosadašnji stav 5. postaje stav 4. i iza njega se dodaje novi stav koji glasi:**

**„Osnovica doprinosa za davanja iz stava 4. umanjuje se za iznos plaćenog PDV-a.“**

**U istom članu u stavu 6. briše se tačka i dodaje: „a najkasnije do posljednjeg dana u mjesecu za prethodni mjesec“.**

### **Obrazloženje**

Zakonom treba propisati mogućnost da doprinosi dospijevaju na naplatu istovremeno s isplatom plaće, a najkasnije do zadnjeg dana u mjesecu u kojem je plaća dospjela za isplatu. Predloženim bi se u velikoj mjeri olakšalo poslovanje, jer dosta poslodavaca ima sredstva za isplatu plaće, ali u tom momentu nema dovoljno za uplatu doprinosa. Mogućnost da se doprinosi uplate do kraja mjeseca ne predstavlja opasnost da bi se mogla izbjeći uplata, već se samo olakšava poslodavcima.

Trenutno važećim Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa (Službene novine Federacije BiH", broj 64/08, 81/08 i 98/15) je propisano da doprinosi iz plaće i na plaću dospijevaju za plaćanje najkasnije do zadnjeg dana u mjesecu u kojem je plaća dospjela za isplatu. Smatramo da ovakva mogućnost treba da se propiše Zakonom.

Ne mogu se doprinosi isplaćivati na plaću ili dio plaće koja nije isplaćena.

Doprinosi se isplaćuju samo na naknadu koja je isplaćena, a ne na onu koja se planira isplatiti. Bez isplate plaća nema ni isplate doprinosa.

Ukoliko se plaća, ili dio plaće daje u stvarima i/ili uslugama ili u korištenju nekog prava osnovica doprinosa treba da se smanji za iznos plaćenog PDV-a na navedene stvari i usluge.

Stav 6. se treba dopuniti kako je predloženo, jer bi se na taj način obračun doprinosa za davanja navedena u stavu 6. vršio najkasnije do posljednjeg dana u mjesecu za prethodni mjesec, te bi isplata doprinosa išla zajedno sa obračunom plaće za taj mjesec.

Obzirom da je ta mogućnost propisana i u stavu 5. ne vidimo razlog zašto se ta ista ne bi propisala i u stavu 6.

**Nakon izmjene, član 18. glasi:**

### **Član 18. (Način obračunavanja doprinosa)**

(1) Obaveze doprinosa obračunavaju se pojedinačno - za svakog osiguranika i prema plaći za svaki mjesec ili dio mjeseca u kojemu je radnik bio u radnom odnosu, odnosno prema svakom pojedinačno isplaćenom ostalom primanju.

(2) Doprinosi prema plaći obračunavaju se istovremeno s obračunom plaće i dospijevaju na naplatu istovremeno s isplatom plaće, a najkasnije do zadnjeg dana u mjesecu u kojem je plaća dospjela za isplatu.

- (3) Doprinosi prema ostalim primanjima obračunavaju se prije isplate primanja i dospijevaju na naplatu istovremeno s isplatom ostalih primanja.
- (4) Ako se plaća ili dio plaće daje u stvarima i/ili uslugama ili u korištenju nekog prava, doprinosi se, prema tako isplaćenoj plaći ili dijelu plaće obračunavaju i dospijevaju na naplatu do posljednjeg dana u mjesecu u kojem je izvršeno davanje, odnosno korištenje prava, a najkasnije do posljednjeg dana u mjesecu za prethodni mjesec.
- (5) Osnovica doprinosa za davanja iz stava 4. umanjuje se za iznos plaćenog PDV-a.
- (6) Prema ostalim primanjima koji se daju u stvarima i/ili uslugama ili u korištenju nekog prava doprinosi se obračunavaju i dospijevaju na naplatu do posljednjeg dana u mjesecu u kojem je izvršeno davanje ili korištenje a najkasnije do posljednjeg dana u mjesecu za prethodni mjesec.
- (7) Doprinosi obračunate iz osnovice poslodavac, odnosno isplatilac plaće umjesto poslodavca obustavlja od plaće i ostalih primanja te ih plaća u ime i u korist osiguranika.
- (8) O vrsti i iznosu obaveze doprinosa, osnovici prema kojoj su doprinosi obračunati, periodu na koji se obaveza odnosi i o drugim podacima koje utvrdi, obveznik obračunavanja sastavlja obračunsku ispravu za svakoga osiguranika te sastavlja izvještaj i dostavlja ga Poreznoj upravi. Način i rok, te oblik i sadržaj obračunske isprave i izvještaja propisat će federalni ministar finansija (u daljem tekstu: ministar).

#### **Član 19. u Nacrtu Zakona o doprinosima glasi:**

#### **Član 19. (Za izabrana ili imenovana ili postavljena lica)**

- (1) Za osiguranika po osnovu izabranih ili imenovanih ili postavljenih lica obveznik doprinosa iz osnovice je osiguranik.
- (2) Obveznik obračunavanja i obveznik plaćanja svih doprinosa jest predstavničko tijelo ili izvršno tijelo državne, federalne, kantonalne, gradske ili općinske vlasti, u kojoj osiguranik obavlja dužnost izabranog ili imenovanog lica, odnosno pravno lice ili drugi pravni subjekt u kojem osiguranik obavlja poslovodnu funkciju direktora.
- (3) Doprinosi za obveznike iz stava (1) ovog člana se obračunavaju i uplaćuju shodno odredbama čl. 16. do 18. ovog zakona.
- (4) Za osiguranika po osnovu obavljanja poslovodne funkcije direktora bez radnog odnosa, obveznik doprinosa iz osnovice je osiguranik, ukoliko nije osiguran po drugom osnovu.
- (5) Za osiguranika iz stava (4) ovog člana doprinosi se obračunavaju po stopama iz člana 9. stav (1), i člana 10 tačka a) ovog zakona, na mjesečnu osnovicu koju čini iznos primanja koje se isplaćuje direktoru za taj mjesec, ali ne može biti niža od iznosa prosječne plaće.
- (6) Za osiguranika po osnovu obavljanja funkcije direktora bez radnog odnosa, ukoliko je osiguran po drugom osnovu, na primanja koja podliježu obavezi poreza na dohodak, izuzev

lica iz stava (7) ovog člana, doprinosi se obračunavaju po stopi iz člana 9. stav (1) ovog zakona.

(7) Izuzetno od stava (3) ovog člana, lice koje obavlja poslovodnu funkciju direktora bez radnog odnosa i koja ima status penzionera, kod kojeg neće biti privremeno obustavljena isplata penzije niti postoji mogućnost naknadnog utvrđivanja nove penzijske osnovice, nije obveznik doprinosa iz osnovice.

#### **Amandman X**

**U članu 19. u stavu 4. riječi „ukoliko nije osiguran po drugom osnovu“ se brišu.**

**U istom članu u stavu 5. riječi „ali ne može biti niža od iznosa prosječne plaće“ se brišu.**

**U istom članu stav 7. se briše.**

#### **Obrazloženje**

Neopravdano je da direktor koji nije u radnom odnosu, ukoliko je osiguran po drugom osnovu, za obavljanje poslovodne funkcije direktora ne plaća doprinose.

Šta bi se desilo u slučaju da je lice direktor u tri kompanije bez radnog odnosa i da je istovremeno osigurano po nekom drugom osnovu. To bi značilo izbjegavanje plaćanja doprinosa za obavljanje tri direktorske funkcije.

Obrazloženje je identično kao i obrazloženje iz amandmana VIII za stav 8.

Stav 7. člana 19. ostavlja mogućnost za zloupotrebe. Prema ovom stavu obaveznik doprinosa nije lice koje obavlja funkciju direktora bez radnog odnosa i koje je u penziji. U praksi bi se mogli pojaviti slučajevi postavljanja osoba koji su u penziji na poziciju direktora, kako bi se izbjegla obaveza plaćanja doprinosa. Na taj način bi se smanjilo zapošljavanje mladih kadrova koji mogu doprinijeti napretku države. Također, država se oštećuje izbjegavanjem plaćanja poreskih obaveza.

**Nakon izmjene, član 19. glasi:**

#### **Član 19.**

##### **(Za izabrana ili imenovana ili postavljena lica)**

(1) Za osiguranika po osnovu izabranih ili imenovanih ili postavljenih lica obveznik doprinosa iz osnovice je osiguranik.

(2) Obveznik obračunavanja i obveznik plaćanja svih doprinosa jest predstavničko tijelo ili izvršno tijelo državne, federalne, kantonalne, gradske ili općinske vlasti, u kojoj osiguranik

obavlja dužnost izabranog ili imenovanog lica, odnosno pravno lice ili drugi pravni subjekt u kojem osiguranik obavlja poslovodnu funkciju direktora.

(3) Doprinosi za obveznike iz stava (1) ovog člana se obračunavaju i uplaćuju shodno odredbama čl. 16. do 18. ovog zakona.

(4) Za osiguranika po osnovu obavljanja poslovodne funkcije direktora bez radnog odnosa, obveznik doprinosa iz osnovice je osiguranik.

(5) Za osiguranika iz stava (4) ovog člana doprinosi se obračunavaju po stopama iz člana 9. stav (1), i člana 10 tačka a) ovog zakona, na mjesečnu osnovicu koju čini iznos primanja koje se isplaćuje direktoru za taj mjesec.

(6) Za osiguranika po osnovu obavljanja funkcije direktora bez radnog odnosa, ukoliko je osiguran po drugom osnovu, na primanja koja podliježu obavezi poreza na dohodak, izuzev lica iz stava (7) ovog člana, doprinosi se obračunavaju po stopi iz člana 9. stav (1) ovog zakona.

## **Član 20. u Nacrtu Zakona o doprinosima glasi:**

### **Član 20.**

#### **(Za osiguranika po osnovu radnog odnosa - izaslanog radnika)**

(1) Za osiguranika po osnovu radnog odnosa - izaslanog radnika obveznik doprinosa iz osnovice jest osiguranik.

(2) Obveznik obračunavanja i obveznik plaćanja svih doprinosa jest poslodavac ili drugo lice koje umjesto poslodavca osiguraniku isplaćuje plaću.

(3) Mjesečna osnovica za obračun doprinosa iz člana 16. ovog zakona iznos je što ga utvrđuje poslodavac polazeći od mjesečne plaće koju bi izaslani radnik ostvario za iste, odnosno za slične poslove u Federaciji prema ugovoru o radu, pravilniku o radu, kolektivnom ugovoru ili posebnom propisu, uvećana za 20%. U mjesečnu osnovicu uključene su i naknade plaće iz člana 17. stav (2) ovog zakona.

(4) Mjesečna osnovica za osiguranika iz stava (1) ovog člana, ne može biti niža od najniže mjesečne osnovice iz člana 17. stav (7) ovog zakona uvećane za 20%.

(5) O iznosima mjesečnih osnovica za obračun doprinosa za izaslane radnike i za pojedina radna mjesta odnosno poslove i zadaće koje obavlja izaslani radnik poslodavac donosi opći akt u skladu s odredbama propisa o radu.

(6) Osnovicom za doprinose iz člana 16. ovog zakona smatraju se i iznosi ostalih primanja iz člana 17. ovog zakona, koji su oporezivi porezom na dohodak, što ih poslodavac isplaćuje ili daje pored plaće za rad u inostranstvu.

(7) Doprinosi prema mjesečnoj osnovici obračunavaju se i uplaćuju shodno odredbama člana 18. ovog zakona.

## Amandman XI

**U članu 20. u stavu 1. iza riječi „radnika“ dodaju se riječi „koji prima plaću u FBiH“.**

**U istom članu u stavu 3. riječi „koju bi izaslani radnik ostvario za iste, odnosno za slične poslove u Federaciji prema ugovoru o radu, pravilniku o radu, kolektivnom ugovoru ili posebnom propisu, uvećana za 20%“ mijenjaju se riječima „koju izaslani radnik prima u Federaciji prema ugovoru o radu, pravilniku o radu, kolektivnom ugovoru ili posebnom propisu“.**

**U istom članu stav 4. se briše.**

**Dosadašnji stavovi 5, 6 i 7 postaju stavovi 4, 5 i 6.**

### Obrazloženje

Obrazloženje je isto kao za amandman VI za stav 1. člana 13.

Potpuno je neopravdano da se za lice koje se pošalje na rad u inostranstvo plaćaju doprinosi i u Federaciji i u inostranstvu.

U stavu 3. definisano je da je osnovica plaća koju bi radnik ostvario obavljanjem istih ili sličnih poslova u FBiH. Šta se to smatra istim ili sličnim poslovima, ko to određuje i šta ukoliko radnik nije ranije radio na području FBiH.

Mjesečna osnovica za obračun doprinosa je iznos koji je isplaćen.

Zbog toga je predloženo zakonsko rješenje da osnovica ne može biti niža od najniže mjesečne osnovice iz člana 17. stava 7. ovog zakona uvećane za 20% potpuno neprihvatljiva. Ovakva formulacija nije poznata u zakonima susjednih država.

**Nakon izmjene, član 20. glasi:**

### Član 20.

#### **(Za osiguranika po osnovu radnog odnosa - izaslanoog radnika)**

(1) Za osiguranika po osnovu radnog odnosa - izaslanoog radnika koji prima plaću u FBiH obveznik doprinosa iz osnovice jest osiguranik.

(2) Obveznik obračunavanja i obveznik plaćanja svih doprinosa jest poslodavac ili drugolice koje umjesto poslodavca osiguraniku isplaćuje plaću.

(3) Mjesečna osnovica za obračun doprinosa iz člana 16. ovog zakona iznos je što ga utvrđuje poslodavac polazeći od mjesečne plaće koju izaslani radnik prima u Federaciji prema ugovoru



o radu, pravilniku o radu, kolektivnom ugovoru ili posebnom propisu. U mjesečnu osnovicu uključene su i naknade plaće iz člana 17. stav (2) ovog zakona.

(4) O iznosima mjesečnih osnovica za obračun doprinosa za izaslane radnike i za pojedina radna mjesta odnosno poslove i zadaće koje obavlja izaslani radnik poslodavac donosi opći akt u skladu s odredbama propisa o radu.

(5) Osnovicom za doprinose iz člana 16. ovog zakona smatraju se i iznosi ostalih primanja iz člana 17. ovog zakona, koji su oporezivi porezom na dohodak, što ih poslodavac isplaćuje ili daje pored plaće za rad u inostranstvu.

(6) Doprinosi prema mjesečnoj osnovici obračunavaju se i uplaćuju shodno odredbama člana 18. ovog zakona.

**Član 21. u Nacrtu Zakona o doprinosima glasi:**

#### **Član 21.**

#### **(Za osiguranika po osnovu stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa i volontera)**

(1) Za osiguranika po osnovu stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa i volontera obveznik doprinosa te obveznik obračunavanja i obveznik plaćanja svih doprinosa jest poslodavac koji je primio osiguranika radi stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa i volontera.

(2) Za osiguranika iz stava (1) ovog člana doprinosi se obračunavaju na osnovicu prema mjesečnoj osnovici iz stava (4) ovog člana, i to:

a) Posebni doprinos za osiguranje za slučaj invalidnosti zbog povrede na radu i profesionalne bolesti iz člana 9. stav (3) ovog zakona.

b) Posebni doprinos za zdravstveno osiguranje za slučaj ozljede na radu i profesionalne bolesti iz člana 10. tačka c) podtačka 2) ovog zakona.

(3) Obaveza doprinosa u skladu sa stavom (1) ovog člana obračunava se prema mjesečnim osnovicama koje se odnose na periodu u trajanju do jedne godine.

(4) Mjesečna osnovica za osiguranike iz stava (1) je umnožak prosječne plaće i koeficijenta 0,35.

(5) Ako poslodavac osiguraniku iz stava (1) ovog člana isplati primanje podložno obavezi poreza na dohodak, obaveza doprinosa prema tom primanju utvrđuje se na način propisan za obavezu doprinosa za osiguranike po osnovu obavljanja drugih samostalnih djelatnosti i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova iz člana 30. ovog zakona.

(6) Doprinosi se obračunavaju i dospijevaju na naplatu do 15-tog dana u mjesecu za prethodni mjesec.

## **Amandman XII**

**U članu 21. u stavu 4. broj „0,35“ mijenja se brojem „0,20“.**

### **Obrazloženje**

Predložena osnovica za obračun doprinosa za lica koja su na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa i volontera je previsoka.

Njenim smanjenjem podstaknut će se zapošljavanje mladih i njihovo osposobljavanje za samostalni rad.

Prihvatanjem predloženog amandmana poslodavci će se odlučiti da zapošljavaju veći broj mladih osoba i time doprinijeti smanjenju stope nezaposlenosti u našoj državi. Ne smijemo zanemariti činjenicu da su mladi budućnost ove države. Ukoliko se poslodavcima ne da neki podsticaj za zapošljavanje, država bi mogla ostati bez najznačajnijeg resursa moderne ekonomije - ljudskog kapitala.

**Nakon izmjene, član 21. glasi:**

### **Član 21.**

#### **(Za osiguranika po osnovu stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa i volontera)**

(1) Za osiguranika po osnovu stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa i volontera obveznik doprinosa te obveznik obračunavanja i obveznik plaćanja svih doprinosa jest poslodavac koji je primio osiguranika radi stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa i volontera.

(2) Za osiguranika iz stava (1) ovog člana doprinosi se obračunavaju na osnovicu prema mjesečnoj osnovici iz stava (4) ovog člana, i to:

a) Posebni doprinos za osiguranje za slučaj invalidnosti zbog povrede na radu i profesionalne bolesti iz člana 9. stav (3) ovog zakona.

b) Posebni doprinos za zdravstveno osiguranje za slučaj ozljede na radu i profesionalne bolesti iz člana 10. tačka c) podtačka 2) ovog zakona.

(3) Obaveza doprinosa u skladu sa stavom (1) ovog člana obračunava se prema mjesečnim osnovicama koje se odnose na periodu u trajanju do jedne godine.

(4) Mjesečna osnovica za osiguranike iz stava (1) je umnožak prosječne plaće i koeficijenta 0,20.

(5) Ako poslodavac osiguraniku iz stava (1) ovog člana isplati primanje podložno obavezi poreza na dohodak, obaveza doprinosa prema tom primanju utvrđuje se na način propisan za obavezu doprinosa za osiguranike po osnovu obavljanja drugih samostalnih djelatnosti i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova iz člana 30. ovog zakona.

(6) Doprinosi se obračunavaju i dospijevaju na naplatu do 15-tog dana u mjesecu za prethodni mjesec.

**Član 26. u Nacrtu Zakona o doprinosima glasi:**

#### **Član 26.**

**(Za osiguranika po osnovu obavljanja samostalne djelatnosti slobodnog zanimanja – samostalnog umjetnika kojemu se doprinosi plaćaju iz budžeta)**

(1) Za osiguranika po osnovu samostalne djelatnosti slobodnog zanimanja - samostalnog književnika, umjetnika i sl. kojemu se, prema posebnom propisu kantonalne skupštine, doprinosi plaćaju iz budžeta, obveznik doprinosa i obveznik plaćanja doprinosa jest kanton, odnosno ministarstvo nadležno za kulturu.

(2) Obveznik obračunavanja jest ministarstvo nadležno za kulturu ili drugo tijelo ovlašteno od tog ministarstva.

(3) Doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje i doprinos za zdravstveno osiguranje, po stopama iz člana 12. ovog zakona, obračunavaju se na osnovicu prema mjesečnoj osnovici iz stava (4) ovog člana.

(4) Mjesečna osnovica za obračun doprinosa umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,80.

(5) Doprinosi se obračunavaju i dospijevaju na naplatu do 30-tog dana u mjesecu za prethodni mjesec.

#### **Amandman XIII**

**U članu 26. u stavu 5. broj „30“ mijenja se brojem „15“.**

#### **Obrazloženje**

Ukoliko je u ostalim članovima zakona rok za obračun i dospijeće doprinosa na naplatu do 15 dana u mjesecu za prethodni mjesec, zašto se pravi razlika u slučaju doprinosa koji se isplaćuju iz budžeta.

Neophodno je uskladiti rok za obračun i dospijeće naplate kroz cijeli tekst zakona i ukoliko ipak ostane predložena zakonska formulacija, onda je i na ostalim mjestima u Zakonu neophodno rok produžiti do 30-tog dana u mjesecu za prethodni mjesec.

**Nakon izmjene, član 26. glasi:**

**Član 26.**

**(Za osiguranika po osnovu obavljanja samostalne djelatnosti slobodnog zanimanja - samostalnog umjetnika kojemu se doprinosi plaćaju iz budžeta)**

- (1) Za osiguranika po osnovu samostalne djelatnosti slobodnog zanimanja - samostalnog književnika, umjetnika i sl. kojemu se, prema posebnom propisu kantonalne skupštine, doprinosi plaćaju iz budžeta, obveznik doprinosa i obveznik plaćanja doprinosa jest kanton, odnosno ministarstvo nadležno za kulturu.
- (2) Obveznik obračunavanja jest ministarstvo nadležno za kulturu ili drugo tijelo ovlašteno od tog ministarstva.
- (3) Doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje i doprinos za zdravstveno osiguranje, po stopama iz člana 12. ovog zakona, obračunavaju se na osnovicu prema mjesečnoj osnovici iz stava (4) ovog člana.
- (4) Mjesečna osnovica za obračun doprinosa umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,80.
- (5) Doprinosi se obračunavaju i dospijevaju na naplatu do 15-tog dana u mjesecu za prethodni mjesec.

**Član 34. u Nacrtu Zakona o doprinosima glasi:**

**Član 34.**

**(Za člana porodice lica zaposlenog u inostranstvu)**

- (1) Za člana porodice lica zaposlenog u inostranstvu obveznik doprinosa i obveznik plaćanja doprinosa za svakog pojedinog člana porodice jest lice zaposleno u inostranstvu, ako međunarodnim ugovorom nije drugačije uređeno.
- (2) Obavezu doprinosa, mjesečne iznose doprinosa te period na koji se obaveza odnosi utvrđuje nosilac zdravstvenog osiguranja rješenjem za svakoga osiguranog člana porodice.
- (3) Doprinos za zdravstveno osiguranje iz člana 10. tačka a) ovog zakona se obračunava na mjesečnu osnovicu koja je umnožak iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,40.
- (4) Doprinos iz stava (3) ovog člana dospijeva na naplatu do 15-tog dana u mjesecu za prethodni mjesec.

**Amandman XIV**

**U članu 34. u stavu 1. riječ „jest“ mijenja se sa riječima „može da bude“.**

## **Obrazloženje**

Zašto se nekome nameće obaveza da plaća doprinose za članove porodice.

To treba da se ostavi na volju licu koje je zaposleno, a ne da mu se propiše obaveza da to čini.

**Nakon izmjene, član 34. glasi:**

### **Član 34.**

#### **(Za člana porodice lica zaposlenog u inostranstvu)**

(1) Za člana porodice lica zaposlenog u inostranstvu obveznik doprinosa i obveznik plaćanja doprinosa za svakog pojedinog člana porodice može da bude lice zaposleno u inostranstvu, ako međunarodnim ugovorom nije drugačije uređeno.

(2) Obavezu doprinosa, mjesečne iznose doprinosa te period na koji se obaveza odnosi utvrđuje nosilac zdravstvenog osiguranja rješenjem za svakoga osiguranog člana porodice.

(3) Doprimos za zdravstveno osiguranje iz člana 10. tačka a) ovog zakona se obračunava na mjesečnu osnovicu koja je umnožak iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,40.

(4) Doprimos iz stava (3) ovog člana dospijeva na naplatu do 15-tog dana u mjesecu za prethodni mjesec.

**Član 50. u Nacrtu Zakona o doprinosima glasi:**

### **Član 50.**

#### **(za neplaćanje doprinosa)**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 do 200.000,00 KM kaznit će se za prekršaj:

a) poslodavac - pravno lice, koji u istu banku istovremeno ne preda nalog za plaćanje za isplatu plaće i naloge za plaćanje za uplatu doprinosa (član 48. stav (4))

b) OOPP koja ne dostavi izvještaje Poreznoj upravi u skladu s članom 48. st. (5) i (6),

c) OOPP ne postupi u skladu s članom 48. st. (9) i (10).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 20.000,00 KM kaznit će se poduzetnik za prekršaj iz stava 1. tačka a) ovog člana.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj iz stava 1. ovog člana i odgovorno lice u pravnom licu.

## **Amandman XV**

**U članu 50. u stavu 1. riječi „od 20.000 do 200.000 KM“ mijenjaju se riječima „10.000 do 50.000 KM.“**

### **Obrazloženje**

Kazne koje su predložene su nesrazmjerne trenutnoj ekonomskoj situaciji u BiH, te ih je potrebno uskladiti i smanjiti u skladu sa našom realnom ekonomskom situacijom kako za pravna tako i za fizička lica. Također, raspon u iznosu od 20.000,00 do 200.000,00 KM je prevelik i ostavlja mogućnost za korupciju.

Predloženim amandmanom će se direktno utjecati na smanjenje mita i korupcije i doprinijet će se efikasnijem i pravednijem provođenju zakona.

**Nakon izmjene, član 50. glasi:**

### **Član 50. (za neplaćanje doprinosa)**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 KM kaznit će se za prekršaj:

- a) poslodavac - pravno lice, koji u istu banku istovremeno ne preda nalog za plaćanje za isplatu plaće i naloge za plaćanje za uplatu doprinosa (član 48. stav (4))
- b) OOPP koja ne dostavi izvještaje Poreznoj upravi u skladu s članom 48. st. (5) i (6),
- c) OOPP ne postupi u skladu s članom 48. st. (9) i (10).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 20.000,00 KM kaznit će se poduzetnik za prekršaj iz stava 1. tačka a) ovog člana.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj iz stava 1. ovog člana i odgovorno lice u pravnom licu.

**Iza člana 53. dodaje se novi član 54. koji glasi:**

**„(1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se za prekršaj nadležni organi za nadzor, primjenu, kontrolu i provedbu ovog zakona ako:**

- a) **pravilno ne primjenjuje i krši procedure za inspekcijski nadzor, primjenu, kontrolu i provedbu ovog zakona i drugih podzakonskih akata**
- b) **ako u zakonom propisanom roku ne izvrši povrat više uplaćenih doprinosa i doprinosa plaćenih bez pravnog osnova**
- c) **ako ne izvrši otpis nenaplativih doprinosa, zastare, odgode naplate i jemstva**

**d) neopravdano obvezniku doprinosa uskrati uvid u podatke o obračunu i plaćanju doprinosa koji se o njemu vode kod nadležnih organa ili, na zahtjev poreskog obaveznika, ne izmjeni nepotpune, odnosno netačne podatke.**

**(2) Novčanom kaznom od 3.000,00 KM do 50. 000 KM kaznit će se nadležni organi za nadzor, primjenu, kontrolu i provedbu ovog zakona za ponovljene prekršaje iz prethodnog stava.**

**(3) Za ponovljeni prekršaj iz stava 1. ovog člana novčanom kaznom u iznosu od 2.000, 00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se i odgovorna lica u nadležnim organima za nadzor, primjenu, kontrolu i provedbu ovog zakona.“**

### **Obrazloženje**

Za prekršaje iz ovog zakona predviđena je kazna samo za: poslodavca - pravno lice, poslodavca - fizičko lice i odgovorno lice kod poslodavca, a ne i za odgovorno lice nadležnih organa, koji namjerno ili iz grube nepažnje ne vrši posao u skladu sa propisima i nanosi štetu: poslodavcima, radnicima i institucijama države.

Napominjemo da je Ured za zakonodavstvo Vlade FBiH, svojim mišljenjem, potvrdio da ne postoje ustavne ili zakonske prepreke za uvođenje i ove vrste odgovornosti.

Stoga predlažemo da se u Zakonu, u kaznenim odredbama, uvedu kazne za ovlaštena lica u nadležnim organima koja sprovode Zakon kako smo definisali u prijedlogu. Time će se direktno uticati na smanjenje mita i korupcije i doprinijet će se efikasnijem i pravednijem provođenju zakona.

**Dosadašnji članovi 54., 55., 56., 57. i 58. postaju članovi 55., 56., 57., 58. i 59.**

## **Primjedbe na pojedine članove Nacrta Zakona o doprinosima**

Postoji niz odredbi u Nacrtu Zakona o doprinosima koje su neprecizne, nejasne i ostavljaju mogućnost različitog tumačenja.

Smatramo da nije potrebno da budu amandmani, te smo ih definisali kao primjedbe na pojedine članove i predlažemo predlagatelju zakona da napravi detaljnu analizu istih.

Neke od primjedbi Udruženja poslodavaca FBiH su:

### **Primjedba na član 2.**

U članu 2. u stavu 1. tačka a), b) i z) su generalno loše formulisane. Zbunjujuće su, neprecizne i izazvat će probleme u primjeni.

Šta znači „u korist osiguranika“ i da li je to adekvatan izraz.

### **Primjedba na član 17.**

U članu 17. u stavu 1. nejasno je šta obuhvaća pojam „plaća“.

Ovaj stav može da dovede do pogrešnih tumačenja u praksi, jer nije definisano šta se podrazumijeva pod pojmom „plaća“.

Jedan od razloga za donošenje ovog zakona jest ugovaranje bruto plaće, tj. iznosa u kojem su obračunati doprinosi na plaću i iz plaće.

Kako bi se izbjegla pogrešna tumačenja prilikom primjene zakona potrebno je jasno definisati o kojoj se plaći radi u stavu 1. člana 17.

### **Primjedba na član 24.**

U članu 24. u stavu 4. iza riječi „niskoakumulacijske djelatnosti“ taksativno nabrojati šta spada u te djelatnosti.

Obzirom da nigdje u zakonu nije navedeno šta sve spada u niskoakumulacijske djelatnosti u praksi može doći do problema prilikom provjere primjene zakona od strane inspekcije.

Ili definirati u članu 2. ovog zakona šta sve spada u niskoakumulacijske djelatnosti i ko ih utvrđuje.

### **Primjedba na član 32. i 33.**

Pojam iz člana 32. i 33. „za osiguranika po osnovu lica“ je neophodno definisati u članu 2. ovog zakona u kojem se definišu pojmovi.



### **Primjedba na član 35. i 39.**

U članu 35. u stavu 2. i u članu 39. u stavu 3. navesti šta se tačno podrazumijeva pod pojmom „mjesečne bruto naknade plaće“, kako ne bi došlo do različitih tumačenja u praksi.