

# ZAKON O POSREDOVANJU U ZAPOSŁJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA

## I - OSNOVNE ODREDBE

### Član 1.

1. Ovim zakonom uređuje se: definicija i status nezaposlene osobe, organizacija i rad Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje, ostvarivanje rada i zapošljavanja, posredovanje u zapošljavanju, prava i obaveze nezaposlene osobe, osiguranje za slučaj nezaposlenosti i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba, postupak ostvarivanja prava po osnovu nezaposlenosti, finansiranje, nadzor i kaznene odredbe.

2. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada FBiH) nadležna je donijeti bliže propise za uređivanje pitanja iz stava 1. ovog člana, u skladu sa ovim zakonom.

### Član 2.

Nezaposlenom osobom u smislu ovog zakona smatra se osoba koja je prijavljena na evidenciju službe za zapošljavanje, sposobna ili djelimično sposobna za rad, u dobi od 15 godina života do ispunjavanja uvjeta za penziju, a najkasnije do navršanih 65 godina života, koja nije u radnom odnosu, a koja aktivno traži posao i raspoloživa je za rad.

### Član 3.

Nezaposlenom osobom u smislu ovog zakona ne smatra se osoba koja:

- a) ostvari mjesečni prihod od pružanja usluga prema posebnim propisima ili ostvari mjesečni prihod odnosno drugi dohodak, prema propisima o porezu na dohodak koji prelazi mjesečno 35% prosječne neto plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku;
- b) ima registrirano privredno društvo ili drugo pravno lice, odnosno ostvaruje dividendu ili dobit po osnovu dionica ili udjela u privrednom društvu koji prelaze mjesečno 35% prosječne neto plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku;
- c) ima registriran obrt ili srodnu djelatnost;
- d) ostvari prihod po bilo kom drugom osnovu koji prelazi mjesečno 35% prosječne nego plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, osim ratnih vojnih invalida, civilnih žrtava rata i neratnih invalida koji su korisnici lične invalidnine;
- e) se bavi poljoprivrednom djelatnošću, odnosno osigurana je kao poljoprivrednik po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju;

- f) obavlja domaću radinost prema posebnom propisu;
- g) je korisnik penzije po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju;
- h) ispunjava uvjete za penziju po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili drugim propisima koji reguliraju povoljnije penzionisanje;
- i) je redovan učenik ili student, redovan samofinansirajući student, student koji studira po modelu učenja na daljinu ili student kojem miruju sva prava i obaveze.

#### **Član 4.**

Smatra se da nezaposlena osoba aktivno traži posao ako:

- a) se redovno javlja službi za zapošljavanje, radi traženja zaposlenja, u skladu sa ovim zakonom i drugim općim aktima;
- b) prihvati i pridržava se programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije;
- c) prihvati, pridržava sa i provodi aktivnosti utvrđene individualnim planom zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom;
- d) podnosi molbe poslodavcima, javlja se na oglase i konkurse ili koristi druga sredstva i načine u pronalaženju poslova;
- e) provodi i druge aktivnosti u svrhu zapošljavanja.

#### **Član 5.**

1. Služba za zapošljavanje prestaje voditi u evidenciji osobu kao nezaposlenu ako ta osoba:

- a) zasnuje radni odnos;
- b) neopravdano odbije dva puta uzastopno odgovarajući posao u okviru stečene stručne spreme i radnog iskustva;
- c) ako svojim postupanjem uzrokuje odbijanje zaposlenja od strane poslodavca, osim ako zaposlenje odbije iz razloga što poslodavac redovno ne ispunjava obaveze prema radnicima u pogledu isplate plaća i obaveznih doprinosa;
- d) bude zatečena na radu bez ugovora o radu, odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa;
- e) ostvari mjesečni prihod od pružanja usluga prema posebnim propisima ili ostvari mjesečni prihod odnosno drugi dohodak, prema propisima o porezu na dohodak koji prelazi mjesečno iznad od 35% prosječne neto plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku;
- f) registrira privredno društvo ili drugo pravno lice/osobu, odnosno ostvari dividendu ili dobit po osnovu dionica ili udjela u privrednom društvu koji prelazi mjesečno iznos od 35% u prosječne neto plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku;
- g) registrira obrt ili sličnu djelatnost;

- h) ostvari prihod po bilo kom drugom osnovu koji prelazi mjesečno iznos od 35% prosječne neto plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku;
- i) registrira poljoprivrednu djelatnost;
- j) obavlja domaću radinost prema posebnom propisu;
- k) ispuni uvjete za penziju prema propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili drugim propisima koji reguliraju povoljnije penzionisanje;
- l) stupi na izdržavanje kazne zatvora ili pritvora u trajanju dužem od 3 mjeseca;
- m) izgubi status nezaposlene osobe;
- n) navrši 65 godina života, a ne ispuni uvjete za penziju prema propisima o mirovinskom osiguranju;
- o) odjavi se sa evidencije;
- p) postane redovan učenik ili student, redovan samofinansirajući student, student koji studira po modelu učenja na daljinu ili student kojem miruju sva prava i obveze;
- r) da netačne ili nepotpune podatke ili ne prijavi promjenu koja utječu na njen status;
- s) ima utvrđen potpuni gubitak radne sposobnosti.

2. Osobe iz stava 1. ovog člana mogu se ponovo prijaviti na evidenciju nakon prestanka okolnosti zbog kojih su se prestale voditi, s tim da se osobe iz tačaka b), c), d) i m) mogu ponovo prijaviti po proteku roka od šest mjeseci od dana prestanka vođenja na evidenciji. Ukoliko se nakon ponovne prijave, osobe iz tačaka b), c), d) i m) prestanu voditi na evidenciji, narednu prijavu mogu ostvariti po proteku roka od jedne godine od dana prestanka vođenja na evidenciji.

3. Nadležna inspekcija rada dužna je u roku od 15 dana obavijestiti nadležnu službu za zapošljavanje o osobama zatečenim na radu bez ugovora o radu, odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa.

## **II - ORGANIZACIJA I RAD FEDERALNOG ZAVODA I SLUŽBI ZA ZAPOŠLJAVANJE**

### **Član 6.**

1. Radi zadovoljavanja potreba u oblasti zapošljavanja, te praćenja kretanja na tržištu rada, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima, osniva se Federalni zavod.

2. Federalni zavod je javna ustanova.

3. Na osnivanje, registraciju, djelatnost, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad Federalnog zavoda, primjenjuju se propisi o ustanovama, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

4. Rad Federalnog zavoda je javan.

5. Federalni zavod je pravna osoba sa sjedištem u Sarajevu.

## **Član 7.**

Organi Federalnog zavoda su: Upravni odbor i direktor.

## **Član 8.**

1. Upravni odbor Federalnog zavoda ima sedam članova.
2. Predsjednika i članove Upravnog odbora imenuje i razrješava Vlada FBiH, i to:
  - a) pet članova u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine;
  - b) jednog člana na prijedlog Udruženja poslodavaca Federacije BiH;
  - c) jednog člana na prijedlog Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine.
3. Vlada FBiH nema pravo da odbije prijedlog za imenovanje osobe od strane Udruženja poslodavaca Federacije BiH i Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, ukoliko predložene osobe ispunjavaju propisane uslove.
4. Predsjednik i članovi Upravnog odbora imenuju se na period od četiri godine.

## **Član 9.**

1. Direktora Federalnog Zavoda imenuje i razrješava Vlada FBiH na prijedlog federalnog ministra rada i socijalne politike po osnovu provedenog javnog konkursa.
2. Nadležnost, ovlaštenja i odgovornost direktora utvrđuje se Statutom Federalnog Zavoda.

## **Član 10.**

Prilikom imenovanja organa Federalnog zavoda neće se vršiti diskriminacija po osnovu rase, nacionalnog ili etničkog porijekla, vjere, spola, bračnog statusa, ili drugog uvjerenja.

## **Član 11.**

Federalni zavod je nadležan da:

- a) prati i predlaže mjere za unaprijeđenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba;
- b) prati i osigurava provođenje utvrđene politike i mjera u oblasti rada i zapošljavanja na teritoriji Federacije i o tome obavještava nadležna tijela Federacije;
- c) upravlja sredstvima za osiguranje materijalne sigurnosti za vremenite zaposlenosti, u skladu sa ovim zakonom;
- d) prati, usklađuje i koordinira rad službi za zapošljavanje na provođenju utvrđene politike i mjera u oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti osoba iz nadležnosti Federacije;

- e) prati i predlaže mjere za unaprijeđenje zapošljavanja invalidnih osoba i njihovu profesionalnu rehabilitaciju i osigurava ispunjavanje uvjeta za njihovo zapošljavanje u saradnji sa službama za zapošljavanje;
- f) pruža pomoć u realiziranju programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije za nezaposlene osobe i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima;
- g) objedinjuje i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju i predlaže mjere i potrebna sredstva za razvoj i funkcioniranje jedinstvenog informacionog sistema u ovoj oblasti;
- h) prati provođenje međunarodnih ugovora i sporazuma iz oblasti rada i zapošljavanja koji se odnose na Federaciju;
- i) predstavlja službe za zapošljavanje u odnosima s organima i službama Bosne i Hercegovine, Federacije i Republike Srpske;
- j) odobrava zapošljavanje stranih državljana i osoba bez državljanstva na prijedlog službe za zapošljavanje u skladu sa propisima o zapošljavanju stranaca;
- k) prati i poduzima mjere za stvaranje uvjeta za povratak građana Federacije sa privremenog rada u inozemstvu i njihovo radno angažiranje;
- l) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom, statutom i aktima Federalnog zavoda i konvencijama i preporukama MOR-a koje se odnose na oblast rada, zapošljavanja i socijalne politike;
- m) podnosi Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine godišnji izvještaj o radu.

## **Član 12.**

1. Organizacija i način rada Federalnog zavoda utvrđuje se Statutom i drugim aktima Federalnog zavoda, u skladu sa ovim zakonom.
2. Federalni zavod podliježe periodičnoj vanjskoj i unutrašnjoj reviziji, u skladu sa zakonom.
3. Vlada FBiH daje saglasnost na Statut i program rada Federalnog zavoda.

## **Član 13.**

Federalni zavod saraduje sa službama za zapošljavanje, kantonalnim tijelima nadležnim za rad i zapošljavanje u izradi i realizaciji okvirnih programa zapošljavanja od interesa za Federaciju.

## **Član 14.**

1. Kantoni su nadležni za osnivanje, rad, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad službi za zapošljavanje, ako ovim zakonom nije drukčije utvrđeno.
2. Organizacija službi za zapošljavanje, iz stava 1. ovog člana utvrđuje se statutom i drugim aktima službe za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisima kantona.

3. Vlada kantona daje saglasnost na statut i druga akta službi za zapošljavanje kojima se uređuju pitanja iz stava 2. ovog člana.

4. Služba za zapošljavanje podliježe periodičnoj vanjskoj i unutrašnjoj reviziji, u skladu sa zakonom.

#### **Član 15.**

1. Kantonalne službe za zapošljavanje utvrdit će pitanje osnivanja općinskih ureda za zapošljavanje.

2. Pitanje iz stava 1. ovog člana utvrdit će se općim aktima službi za zapošljavanje.

#### **Član 16.**

1. Službe za zapošljavanje iz člana 14. ovog zakona nadležne su za:

- a) posredovanje u zapošljavanju;
- b) prikupljanje i dostavljanje podataka o nezaposlenim osobama Federalnom zavodu;
- c) informiranje o mogućnosti zapošljavanja;
- d) saradnju sa obrazovnim ustanovama radi usklađivanja obrazovnih programa sa kadrovskim potrebama poslodavaca;
- e) provođenje programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije nezaposlenih osoba i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima;
- f) utvrđivanje prava osobama za slučaj nezaposlenosti;
- g) izdavanje radnih dozvola stranim državljanima i osobama bez državljanstva;
- h) donošenje i provođenje programa mjera za brže zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih osoba čije je zapošljavanje otežano;
- i) druge poslove utvrđene ovim i drugim zakonima.

2. Služba za zapošljavanje organizira prikupljanje, razmjenu i objavljivanje podataka o zaposlenim osobama koje traže promjenu zaposlenja, kao i druge podatke koji mogu biti od značaja za obavljanje osnovne djelatnosti službe za zapošljavanje.

3. Služba za zapošljavanje periodično obavlja ocjenjivanje tržišta rada prema instrukcijama Federalnog zavoda u cilju dobijanja podataka i pružanja informacija o kretanjima na tržištu rada.

#### **Član 17.**

Poslodavci koji imaju potrebu za radnicima i osobe koje traže zaposlenje mogu tražiti pomoć službi za zapošljavanje u pronalaženju potrebnih osoba, odnosno u pronalaženju posla.

#### **Član 18.**

Službe za zapošljavanje dužne su međusobno sarađivati, koordinirati rad i razmjenjivati informacije o kojima vode službenu evidenciju.

#### **Član 19.**

Službe za zapošljavanje dužne su Federalnom zavodu dostaviti izvještaj na način i u rokovima predviđenim aktom Federalnog zavoda.

#### **Član 20.**

1. U službi za zapošljavanje vode se neophodne evidencije:
  - a) o nezaposlenim osobama;
  - b) pojedinačne evidencije o svakoj nezaposlenoj osobi;
  - c) neophodne evidencije za rad službe za zapošljavanje.
2. U službi za zapošljavanje mogu se voditi i pojedinačne evidencije o osobama za koje se posreduje pri zapošljavanju.

#### **Član 21.**

Sa ličnim podacima kojima raspolažu službe za zapošljavanje postupat će se u skladu sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka.

#### **Član 22.**

Služba za zapošljavanje objavljuje godišnji izvještaj o svojim aktivnostima.

#### **Član 23.**

Zaposleni ili sa njima izjednačene osobe mogu se prijaviti službi za zapošljavanje radi promjene zaposlenja, odnosno radi posredovanja, savjetovanja i informiranja, bez obaveze redovnog javljanja.

#### **Član 24.**

Sadržaj, sredstva, način, rokovi i druga pitanja u vezi sa vođenjem osnovnih evidencija u oblasti zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom, propisat će federalni ministar, odnosno propisat će se aktom za zapošljavanje, ako se radi o evidencijama ustanovljenim propisom kantona.

### **III - OSTVARIVANJE RADA I ZAPOŠLJAVANJA**

#### **Član 25.**

Nadležna tijela Federacije, odnosno kantona utvrđuju mjere aktivne politike zapošljavanja.

#### **Član 26.**

Radi postizanja što veće efikasnosti i osiguranja mjera, iz člana 25. ovog zakona, zakonom, odnosno propisom kantona mogu se predvidjeti beneficije i olakšice poslodavcima koji otvaraju nova radna mjesta i zapošljavaju veći broj nezaposlenih osoba u skladu sa propisima koji reguliraju sistem državne pomoći.

#### **Član 27.**

Mjere iz člana 25. ovog zakona naročito podrazumijevaju:

- a) programe zapošljavanja mladih nezaposlenih osoba za stjecanje radnog iskustva i povećanje zapošljavanja;
- b) programe zapošljavanja dugotrajno nezaposlenih i drugih skupina teže zapošljivih nezaposlenih osoba;
- c) programe samozapošljavanja nezaposlenih osoba;
- d) programe profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije;
- e) i druge mjere koje se preduzimaju u skladu sa ovim zakonom i općim aktima Federalnog zavoda.

### **IV - POSREDOVANJE U ZAPOŠLJAVANJU**

#### **Član 28.**

1. Posredovanjem u zapošljavanju, u smislu ovog zakona, smatraju se aktivnosti i mjere koje se provode s ciljem zapošljavanja nezaposlenih lica koja aktivno traže posao.
2. Posredovanjem, u smislu ovog zakona, smatra se i uspostavljanje neposredne veze između poslodavca i zaposlenog lica koje traži promjenu zaposlenja.
3. U posredovanju u zapošljavanju služba za zapošljavanje djeluje nepristrasno u odnosu na nezaposlena lica i poslodavce.

#### **Član 29.**

1. Posredovanje u zapošljavanju iz člana 28. ovog zakona, na teritoriji Federacije obavlja služba za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona.



2. Posredovanje u zapošljavanju iz stava 1. ovoga člana mogu obavljati i druge pravne osobe (u daljem tekstu: privatne agencije), u skladu sa ovim zakonom.
3. Vlada Federacije BiH će svojim propisom utvrditi uvjete i način osnivanja privatnih agencija.

### **Član 30.**

1. Služba za zapošljavanje u saradnji sa nezaposlenom osobom utvrđuje individualni plan zapošljavanja radi pripreme za zapošljavanje i traženje posla, u roku od 60 dana od dana prijave nezaposlene osobe na evidenciju službe za zapošljavanje.
2. Individualni plan zapošljavanja iz stava 1. ovog člana sadrži popis poslova i zanimanja koje nezaposlena osoba može obavljati prema njenim utvrđenim stručnim, radnim i osobnim mogućnostima, te popis aktivnosti koje će nezaposlena osoba provoditi u saradnji sa službom za zapošljavanje, radi što bržeg pronalaska odgovarajućeg zaposlenja.

### **Član 31.**

1. Usluge u posredovanju i zapošljavanju, koje vrše službe za zapošljavanje, su besplatne.
2. Usluge, iz stava 1. ovog člana, koje vrše privatne agencije su besplatne za osobe koje traže zaposlenje.

## **V - PRAVA I OBAVEZE NEZAPOSLENE OSOBE**

### **Član 32.**

Nezaposleni, u skladu sa odredbama ovog zakona, ima pravo da:

1. se informiše kod službe za zapošljavanje o mogućnostima i uslovima za zapošljavanje;
2. besplatno koristi usluge službe za zapošljavanje;
3. sa službom za zapošljavanje utvrdi individualni plan zapošljavanja;
4. učestvuje u programima i mjerama aktivne politike zapošljavanja, u skladu sa individualnim planom zapošljavanja;
5. ostvari novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti;
6. ostvari druga prava, u skladu sa ovim zakonom.

### **Član 33.**

Nezaposleni, u skladu sa odredbama ovog zakona, ima obavezu da:

1. aktivno traži zaposlenje i neposredno se obraća poslodavcu radi zaposlenja;
2. poštuje sva prava i obaveze koje ima prema individualnom planu zapošljavanja;
3. ne odbija ponuđeno odgovarajuće zaposlenje i odgovarajuće obrazovanje i obuku, u skladu sa zakonom i individualnim planom zapošljavanja;

4. se javlja poslodavcima radi razgovora o zaposlenju, po uputi službe za zapošljavanje ili na sopstvenu inicijativu;
5. obavijesti službu za zapošljavanje o svakoj promjeni koja utječe na sticanje ili gubljenje prava ili obaveza po ovom zakonu;
6. ispunjava druge obaveze koje ima po ovom zakonu.

#### **Član 34.**

1. Ukoliko nezaposleni ne ispunjava obaveze iz člana 33. ovog zakona gubi mogućnost na ostvarivanje prava iz člana 32. u periodu od šest mjeseci.
2. Ukoliko dođe do ponovnog gubitka prava nakon isteka perioda od šest mjeseci iz stava 1. ovog člana mogućnost na ostvarivanje prava iz člana 32. stiće se nakon isteka godinu dana od momenta nastanka okolnosti zbog kojih je došlo do gubitka prava.

### **VI - OSIGURANJE ZA SLUČAJ NEZAPOSLENOSTI I SOCIJALNA SIGURNOST NEZAPOSLENIH OSOBA**

#### **Član 35.**

1. Radnici osiguravaju svoju materijalnu i socijalnu sigurnost za vrijeme nezaposlenosti, prvenstveno osiguranjem za slučaj nezaposlenosti, u skladu sa ovim i drugim zakonima.
2. Materijalna i socijalna sigurnost iz stava 1. ovog člana, podrazumijeva:
  - a) novčanu naknadu, u skladu sa ovim zakonom;
  - b) doprinose za zdravstveno i penzijsko osiguranje, u skladu sa ovim i drugim zakonima;
  - c) jednokratnu novčanu pomoć i naknadu putnih i selidbenih troškova.

#### **Član 36.**

1. Pravo na novčanu naknadu stječe nezaposlena osoba koja je u trenutku prestanka radnog odnosa imala najmanje osam mjeseci neprekidnog rada.
2. Rad kraći od punog radnog vremena preračunava se na puno radno vrijeme.
3. Kao vrijeme provedeno na radu iz stava 1. ovog člana smatra se vrijeme za koje su radniku uplaćeni doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti prema propisima koji reguliraju sistem obaveznih doprinosa.

#### **Član 37.**

1. Novčana naknada u prva tri mjeseca korištenja iznosi 60%, a za preostalo vrijeme korištenja 35% prosječne neto plaće isplaćene nezaposlenoj osobi u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa ili visine osnovice iz stava 4. ovog člana. Novčana naknada ne može

biti viša od 80% prosječne neto plaće, niti niža od 35% prosječne neto plaće iz predhodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku.

2. Novčana naknada iz stava 1. ovog člana isplaćuje se nezaposlenoj osobi:

- a) dva mjeseca ako je u radnom odnosu provela osam mjeseci;
- b) tri mjeseca kao je u radnom odnosu provela od jedne do tri godine;
- c) četiri mjeseca ako je u radnom odnosu provela tri do pet godina;
- d) šest mjeseci ako je u radnom odnosu provela pet do 10 godina;
- e) osam mjeseci ako je u radnom odnosu provela od 10 do 15 godina;
- f) 10 mjeseci ako je u radnom odnosu provela od 15 do 20 godina;
- g) 12 mjeseci ako je u radnom odnosu provela od 20 do 25 godina;
- h) 15 mjeseci ako je u radnom odnosu provela od 25 do 30 godina;
- i) 18 mjeseci ako je u radnom odnosu provela 30 i više godina.

3. Izuzetno, nezaposlena osoba koja je provela u radnom odnosu više od 35 godina i kojoj nedostaje do tri godine do ispunjenja uvjeta za stjecanje prava na penziju ima pravo na novčanu naknadu sve dok ne nastupe okolnosti za gubitak prava utvrđenih ovim zakonom.

4. U slučaju ostvarivanja prava na novčanu naknadu u skladu sa programom mjera za socijalno zbrinjavanje radnika koji su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije ostali ili ostaju bez posla, nezaposlena osoba stiče pravo na novčanu naknadu u visini i dužini iz st. 1. i 2. ovog člana, s tim da je osnovica za izračun novčane naknade u visini najniže neto plaće u Federaciji iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku.

5. Kao vrijeme provedeno u radnom odnosu iz stava 2. ovog člana smatra se vrijeme za koje su uplaćeni doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti, osim u slučaju iz stava 4. ovog člana.

6. Nezaposlenoj osobi koja je u cjelosti iskoristila novčanu naknadu kod ponovnog stjecanja ovog prava u vrijeme provedeno u radnom odnosu prema članu 36. Zakona, uračunava se samo vrijeme provedeno u radnom odnosu poslije isteka posljednjeg utvrđenog prava na naknadu.

### **Član 38.**

1. Za vrijeme primanja novčane naknade, korisnik novčane naknade ima pravo na zdravstveno osiguranje, koje se isplaćuje na teret službe za zapošljavanje.

2. Po prestanku prava na ostvarivanje novčane naknade prestaje i pravo na zdravstveno osiguranje na teret službe za zapošljavanje.

3. Po prestanku prava na ostvarivanje novčane naknade obračun i uplata doprinosa za zdravstveno osiguranje vrši se u skladu sa važećim propisima o zdravstvenom osiguranju.

5. Penzijsko i invalidsko osiguranje osigurava se nezaposlenoj osobi kojoj nedostaju do tri godine penzijskog staža do sticanja uvjeta za starosnu penziju, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju.

### **Član 39.**

1. Nezaposlena osoba kojoj služba za zapošljavanje nije u mogućnosti osigurati zaposlenje u mjestu prebivališta, a koja sama ili posredovanjem službe za zapošljavanje nađe zaposlenje u mjestu udaljenom preko 50 km od mjesta prebivališta, ima pravo na jednokratnu novčanu pomoć, te na naknadu putnih troškova i troškova preseljenja od mjesta prebivališta do mjesta zaposlenja.
2. Uvjeti za korištenje prava i visina naknade iz stava 1. ovog člana propisat će se Statutom, ili drugim aktima Federalnog zavoda.

## **VII - POSTUPAK OSTVARIVANJA PRAVA PO OSNOVI NEZAPOSLENOSTI**

### **Član 40.**

1. Nezaposlena osoba ostvaruje prava za vrijeme nezaposlenosti u službi za zapošljavanje prema mjestu prebivališta.

### **Član 41.**

1. Pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba ako se prijavi i podnese zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka radnog odnosa, odnosno dana odjavljivanja obrta ili djelatnosti.
2. Nezaposlena osoba koja iz opravdanog razloga propusti rok za prijavu iz stava 1. ovog člana, može se prijaviti i podnijeti zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka razloga koji je prouzrokovao propuštanje roka.
3. Pod opravdanim razlogom iz stava 2. ovog člana smatra se privremena spriječenost za rad po propisima o zdravstvenom osiguranju.
4. Novčana naknada pripada nezaposlenoj osobi od prvog dana po prestanku radnog odnosa ako podnese zahtjev za novčanu naknadu u roku iz st. 1. i 2. ovog člana.
5. Ako nezaposlena osoba podnese zahtjev nakon roka iz st. 1. i 2. ovog člana novčana naknada joj pripada od dana podnošenja zahtjeva pa do isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu.
6. Novčana naknada ne pripada nezaposlenoj osobi koja podnese zahtjev poslije isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu, na osnovu ovog zakona.

### **Član 42.**

Osoba koja podnosi zahtjev za ostvarivanje novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti u skladu sa ovim zakonom, dužna je dostaviti službi za zapošljavanje sve potrebne podatke za utvrđivanje prava.

### **Član 43.**

1. O primljenom zahtjevu za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti rješenjem odlučuje služba za zapošljavanje.
2. Protiv rješenja služba za zapošljavanje, iz stava 1. ovog člana, može se izjaviti žalba Federalnom zavodu.
3. Protiv rješenja Federalnog zavoda može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.
4. Pri rješavanju o pravima za vrijeme nezaposlenosti primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku, ukoliko ovim zakonom nije drugačije određeno.

### **Član 44.**

Nezaposlena osoba nema pravo na novčanu naknadu:

- a) ako je ugovor o radu prestao sporazumom između poslodavca i radnika;
- b) ako je sama dala otkaz, bez opravdanih razloga;
- c) ako je dobila otkaz ugovora o radu, bez obaveze poštivanja otkaznog roka.

### **Član 45.**

Opravdan razlog, u smislu člana 44. ovog zakona, za dobrovoljno prekidanje radnog odnosa postoji u slučaju kada, s obzirom na sve okolnosti, nezaposlena osoba nema druge prihvatljive mogućnosti nego prekinuti radni odnos. To se naročito, ali ne isključivo, odnosi na:

- a) seksualno ili drukčije zlostavljanje;
- b) diskriminaciju, u skladu sa odredbama Zakona o radu;
- c) uvjeta rada koji ugrožavaju zdravlje ili sigurnost;
- d) postupanje poslodavca suprotno zakonu;
- e) pritisak koji poslodavac vrši na radnika zbog članstva u sindikatu ili drugoj organizaciji radnika.

### **Član 46.**

Isplata novčane naknade nezaposlenoj osobi prekida se:

- a) u toku izdržavanja kazne zatvora ili mjere pritvora u trajanju dužem od tri mjeseca;
- b) ukoliko u periodu u kojem prima novčanu naknadu aktivno ne traži posao, u skladu sa članom 4. ovog zakona;
- c) neopravdano odbije posao u okviru stečene stručne spreme i radnog iskustva.

### **Član 47.**

Nezaposlena osoba dužna je prijaviti službi za zapošljavanje svaku okolnost, koja utiče na promjenu ili prestanak prava, u roku od 15 dana od dana nastanka takve okolnosti.

#### **Član 48.**

Nezaposlena osoba koja je ostvarila primanje na koje nije imala pravo dužna je vratiti primljene iznose odnosno nadoknaditi nastale izdatke, ako je to pravo ostvarila:

- a) na osnovu netačne izjave ili podataka za koje je znala ili morala znati da su netačni;
- b) na neki drugi nezakoniti način ili u opsegu većem od onoga koji joj pripada;
- c) zbog toga što nije prijavila nastale promjene, odnosno okolnosti koje utječu na prestanak prava ili opseg njegovog korištenja.

#### **Član 49.**

1. Ako je na osnovu pravosnažne sudske odluke ili odluke poslodavca nezaposlena osoba vraćena na rad i ako je poslodavac toj osobi isplatio plaću i uplatio doprinose za razdoblje u kojem nije radila, ta osoba je dužna vratiti službi za zapošljavanje, u skladu sa članom 48. ovog zakona, isplaćene iznose na osnovu uspostavljenog joj prava za vrijeme nezaposlenosti.

2. Služba za zapošljavanje, u smislu stava 1. ovog člana, ima pravo na povrat uplaćenog iznosa za penzijsko i invalidsko osiguranje od nadležne službe za penzijsko i invalidsko osiguranje.

#### **Član 50.**

Vraćanje primljenih iznosa neće se tražiti nakon 36 mjeseci od dana kada:

- a) je data netačna izjava ili dostavljeni netačni podaci;
- b) su nastale promijenjene okolnosti.

#### **Član 51.**

Služba za zapošljavanje može:

- a) tražiti vraćanje primljenih iznosa u ratama;
- b) tražiti vraćanje manjeg iznosa;
- c) osloboditi osobu obaveze plaćanja cijelog iznosa.

### **VIII - FINANSIRANJE**

#### **Član 52.**

Sredstva za zadovoljavanje potreba iz domena zapošljavanja te za rad Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje osiguravaju se, u skladu sa ovim zakonom, iz sljedećih izvora:

- a) doprinosa koje uplaćuju poslodavci i radnici, u skladu sa zakonom;
- b) kamata ili prihoda od uloga koje vrše Federalni zavod i služba za zapošljavanje;
- c) prihoda od pokretne ili nepokretne imovine koju Federalni zavod i služba za zapošljavanje kupe ili steknu, u skladu sa zakonom.

### **Član 53.**

Sredstva, iz člana 52. stav 1. tačka a. ovog zakona, usmjeravaju se Federalnom zavodu u visini od 30%, a službama za zapošljavanje u visini od 70%.

### **Član 54.**

1. Sredstva, iz člana 52. ovog zakona, mogu se koristiti za pokrivanje administrativnih troškova Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje.
2. Sredstva Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje mogu se koristiti za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i za realizaciju programa za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba.
3. Sredstva za pokrivanje administrativnih troškova službi za zapošljavanje i Federalnog zavoda utvrđuju se godišnjim finansijskim planovima, iz člana 58. ovog zakona.

### **Član 55.**

Sredstva koja pripadaju službama za zapošljavanje, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, u skladu sa članom 35. ovog zakona.

### **Član 56.**

1. Ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju službi za zapošljavanje dovoljna za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova u nastupajućem mjesecu, služba za zapošljavanje će iskoristiti preostala sredstva za ostvarivanje mjera predviđenih članovima 25. i 28. ovog zakona.
2. Ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju službi za zapošljavanje nedovoljna za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova u nastupajućem mjesecu, služba za zapošljavanje podnijet će zahtjev Federalnom zavodu za dodjelu nedostajućih sredstava uz mjesečni izvještaj, iz člana 59. ovog zakona.

### **Član 57.**

1. Sredstva koja se usmjeravaju Federalnom zavodu, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste se za postizanje ravnomjernijeg ostvarivanja materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba na teritoriji Federacije, u skladu sa ovim zakonom.
2. Federalni zavod objedinjuje sve zahtjeve za dodjelu sredstava, u skladu sa stavom 2. člana 56. ovog zakona.

3. Federalni zavod, uz odobrenje federalnog ministarstva, dodjeljuje službama za zapošljavanje tražena sredstva za ravnomjernije ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba:

a) ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Federalnom zavodu dovoljna za dodjelu traženih sredstava, Federalni zavod će iskoristiti preostala sredstva za finansiranje programa za tržište rada, u skladu sa ovime zakonom;

b) ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Federalnom zavodu neodovoljna za dodjelu traženih sredstava, postojeća sredstva će se raspodijeliti proporcionalno svakom zahtjevu za dodjelu sredstava.

4. Ako su sredstva dobijena udruživanjem iz vlastitih prihoda službi za zapošljavanje i usmjeravanjem iz Federalnog zavoda nedovoljna za ostvarivanje svih prispjelih i novčanih naknada za taj mjesec, služba za zapošljavanje će smanjiti iznos novčane naknade koja se isplaćuje za taj mjesec svim nezaposlenim osobama evidentiranim u službi za zapošljavanje u omjeru koji će joj omogućiti da isplati novčane naknade.

5. Federalni zavod obavlja nadzor nad dodijeljenim sredstvima u cilju njihovog korištenja, u skladu sa ovim zakonom.

#### **Član 58.**

1. Federalni zavod i službe za zapošljavanje izrađuju i dostavljaju finansijske planove, na način i po postupku predviđenom Zakonom o budžetima.

2. Služba za zapošljavanje podnosi godišnji finansijski plan Federalnom zavodu.

3. Federalni zavod objedinjene finansijske planove, iz stava 1. ovog člana, podnosi federalnom ministarstvu.

#### **Član 59.**

1. Služba za zapošljavanje podnosi mjesečni izvještaj o radu Federalnom zavodu.

2. Federalni zavod svaka tri mjeseca podnosi izvještaj o radu nadležnom federalnom ministarstvu sa podacima o finansijskom poslovanju.

#### **Član 60.**

Federalni zavod ima ovlasti provoditi ocjenjivanje poslovanja službi za zapošljavanje.

### **IX - NADZOR**

#### **Član 61.**

1. Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada službe za zapošljavanje i privatnih agencija u kantonu ostvaruje se u skladu sa ovim zakonom i spisom kantona.



2. Nadzor nad zakonitošću rada službe za zapošljavanje i privatnih agencija, iz stava 1. ovog člana, u pogledu primjene ovog zakona i međunarodnih sporazuma, te nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda obavlja nadležno federalno ministarstvo.

#### **Član 62.**

Inspeksijski nadzor nad izvršenjem ovog zakona, drugih federalnih propisa i akata, međunarodnih sporazuma u oblasti rada i zapošljavanja obavlja Federalna inspekcija rada.

### **X - KAZNE NE ODREDBE**

#### **Član 63.**

1. Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 4.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja obavlja poslove posredovanja u zapošljavanju suprotno članu 29. ovog zakona.
2. Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se odgovorna osoba kod pravne osobe novčanom kaznom od 250,00 KM do 1.000,00 KM.

#### **Član 64.**

1. Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 4.000 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice - služba za zapošljavanje ako ne omogući nezaposlenom ostvarivanje prava iz člana 32. ovog zakona.
2. Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se odgovorna osoba kod pravne osobe novčanom kaznom od 250,00 KM do 1.000,00 KM.

### **XI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Član 65.**

1. Zahtjevi za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti podneseni do dana stupanja na snagu ovog zakona, koji nisu riješeni, riješit će se prema odredbama zakona koji je bio na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona.
2. Zahtjevi za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti podneseni od dana stupanja na snagu ovog zakona, riješit će se prema odredbama ovog zakona.

#### **Član 66.**

Statuti i drugi opći akti Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje moraju se uskladiti sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

## **Član 67.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I - USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana IV. A 20. (1), a u vezi sa članom III. 2. (e) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema odredbama člana IV.A.20.(1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine Parlament Federacije BiH nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, a prema odredbi člana III.2.(e) Ustava federalna vlast i kantoni su nadležni za socijalnu politiku.

### **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Donošenje novog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba je u cilju reformiranja oblasti posredovanja u zapošljavanju.

Oblast zapošljavanja u Federaciji BiH potrebno je reformirati iz više razloga. Naime, evropski put Bosne i Hercegovine zahtjeva od tržišta rada veću mobilnost, a od službi za zapošljavanje veću efikasnost u pogledu podsticanja nezaposlenih osoba da kroz programe obuke jačaju svoje sposobnosti u cilju bržeg pronalaska posla. Izrada ovog zakona, koji bi trebao odgovoriti na neke od izazova sa kojima se suočavaju službe za zapošljavanje kad je u pitanju visoka stopa nezaposlenosti u Federaciji BiH planirana je u Planu rada Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za 2017. godinu.

Donošenje novog Zakona je u saglasnosti sa ranijim preporukama Svjetske banke koje se odnose na reformu naknada za vrijeme nezaposlenosti, kojim bi se visina novčane naknade vezala za nivo uplaćenih doprinosa i smanjilo vrijeme trajanja isplate. Mjesečni iznosi uplaćenih doprinosa zavise od iznosa plaće zaposlenog, a svrha plaćanja ovog doprinosa jeste osiguranje materijalne sigurnosti zaposlenih u slučaju da privremeno ostanu bez posla. U skladu s tim novi Zakon bi trebao da omogući pravednije i efikasnije naknade za nezaposlene, koje će se vezati za uplatu doprinosa i neto plaću, a ne za prosječnu neto plaću u Federaciji BiH, čime bi doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti dobili puni smisao, a regulativa postepeno uskladila sa rješenjima u Republici Srpskoj i Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine, kao i najboljim praksama zemalja regije.

Također, u odnosu na trenutno važeći Zakon, u novom Zakonu se definicija nezaposlene osobe djelimično se usklađuje sa definicijom Međunarodne organizacije rada (ILO).

U međunarodnom kontekstu, oblast posredovanja u zapošljavanju regulirana je, direktno ili indirektno sa više instrumenata Međunarodne organizacije rada, a prije svega sa Konvencijom o službi za zapošljavanje, broj 88 iz 1948. godine, Konvencijom o agencijama za zapošljavanje bez naknade, broj 96 iz 1949. godine, Konvencijom o najnižim standardima socijalne sigurnosti, broj 102 iz 1952. godine, Konvencijom o unaprijeđenju zapošljavanja i zaštiti od nezaposlenosti, broj 168 iz 1988. godine, te Konvencijom o privatnim agencijama za zapošljavanje, broj 181 iz 1997. godine. Bosna i Hercegovina je notifikacijom o sukcesiji bivše SFRJ u pogledu međunarodnih ugovora se obvezala za provođenje Konvencije o službi za zapošljavanje, broj 88 iz 1948. godine i Konvencije o najnižim standardima socijalne sigurnosti, broj 102 iz 1952. godine, dok je Konvenciji o privatnim agencijama za zapošljavanje, broj 181 iz 1997. godine pristupila 2010. godine. Konvencija o agencijama za zapošljavanje bez naknade, broj 96 iz 1949. godine je zamijenjena Konvencijom o privatnim agencijama za zapošljavanje, broj 181 iz 1997. godine. Predloženi tekst Zakona je usaglašen sa odredbama navedenih konvencija.

Novim Zakonom se kvalitativno unaprijeđuje sistem posredovanja u zapošljavanju definiranjem da u sastavu Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje mora biti po jedan član imenovan na prijedlog Udruženja poslodavaca, odnosno Saveza samostalnih sindikata BiH, čime se socijalnim partnerima daje mogućnost učešća u odlučivanju.

Jasnim definiranjem prava i obaveza koje ima nezaposlena osoba doprinjet će se ostvarenju glavnog cilja zbog kojeg postoje službe za zapošljavanje, a to je pronalazak adekvatnog zaposlenja.

Odredbama novog Zakona kojima se definira da doprinose za zdravstveno osiguranje plaćaju službe za zapošljavanje samo u razdoblju u kojem se ostvaruje pravo na novčanu naknadu, izbjeći će se zloupotrebe i prijave na evidenciju službi za zapošljavanje samo radi ostvarivanja prava na zdravstveno osiguranje. Više sredstava i energije službi za zapošljavanje usmjerit će se na vršenje njihove primarne funkcije. Na ovaj način će se ispuniti jedan od ciljeva koji je definiran u dokumentu „**Strateški ciljevi reforme FBiH**“ kojeg je usvojila Vlada FBiH, a u kojem se vlast obavezala da će razdvojiti obavezno zdravstveno osiguranje od funkcije posredovanja u zapošljavanju, a što je trebalo biti učinjeno do decembra 2016. godine.

Također, sprovest će se i jedan od ciljeva **Reformske agende za BiH za period 2015-2018. godine** u kojoj je definirano da će Zavodi/službe za zapošljavanje uvesti upravljačke prakse da bi poboljšali vraćanje ljudi u radni status i osigurali razdvajanje obaveznog zdravstvenog osiguranja od funkcije posredovanja u zapošljavanju.

### III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

**Član 1.** - definira predmet reguliranja Zakona.

**Član 2.** - propisuje ko se smatra nezaposlenom osobom. Definicija je usklađena sa standardima MOR-a. Cilj je da status nezaposlene osobe ima radno sposobna ili djelimično sposobna za rad osoba koja aktivno traži posao i raspoloživa je za rad.

**Član 3.** - propisuje ko se ne smatra nezaposlenom osobom.

**Član 4.** - propisuje koje se aktivnosti nezaposlene osobe smatraju aktivnim traženjem posla. U odnosu na trenutno važeći Zakon, proširena je lista aktivnosti koje podrazumijevaju aktivno traženje posla.

**Član 5.** - propisuje pod kojim uvjetima služba za zapošljavanje nezaposlenu osobu prestaje voditi u evidenciji nezaposlenih. U odnosu na trenutno važeći Zakon, povećan je „cenzus“ za ostvarivanje prihoda koji nezaposlena osoba može ostvariti mjesečno po osnovu pružanja usluga, prihoda od dividende, dionica ili udjela u privrednim društvima i sl., sa 25% na 35% prosječne neto plaće isplaćene u prethodnoj godini u Federaciji BiH. Brisana je odredba da se nezaposlena osoba prestaje voditi u evidenciji kao nezaposlena ukoliko se ne javi službi za zapošljavanje u dva uzastopna roka. Dodana je nova odredba da se osoba prestaje voditi u evidenciji nezaposlenih ukoliko joj se utvrdi potpuni gubitak radne sposobnosti, što je u skladu sa Zakonom o radu.

U stavu 2., u odnosu na trenutno važeći Zakon, definirano je da se osobe mogu ponovo prijaviti na evidenciju nakon prestanka okolnosti zbog kojih su se prestane voditi na evidenciji, osim u slučajevima neopravdanog odbijanja odgovarajućeg posla u okviru stečene stručne spreme i radnog iskustva, zatim ukoliko svojim postupanjem uzrokuju odbijanje zaposlenja od strane poslodavca, osim ako zaposlenje odbiju iz razloga što poslodavac redovno ne ispunjava obaveze prema radnicima u pogledu isplate plaće i obaveznih doprinosa, ako budu zatečene na radu bez ugovora o radu, odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa i ukoliko izgube status nezaposlene osobe. U navedenim slučajevima ponovna prijava na evidenciju moguća je nakon isteka roka od šest mjeseci od dana prestanka vođenja na evidenciji. Ukoliko nakon te prijave ponovo prestanu da se vode na evidenciji, narednu prijavu je moguće ostvariti po proteku roka od jedne godine od dana prestanka vođenja na evidenciji.

Ovakvo rješenje u skladu je sa presudama Ustavnog suda koje zabranjuju trajno brisanje sa evidencije nezaposlenih osoba, nego je brisanje moguće samo određeni vremenski period.

U stavu 3. precizirano je da je nadležna inspekcija u roku od 15 dana dužna obavijestiti nadležnu službu za zapošljavanje o osobama zatečenim na radu bez ugovora o radu, odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa.

**Član 6.** - propisuje osnivanje Federalnog zavoda.

**Član 7.** - propisuje ko su organi Federalnog zavoda.

**Član 8.** - propisuje sastav i način izbora Upravnog odbora Federalnog zavoda. Radi se o značajnoj odredbi kojom se kvalitativno unaprijeđuje sistem posredovanja u zapošljavanju. Njome se utvrđuje da u sastavu Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje mora biti po jedan član imenovan na prijedlog Udruženja poslodavaca, odnosno Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine. Naime, iako Konvencija o službi za zapošljavanje, broj 88 iz 1948. godine u članu 4. propisuje obavezu država članica da osigura saradnju predstavnika poslodavaca i radnika putem savjetodavnih komisija, ne treba zaboraviti ni odredbu člana 72. Konvencije o najnižim standardima socijalne sigurnosti, broj 102 iz 1952. godine, prema kojoj postoji obaveza učešća predstavnika poslodavaca i sindikata u izvanbudžetskim organima koji imaju stvarnu moć odlučivanja, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom. Tim prije jer su sve države regije, a u Bosni i Hercegovini i Republika Srpska i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine, to uredili na sličan način. Socijalnim partnerima treba dati mogućnost učešća u odlučivanju, a ne samo savjetodavnog mišljenja. Naime, prije svega, poslodavci su ti koji zapošljavaju radnike, pune budžetske i izvanbudžetske fondove te izdvajaju sredstva za doprinose. S obzirom na naprijed navedeno logično je dati im mogućnost da učestvuju u kreiranju odluka, a ne samo davanja preporuka i mišljenja. U toj situaciji, a u cilju racionalizacije ne bi bilo nužno postojanje savjetodavne komisije predviđene čl. 4b. i 4c. postojećeg zakona, što bi dovelo do određenih ušteda, ali i efikasnijeg i kvalitetnijeg rada. Navedenim postupanjem bi se uskladilo domaće zakonodavstvo sa Konvencijom o najnižim standardima socijalne sigurnosti, broj 102 iz 1952. godine, a istovremeno bi se ispunila i intencija člana 4. Konvencija o službi za zapošljavanje, broj 88 iz 1948. godine. Da je takvo postupanje opravdano pokazuje praksa zemalja u regiji, u kojima ne postoji savjetodavni organ, nego su predstavnici poslodavaca i sindikata dio upravljačkih struktura, u kojima imaju stvarnu moć odlučivanja i usmjeravanja procesa.

**Član 9.** - propisuje način izbora direktora Federalnog zavoda.

**Član 10.** - propisuje da se prilikom imenovanja organa Federalnog zavoda ne smije vršiti diskriminacija po osnovu rase, nacionalnog ili etničkog porijekla, vjere, spola, bračnog statusa, ili drugog uvjerenja. U odnosu na trenutno važeći Zakon, definirano je da se ne smije vršiti diskriminacija ni po kakvom osnovu, a ne samo da se treba voditi računa o spolnoj zastupljenosti. Ovakva formulacija u skladu je sa Zakonom o zabrani diskriminacije u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 59/09 i 66/16).

**Član 11.** - propisuje nadležnosti Federalnog zavoda.

**Član 12.** - propisuje organizaciju i način rada Federalnog zavoda.

**Član 13.** - propisuje obavezu saradnje Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje.

**Član 14.** - propisuje nadležnost za osnivanje službi za zapošljavanje.

**Član 15.** - propisuje pitanje osnivanja općinskih ureda za zapošljavanje, što je novina u odnosu na trenutno važeći Zakon.

**Član 16.** - propisuje nadležnost službi za zapošljavanje.

**Član 17.** - propisuje pravo poslodavaca, odnosno osoba koje traže posao, da zatraže pomoć službi za zapošljavanje u pronalaženju potrebnih radnika, odnosno zaposlenja, ukoliko za tim imaju potrebu.

**Član 18.** - propisuje obavezu međusobne saradnje službi za zapošljavanje.

**Član 19.** - propisuje obavezu dostavljanja izvještaja službi za zapošljavanje Federalnom zavodu.

**Član 20.** - propisuje vođenje evidencija u službama za zapošljavanje.

**Član 21.** - propisuje način postupanja sa ličnim podacima kojima raspolažu službe za zapošljavanje.

**Član 22.** - propisuje objavljivanje godišnjeg izvještaja aktivnosti službi za zapošljavanje.

**Član 23.** - propisuje mogućnost prijave na službe za zapošljavanje radi promjene zaposlenja.

**Član 24.** - propisuje način propisivanja sadržaja, sredstava, rokova i drugih pitanja u vezi sa vođenjem osnovnih evidencija u oblasti zapošljavanja.

**Član 25.** - propisuje da nadležna tijela Federacije, odnosno kantona utvrđuju mjere aktivne politike zapošljavanja.

**Član 26.** - propisuje beneficije i olakšice poslodavcima koji otvaraju nova radna mjesta i zapošljavaju veći broj nezaposlenih osoba. Usvajanjem Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 10/12) i Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne pomoći u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 99/13), koje su proistekle iz obveze preuzetih Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica i Bosne i Hercegovine (SSP) nametnuta je obaveza da se propisi koji regulišu pomoć za stvaranje novih radnih mjesta (zapošljavanje) usklade sa pravima za dodjelu državne pomoći, pa se iz tog razloga dopunjuje odredba koja

propisuje da se zakonom odnosno propisom kantona mogu predvidjeti beneficije i olakšice poslodavcima koji otvaraju nova radna mjesta i zapošljavaju veći broj nezaposlenih osoba.

**Član 27.** - propisuje da mjere aktivne politike zapošljavanja naročito podrazumijevaju:

- a) programe zapošljavanja mladih nezaposlenih osoba za stjecanje radnog iskustva i povećanje zapošljavanja;
- b) programe zapošljavanja dugotrajno nezaposlenih i drugih skupina teže zapošljivih nezaposlenih osoba;
- c) programe samozapošljavanja nezaposlenih osoba;
- d) programe profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije;
- e) i druge mjere koje se preduzimaju u skladu sa ovim zakonom i općim aktima Federalnog zavoda.

**Član 28.** - propisuje šta se smatra posredovanjem u zapošljavanju u smislu ovog zakona.

**Član 29.** - propisuje posredovanje u zapošljavanju obavljaju službe za zapošljavanje, odnosno druge pravne osobe, tj. privatne agencije.

**Član 30.** - propisuje obavezu utvrđivanja individualnog plana zapošljavanja, što je novina u odnosu na trenutno važeći Zakon. Individualni plan zapošljavanja sadrži popis poslova i zanimanja koje nezaposlena osoba može obavljati prema njenim utvrđenim stručnim, radnim i osobnim mogućnostima, te popis aktivnosti koje će nezaposlena osoba provoditi u saradnji sa službom za zapošljavanje, radi što bržeg pronalaska odgovarajućeg zaposlenja.

**Član 31.** - propisuje da su usluge službi za zapošljavanje, odnosno privatnih agencija besplatne.

**Član 32.** - propisuje prava nezaposlenih osoba, što je novina u odnosu na trenutno važeći Zakon.

**Član 33.** - propisuje obaveze nezaposlenih osoba, što je novina u odnosu na trenutno važeći Zakon.

**Član 34.** - propisuje mogućnost gubitka ostvarivanja prava nezaposlene osobe, u slučaju neispunjavanja obaveza.

**Član 35.** - propisuje materijalnu i socijalnu sigurnost za vrijeme nezaposlenosti, koja podrazumijeva, novčanu naknadu, doprinose za zdravstveno i penzijsko osiguranje i jednokratnu novčanu pomoć i naknadu putnih i selidbenih troškova.

Novina u odnosu na trenutno važeći zakon je jednokratna novčana pomoć i naknada putnih i selidbenih troškova.



**Član 36.** - propisuje minimum uslova za sticanje prava na novčanu naknadu koji se razlikuje od uslova propisanih u trenutno važećem Zakonu, jer se žele spriječiti zloupotrebe poslodavaca prilikom zaključivanja ugovora o radu na određeno vrijeme, kraće od godinu dana, kao i prakse višekratne odjave obrta i ugostiteljskih objekata na period od tri ili četiri mjeseca u toku kalendarske godine.

**Član 37.** - propisuje visinu i dužinu primanja novčane naknade. Predloženim odredbama se visina novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti i dužina primanja iste uskladila sa opće prihvaćenim principima na kojima su zasnovana zakonska rješenja u zemljama Europske unije, kao i zemljama regije. Naime, visina novčane naknade se utvrđuje od iznosa prosječne neto plaće svakog pojedinca. Na ovaj način iznos novčane naknade, koju prima osoba ukoliko ostane bez posla je, direktno uslovljen uplatom doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti. Pored toga smanjenjem vremena isplate novčane naknade destimuliše se dugoročna nezaposlenost.

**Član 38.** - Ovom odredbom se definira jedno od suštinskih pitanja socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, pitanje uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba. Postojeće rješenje regulisano odredbama ovog zakona i Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine FBiH“, br. 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11), prema kojem nezaposlene osobe imaju pravo na zdravstveno osiguranje (što je nesporno), pri čemu je obveznik obračunavanja i uplate doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje Zavod za zapošljavanje (član 86. stav 1. tačka 3. Zakona o zdravstvenom osiguranju), ograničava mogućnosti Zavoda i službi za zapošljavanje, te dovodi do određenih zloupotreba. Naime, postoje pokazatelji da se određeni broj osoba prijavljuju u službe za zapošljavanje iz razloga ostvarivanja zdravstvenog osiguranje, bez stvarne namjere da se zaposle. Kako je primarna svrha službi za zapošljavanje evidencija nezaposlenih osoba i pomoć istima pri pronalasku zaposlenja, a ne vršenje funkcija socijalnih službi, potrebno je navedeno pitanje predefinirati. Uplata doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenim osobama od strane službi za zapošljavanje ima smisla u razdoblju dok nezaposlena osoba ostvaruje pravo na novčanu naknadu za slučaj nezaposlenosti, međutim, po prestanku konzumiranja tog prava obračun i naknadu doprinosa za zdravstveno osiguranje bi trebao da vrši Zavod za zdravstveno osiguranje. Ovo pitanje u komparativnom pravu nije regulirano jednoobrazno, ali su dominantna dva modela: prvi, gdje zavodi za zapošljavanje ili njihovi ekvivalenti plaćaju doprinose za zdravstveno osiguranje samo u razdoblju ostvarivanja prava na novčanu naknadu, dok nakon isteka tog prava to vrše zavodi zdravstvenog osiguranja (Srbija, Crna Gora, Njemačka); te drugi, gdje obračun i uplata doprinosa za zdravstveno osiguranje uvijek pada na teret zavoda zdravstvenog osiguranja (Hrvatska). Uplaćena sredstva po osnovu doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti trebalo bi da se usmjere na organizovanje obuka nezaposlenih osoba, njihovu dokvalifikaciju i prekvalifikaciju, a ne na finansiranje zdravstvenog osiguranje nezaposlenim osobama. Na ovaj način više sredstava i energije službi za zapošljavanje bi se usmjerilo na vršenje njihove primarne funkcije.

U dokumentu „**Strateški ciljevi reforme FBiH**“ kojeg je usvojila Vlada FBiH vlast se obavezala **da će razdvojiti obavezno zdravstveno osiguranje od funkcije posredovanja u zapošljavanju** i to je trebalo biti učinjeno do decembra 2016. godine. Također, i u Reformskoj agendi za BiH za period 2015-2018. godine predviđeno je da će Zavodi/službe za zapošljavanje uvesti upravljačke prakse da bi poboljšali vraćanje ljudi u radni status i **osigurali razdvajanje obaveznog zdravstvenog osiguranja od funkcije posredovanja u zapošljavanju**. Međutim, do danas ništa nije učinjeno po tom pitanju.

S obzirom da se radi o sistemskom rješenju potrebno je usklađivanje i odgovarajućih odredbi Zakona o zdravstvenom osiguranju.

**Član 39.** - propisuje pravo nezaposlene osobe kojoj služba za zapošljavanje nije u mogućnosti osigurati zaposlenje u mjestu prebivališta, a koja sama ili posredovanjem službe za zapošljavanje nađe zaposlenje u mjestu udaljenom preko 50 km od mjesta prebivališta, na jednokratnu novčanu pomoć, te na naknadu putnih troškova i troškova preseljenja od mjesta prebivališta do mjesta zaposlenja.

**Član 40.** - propisuje da nezaposlena osoba ostvaruje prava za vrijeme nezaposlenosti u službi za zapošljavanje prema mjestu prebivališta.

**Član 41.** - propisuje način ostvarivanja prava na novčanu naknadu.

**Član 42.** - propisuje obavezu dostavljanja službi za zapošljavanje potrebnih podataka za utvrđivanje prava na novčanu naknadu

**Član 43.** - propisuje način odlučivanja o primljenom zahtjevu za ostvarenje prava za vrijeme nezaposlenosti.

**Član 44.** - propisuje kada nezaposlena osoba nema pravo na novčanu naknadu. U odnosu na trenutno važeći Zakon jasno je definirano da nezaposlena osoba nema pravo na novčanu naknadu ukoliko je sporazumno raskinula ugovor o radu sa poslodavcem, dala otkaz i to bez opravdanih razloga, ili dobila otkaz bez poštivanja otkaznog roka (u slučaju da je radnik odgovoran za teži prijestup ili za težu povredu radnih obaveza iz ugovora o radu, a koji su takve prirode da ne bi bilo osnovano očekivati od poslodavca da nastavi radni odnos).

U slučaju da je otkaz dobila od strane poslodavca, nezaposlenoj osobi se ne treba uskratiti pravo na novčanu naknadu. Trenutno je u praksi situacija da pravo na novčanu naknadu nema nezaposlena osoba kad je svjesno doprinijela prestanku radnog odnosa, a svaki otkaz bez navođenja da je radnik tehnološki višak, smatra se da je rezultat skrivljenog ponašanja radnika, što nije uredu, jer i poslodavci često daju otkaze bez opravdanih razloga. Zbog toga je neophodno jasno definirati kako ne bi dolazilo do problema u primjeni Zakona. Slična rješenja poznaju zakonodavstva susjednih država.

**Član 45.** - propisuje šta se smatra opravdanim razlogom za prekid radnog odnosa. Odredba usklađena sa Zakonom o radu.

**Član 46.** - propisuje kada se prekida isplata novčane naknade. U odnosu na trenutno važeći Zakon brisana je odredba da se isplata novčane naknade prekida za vrijeme odsluženja odnosno dosluženja vojnog roka, a kazna zatvora i mjera pritvora, kao uvjeta za prekidanje isplate novčane naknade smanjena sa šest na tri mjeseca.

Također, definirano je da se isplata novčane naknade prekida u slučaju da nezaposlena osoba u periodu u kojem prima novčanu naknadu aktivno ne traži posao u skladu sa ovim zakonom, te ukoliko neopravdano odbije odgovarajući posao u okviru stečene stručne spreme i radnog iskustva. Zemlje Evropske unije mnogo su rigoroznije kada je u pitanju pravo na novčanu naknadu za nezaposlenost. U Njemačkoj naprimjer, za vrijeme primanja novčane naknade nezaposleno lice mora birou podnositi dokaze da predaje na konkurse za posao i razloge zbog kojih nije primljen. Ukoliko odbije dva puta posao koji mu biro pronađe obustavlja mu se isplata novčane naknade.

**Član 47.** - na precizniji način definira obavezu nezaposlene osobe da prijavi bilo kakvu okolnost koja utječe na promjenu ili prestanak prava.

**Članovi 48. i 49.** - propisuju obavezu vraćanja primanja koje je nezaposlena osoba ostvarila, a nije imala pravo, ili u slučaju vraćanja na rad na osnovu pravosnažne sudske odluke ili odluke poslodavca.

**Član 50.** - propisuje zastaru potraživanja primljenih iznosa.

**Član 51.** - propisuje pravo službe za zapošljavanje da traži vraćanje primljenih iznosa u ratama, traži vraćanje manjeg iznosa, ili oslobodi osobu obaveze plaćanja cijelog iznosa.

**Član 52.** - propisuje izvore finansiranja Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje.

**Član 53.** - propisuje način rasporeda sredstava Federalnom zavodu i službama za zapošljavanje.

**Član 54.** - propisuje način korištenja sredstava.

**Član 55.** - propisuje da se sredstva koja pripadaju službama za zapošljavanje, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba.

**Član 56.** - propisuje način iskorištavanja sredstava od strane službi za zapošljavanje i šta u slučaju kada sredstva koja su na raspolaganju službi za zapošljavanje nisu dovoljna za ostvarivanje materijane i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba.

**Član 57.** - način korištenja sredstava od strane Federalnog zavoda i način dodjele sredstava službama za zapošljavanje.

**Član 58.** - propisuje obavezu izrade i dostavljanja finansijskih planova. Član je izmjenjen iz razloga brisanja riječi: „(„Službene novine Federacije BiH“, broj 20/98)“.

**Član 59.** - propisuje obavezu podnošenja mjesečnog izvještaja o radu službi za zapošljavanje Federalnom zavodu i obavezu podnošenja izvještaja o radu Federalnog zavoda nadležnom federalnom ministarstvu.

**Član 60.** - propisuje ovlaštenje Federalnog zavoda za ocjenjivanje poslovanja službi za zapošljavanje.

**Član 61.** - propisuje ostvarivanje upravnog i drugog nadzora nad zakonitošću rada službi za zapošljavanje i privatnih agencija.

**Član 62.** - propisuje ostvarivanje inspekcijuskog nadzora nad izvršenjem ovog zakona i drugih propisa u oblasti rada i zapošljavanja.

**Članovi 63. i 64.** - propisuju novčane kazne za prekršaje. Član 64. je novina u odnosu na trenutno važeći Zakon i njime se definira da će se novčanom kaznom kazniti za prekršaj pravno lice - služba za zapošljavanje ako ne omogući nezaposlenom ostvarivanje prava iz člana 32. ovog zakona. Na ovaj način će se aktivirati rad službi za zapošljavanje, a sve s ciljem bržeg pronalaska posla nezaposlenim osobama i smanjenja nezaposlenosti.

**Član 65.** - propisuje da će se zahtjevi za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti podneseni do dana stupanja na snagu ovog zakona, a koji nisu riješeni, riješiti prema odredbama zakona koji je bio na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona. Zahtjevi za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti podneseni od dana stupanja na snagu ovog zakona, riješit će se prema odredbama ovog zakona.

**Član 66.** - propisuje da se Statuti i drugi opći akti Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje zakonom moraju uskladiti sa ovim zakonom roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

**Član 67.** - propisuje stupanje na snagu ovog zakona.

#### **IV - FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u budžetu Federacije BiH.