

Vjekoslav Domljan

MINIMALNA PLAĆA U FBiH

SSST, Sarajevo,

8/2/2022

Pregled prezentacije

Uvod

- 1. MP u EU
- 2. Teorija MP
- 3. Ambijent plaća u FBiH
- 4. MP u FBiH
- 5. Scenariji povećanja MP u FBiH

Zaključci

Pregled prezentacije

- Svrha prezentacije je prikazati:
 1. Stanje MP u FBiH,
 2. Štetne efekti eventualnog snažnog jednokratnog povećanja MP i
 3. Nužnost umjerenog povećanja MP

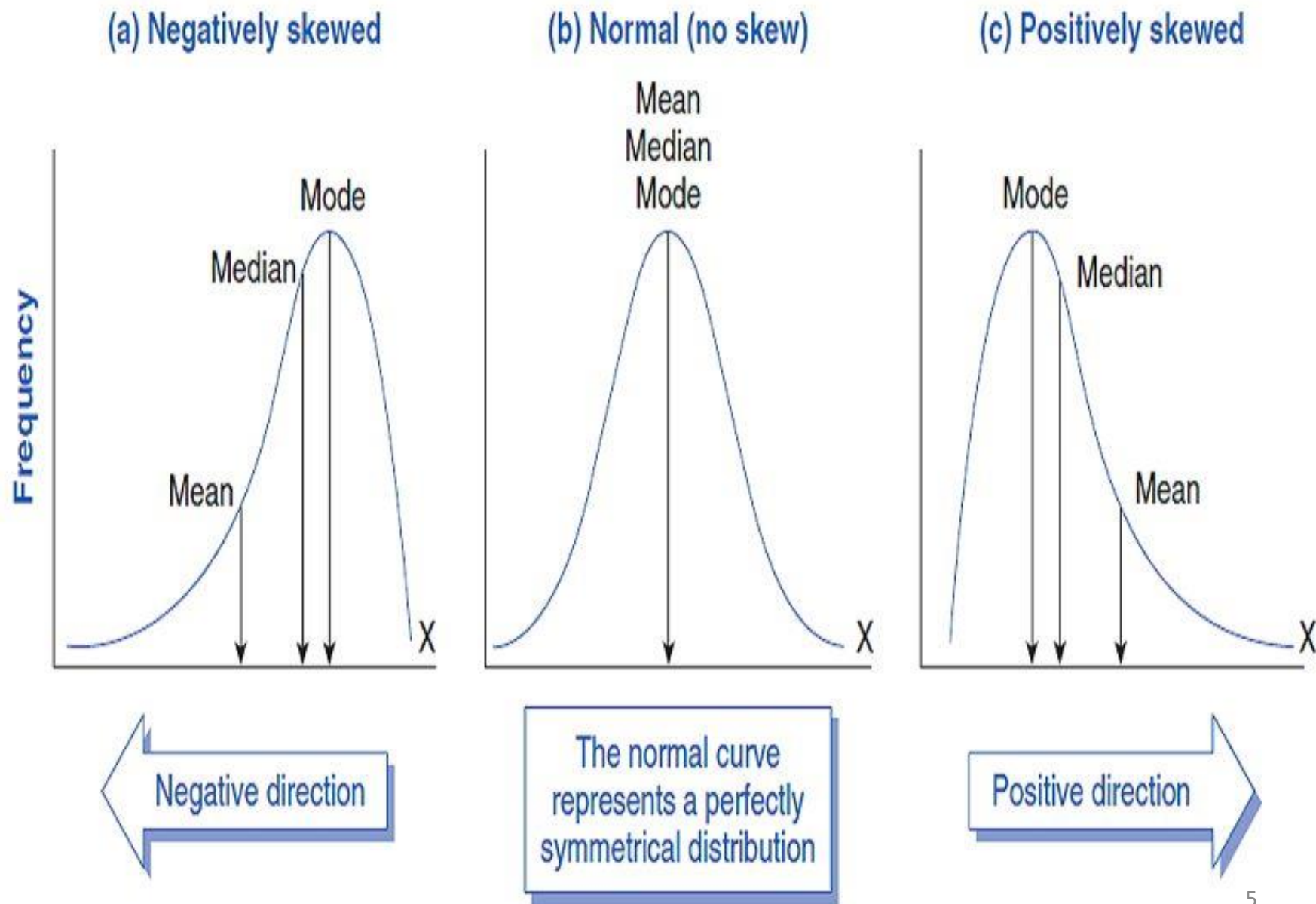
Uvod

- Pozivi na povećanje minimalne plaće (MP) sve popularniji u Europi i van nje (Acemoglu, 2021).
- Europska unija sindikata predlaže da MP iznosi
 - 60% medijalne ili 50% prosječne plaće EU članice.
- The Economist je pisao decembra 2013.:
 - MP - ako nije postavljena suviše visoko – može osigurati povećanje plaće bez štetnih posljedica po zaposlenost.
 - SAD mogu povećati MP jer su na 38% medijane, ali ne i Francuska
 - Visoka MP, posebice na rigidnim tržištima rada kako je francusko (a o FBiH da i ne govorimo-VD) će povećati nezaposlenost.
- David Card (na slici desno), Nobelova nagrada za ekonomiju za 2021. za radove iz ranih 1990tih o MP



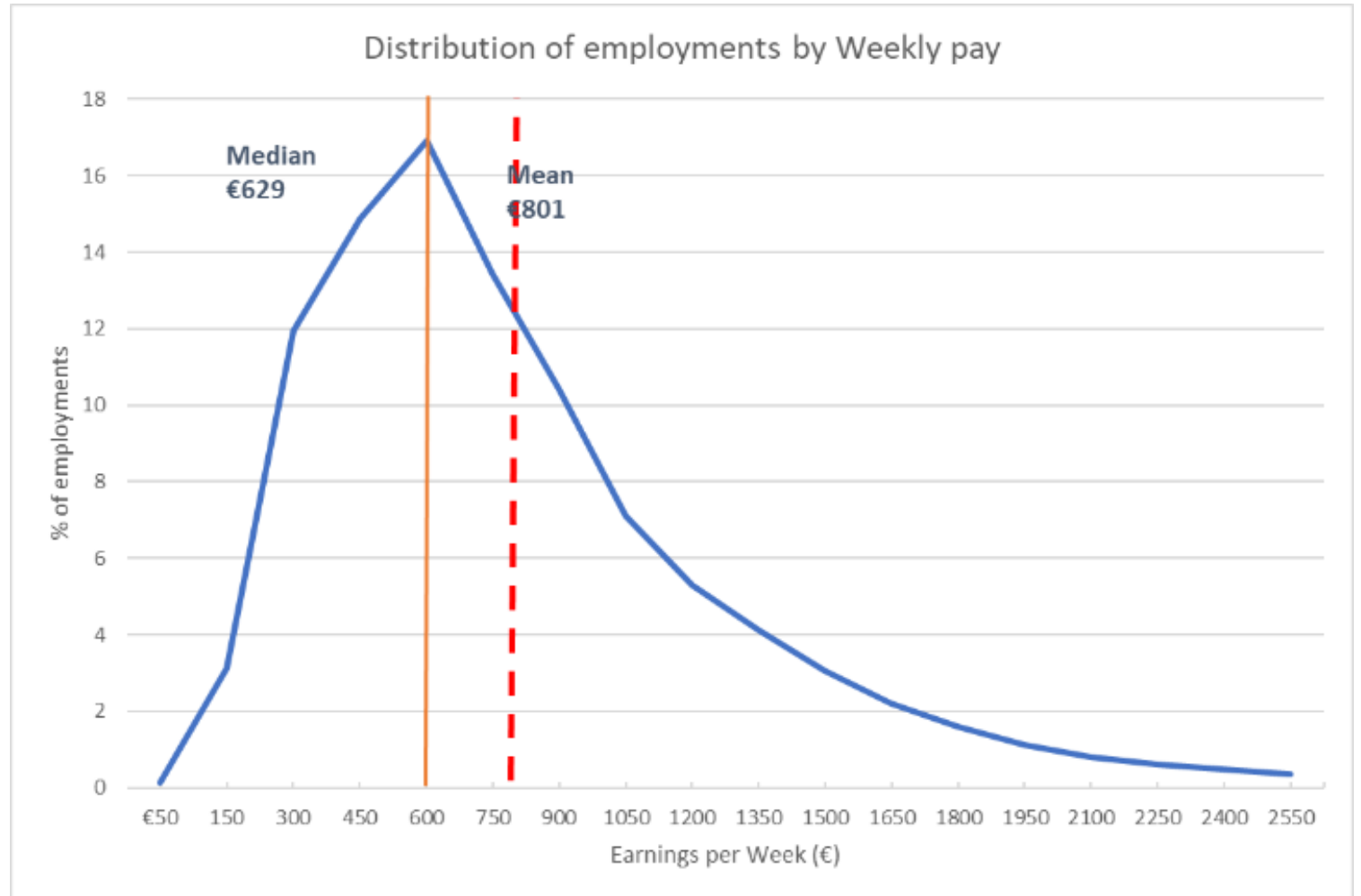
Uvod

- Distribucija plaća je primjer pozitivno nagnute distribucije.
- Veći broj radnika prima nižu plaću odnosno manji broj prima veću plaću
- Prosjek takve distribucije je veći prosjek no medijan
- U politici MP bolje je koristi median no prosjek:
 - distribucija neravnomjerna i
 - pod uticajem ekstremnih veličina



1. MP u EU

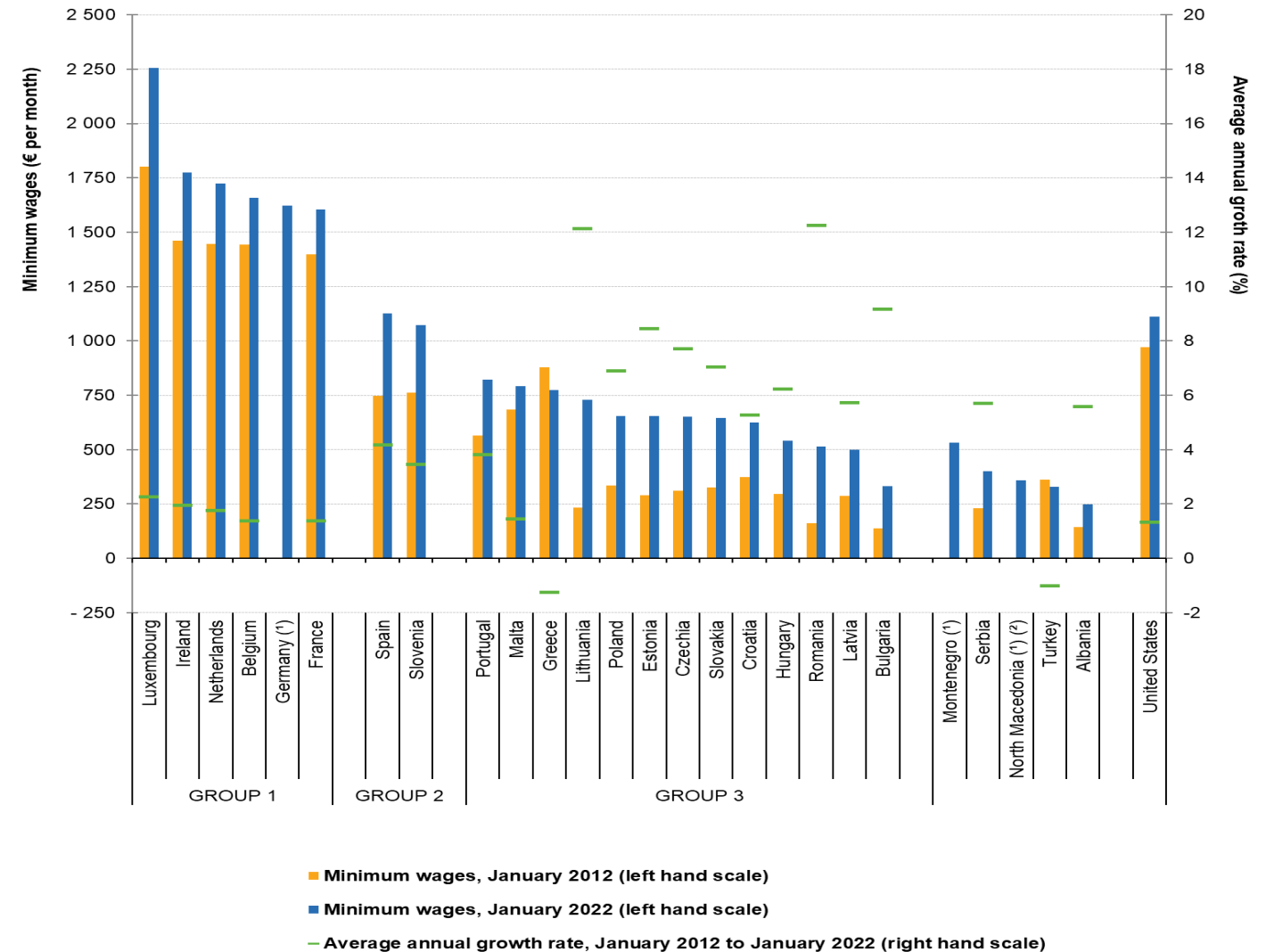
- Irska 2020.
- FBiH 1/2022.:
 - Prosječna plaća 1,033 KM (?)
 - $2 \times 900 + 1 \times 1300 = 3,100 / 3 = 1,033$
(od 3 zaposlena 2 u javnom 1 u privatnom sektoru)
 - Medijan 800(?)



1. MP u EU

- U 2022, 21 od 27 članica EU ima nacionalnu MP.
- Nacionalnu MP nemaju: Danska, Italija, Cipar, Austrija, Finska i Švedska
- Šira EU familija
 - 5 zemalja ima nacionalnu MP (Crna Gora, Sj Makedonija, Albanija, Srbija i Turska)
 - BiH i Kosovo nemaju nacionalnu MP
 - MP u rasponu 248 (Albanija) do 533 (Crna Gora) eura
- U 1/2022 MP u EU u rasponu EUR 32 (Bugarska) do 2,257 (Luksemburg) tj. **1:6.8**

Minimum wages, January 2022 and January 2012
(€ per month and %)



Note: Denmark, Italy, Cyprus, Austria, Finland and Sweden: no national minimum wage.

(*) January 2012 data and average annual rate of change not available.

(?) Minimum wage in force on 1 July 2021

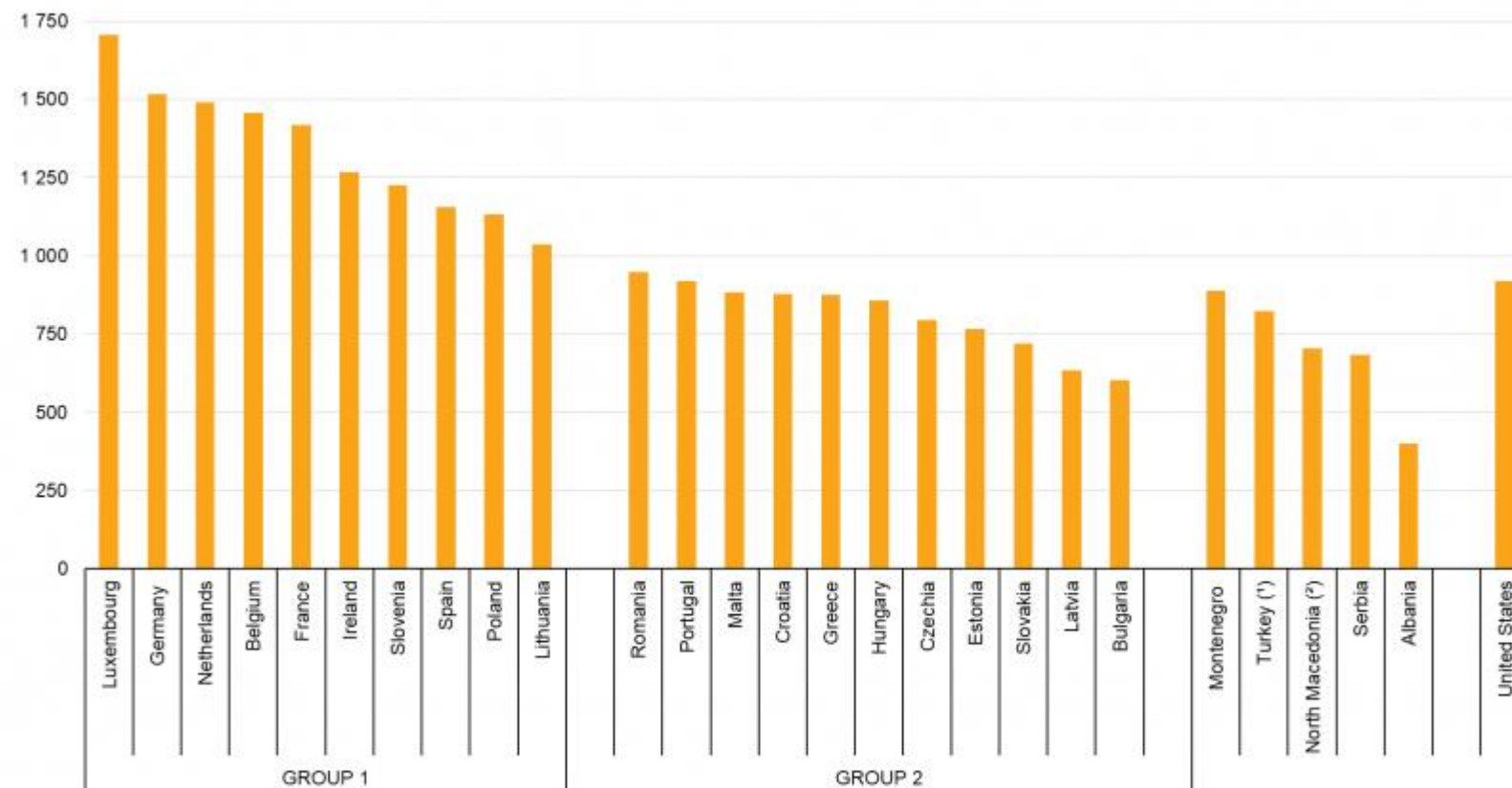
Source: Eurostat (online data code: earn_mw_cur)

1. MP u EU

- Razlike manje znače kad se MP korigiraju za razlike u razinama cijena tj. kad se izraze u standardima kupovne moći (SKM)
- Raspon u MP od 1707 (Luksemburg) do 604 SKM (Bugarska) tj. na 1:2,8
- U EU familiji raspon od 401 (Albanija) do 888 (Crna Gora) SKM

Minimum wages, January 2022

(PPS per month)



(*) PPS based on the MW level of July 2020

(*) PPS based on the MW level of July 2021

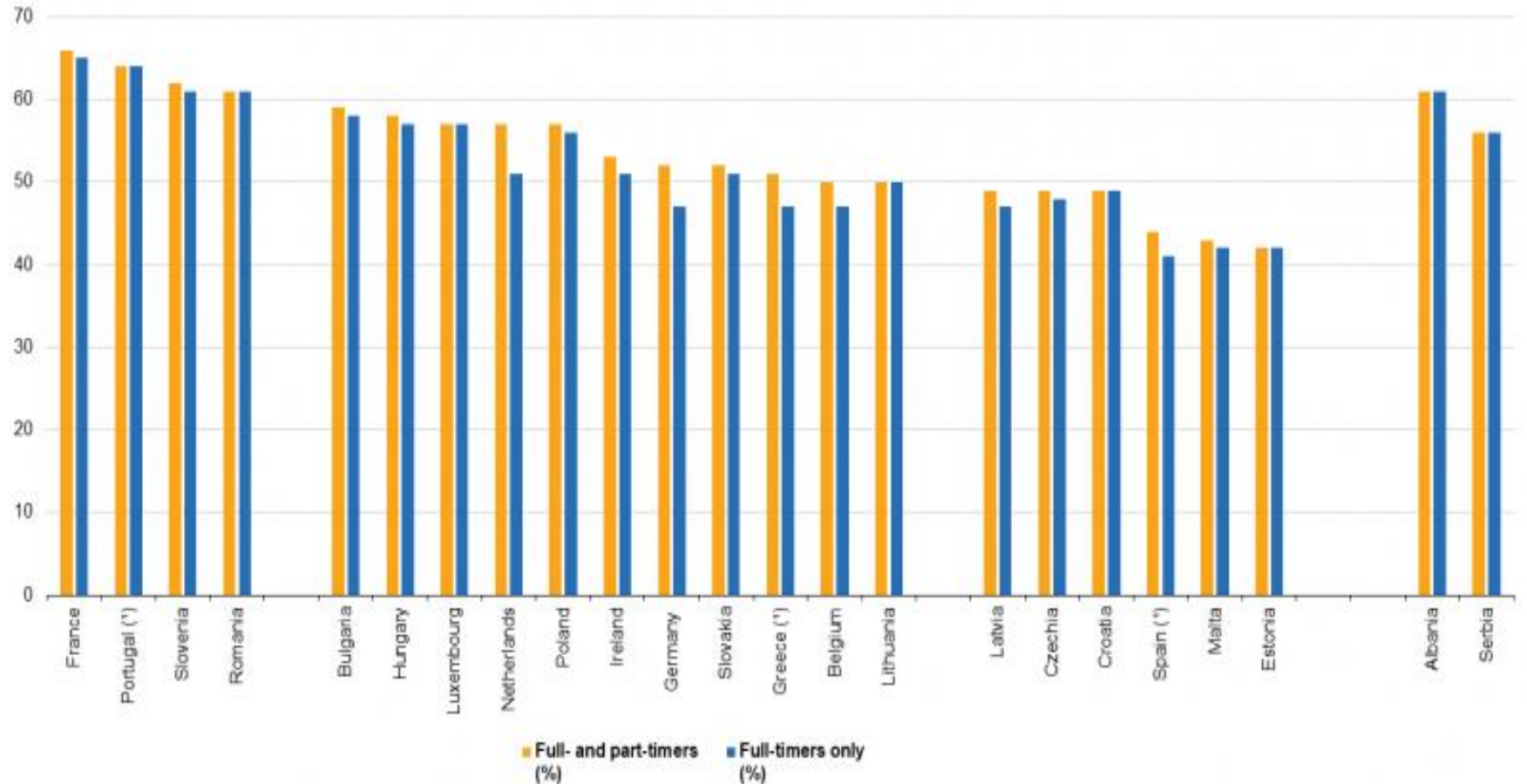
Note: Estimates. Denmark, Italy, Cyprus, Austria, Finland and Sweden: no national minimum wage.

Source: Eurostat (online data code: earn_mw_cur)

1. MP u EU

- Omjer nacionalne MP i medijalne plaće za puno i nepuno radno vrijeme.
 - Najniži kod Estonije (42%)
 - Najviši kod Francuske (66%)
 - Omjer 60+% kod 4 zemlje:
 - Francuska (66 %),
 - Portugal (64 %),
 - Slovenija (62 %) i
 - Rumunija (61 %).
 - Omjer -50% kod 6 zemalja:
 - Češka, Hrvatska i Latvija (49%)
 - Španija (44%)
 - Malta (43%)
 - Estonija (42%)

Minimum wages as a proportion of median gross earnings, 2018 (%)



Median earnings refer to the level of earnings, which divides the employees into two equal groups: half earn less than the median and half earn more. Data refer to the gross monthly earnings covering the wages and salaries earned by full-time and part-time employees in the reference month (October 2018 in most countries) before any tax and social security contributions are deducted.

(*) The levels mentioned in the table are calculated excluding 13th and 14th month to be consistent with the monthly earnings based on SES 2018.

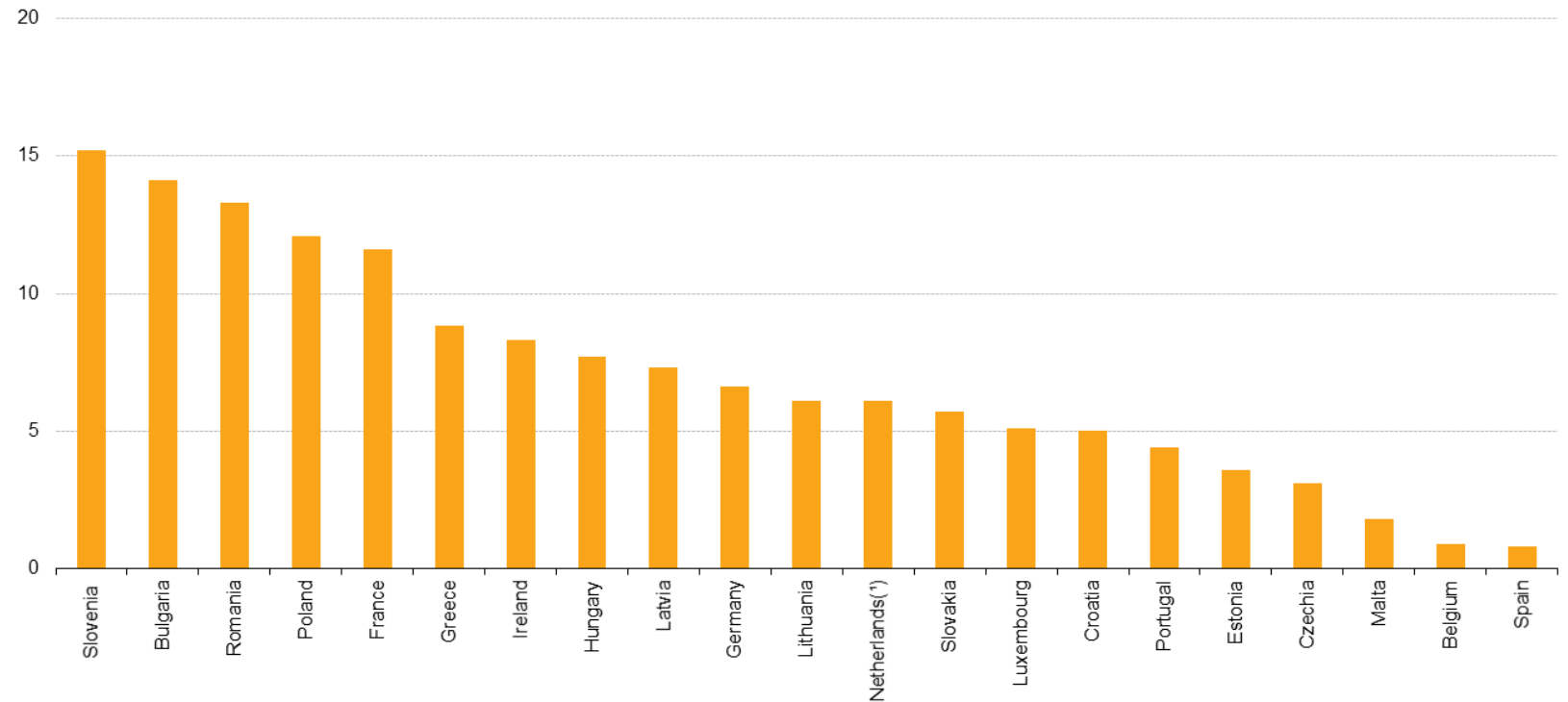
Source: Eurostat, Structure of Earnings Survey 2018 and Minimum wages; special calculation made for the purpose of this publication; data are not available in Eurostat's online database.

1. MP u EU

Broj osoba koje primaju MP

- od 0.8% (Španija)
- do 15.2% (Slovenija)

Proportion of employees earning less than 105 % of the minimum wage, October 2018 (%)

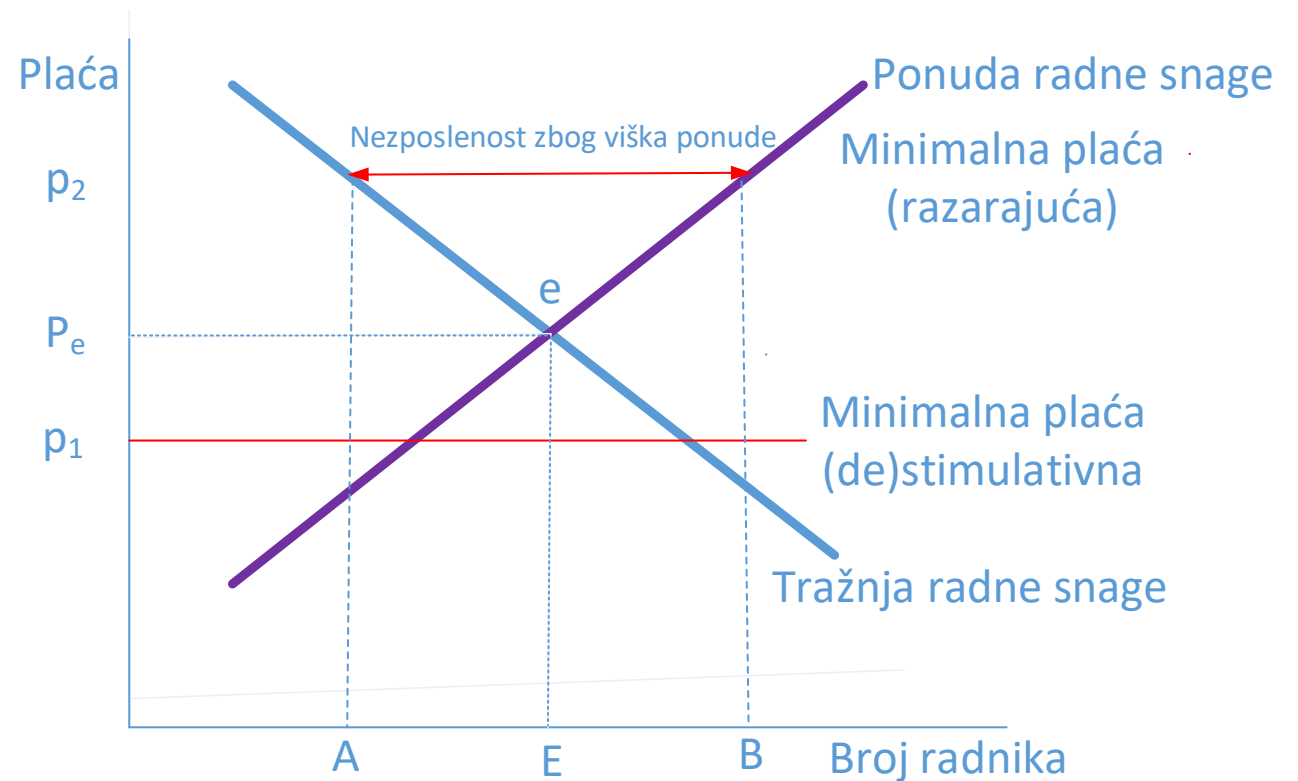


(*) In October 2018 the national minimum wage applies to employees aged 22 years or older.

Source: Eurostat, Structure of Earnings Survey 2018 and Minimum wages; special calculation made for the purpose of this publication; data are not available in Eurostat's online database

2. Teorija MP

- Prema teoriji MP, kad je MP (npr. plaća p_2) veća od ravnotežne plaće (p^e), vodi vodi povećanju nezaposlenosti.
- Ravnotežna plaća je ona pri kojoj su ponuda i tražnja radne snage jednake (tačka e)
- Ako je minimalna plaća (npr. plaća p_1) ispod ravnotežne (plaća p^e), djeluje (de)stimulativno na tržište rada
- **Ključne poruke teorije MP**
 - MP ne smije preći ravnotežnu veličinu plaće
 - umjereno povećanje MP je stimulativno.
- Čak i IMF (2020) tvrdi da veća MP
 1. jača dohodak radnika niskih kvalifikacija
 2. smanjuje siromaštvo od rada i
 3. poboljšava raspodjelu dohotka (uz mali negativni efekt na zaposlenost)



2. Teorija MP

ILO (2020): uspostaviti ravnotežu dviju strana radi osiguranja stvarne zaštite radnika i održivog razvoja firmi

Radnici

- **potrebe radnika i obitelji**
(troškovi života)

Poslodavci

- **ekonomski faktori (troškovi rada)**

3. Ambijent plaća u FBiH

- BH. ekonomije je neuravnotežena
- Tabela pokazuje
 - bruto domaći proizvod (BDP) po stanovniku i
 - stvarnu individualnu potrošnju (SPpc)
- BiH je na 1/3 BDPpc i skoro na 1/2 SIPpc
- To je ekonomija EU familije s najvećim nerazmjerom proizvodnje i potrošnje (kolona 4)
- U obzir uzete zemlje koje imaju nacionalnu MP

| Zemlja | BDP pc | SIP pc | (SIP-BDP)/BDP (3-2)/2 |
|---------------|--------|--------|--------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| BiH | 31 | 45 | 0.4336 |
| Albanija | 30 | 43 | 0.4077 |
| Crna Gora | 49 | 66 | 0.3427 |
| Srbija | 40 | 54 | 0.3372 |
| Grčka | 66 | 86 | 0.3026 |
| Turska | 58 | 74 | 0.2706 |
| Rumunija | 69 | 87 | 0.2628 |
| S. Makedonija | 37 | 46 | 0.2367 |
| Litva | 83 | 101 | 0.2255 |
| Bugarska | 52 | 64 | 0.2245 |
| Portugal | 78 | 95 | 0.2181 |
| UK | 102 | 124 | 0.2157 |
| Poljska | 72 | 87 | 0.2109 |
| Latvija | 68 | 78 | 0.1513 |
| Francuska | 104 | 120 | 0.1506 |
| Njemačka | 118 | 134 | 0.1376 |
| Hrvatska | 64 | 73 | 0.1361 |
| Španija | 89 | 100 | 0.1189 |
| Slovačka | 69 | 76 | 0.1029 |
| Belgija | 116 | 125 | 0.0810 |
| Slovenija | 88 | 91 | 0.0435 |
| Mađarska | 72 | 74 | 0.0269 |
| Češka | 91 | 94 | 0.0227 |
| Estonija | 83 | 84 | 0.0123 |
| EU-21=100 | 100 | 100 | 0.0000 |
| Nizozemska | 126 | 125 | -0.0035 |
| Malta | 98 | 94 | -0.0489 |
| Luksemburg | 256 | 149 | -0.4190 |
| Irska | 190 | 105 | -0.4492 |

3. Ambijent plaća u FBiH

- Bh. ekonomija je prenaplašeno dualna
 - formalni i neformalni sektor
 - javni i privatni sektor
- Velik disparitet plaća
 - javnog i privatnog sektora (1.4:1)
 - privilegiran položaj neefikasnog javnog sektora npr. MP javnog sektora ne može biti niža od 70 % prosječne plaće ekonomije
 - po kantonima (1.5:1)
 - po djelatnostima (1:4)
 - po profesijama (političar, trgovac...)

3. Ambijent plaća u FBiH

- Prosječna plaća u stranačkom poduzeću (tzv. javnom poduzeću) 40% veća no u privatnom sektoru, unatoč nižoj produktivnosti i profitabilnosti (IMF, 2019)
- Premija na plaću u stranačkom poduzeću u BiH je veća no kod većine zemalja Centralne, Istočne i Jugoistočne Europe (IMF, 2019)
- Stranačka poduzeća su neprofitabilnija no privatna a udio plaća u poslovnim rashodima im iznosi 30.5%, a kod privatnih 12.0% (IMF, 2019)

3. Ambijent plaća u FBiH

- **Zastrašujući broj radnika u FBiH koji prima MP:**
 - 1/5 ukupnog broja radnika prima MP
 - Broj radnika s MP preko 10% ukupnog broja radnika kod svega 5 zemalja EU:
 - Slovenija (15.2 %),
 - Bugarska (14.1 %),
 - Rumunija (13.3 %),
 - Poljska (12.1 %) i
 - Francuska (11.6 %).
 - Oko 90-tak hiljada radnika u FBiH je zaposleno u neformalnom sektoru

3. Ambijent plaća u FBiH

- **Preveliki socijalni doprinosi**

- regija kojoj (F)BiH pripada (Europa) i skupina zemalja kojoj pripada (zemlje s višim srednjim dohotkom)
 - niže oporezuju MP od (F)BiH
 - imaju niže doprinose na plaću od (F)BiH

4. MP u FBiH

Razni izračuni MP

Jedan od razloga je baratanje raznim brojem radnih sati (od 160 do 184 sata)

Napomena: u obzir su uzeti samo državni, a ne i vjerski i drugi praznici.

Šta i koliko slavi javni sektor, a šta i koliko privatni - i na čiji račun slave?

| Mjesec | Broj dana | Broj radnih dana | Broj radnih sati | Minimalna bruto plaća |
|-----------|-----------|------------------|------------------|-----------------------|
| Januar | 21 | 20 | 160 | 535,65 |
| Februar | 20 | 20 | 160 | 535,65 |
| Mart | 23 | 22 | 176 | 589,22 |
| April | 22 | 22 | 176 | 589,22 |
| Maj | 21 | 20 | 160 | 535,65 |
| Juni | 23 | 23 | 184 | 616,00 |
| Juli | 22 | 22 | 176 | 589,22 |
| August | 22 | 22 | 176 | 589,22 |
| Septembar | 22 | 22 | 176 | 589,22 |
| Oktobar | 21 | 21 | 168 | 562,44 |
| Novembar | 22 | 21 | 168 | 562,44 |
| Decembar | 23 | 23 | 184 | 616,00 |

4. MP u FBiH

Najniža neto plaća
sadrži

- i. plaću „za kući“ i
- ii. porez na plaću.

Ako je neto plaća
406.50 KM, radnik
„nosi kući“ 395.40
KM, jer 10.60 KM je
porez na plaću.

| R. br. | Kategorija | Chronos | Agencija X (Dostavio UPFBiH) | Ministarstvo financija FBiH |
|--------|--|---------|------------------------------|-----------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2 | Plaća za kući- RADNIK | 395.40 | 395.40 | 395.40 |
| 3 | Neto plaća | 406,56 | 406.50 | 406.50 |
| 4 | Porez - DRŽAVA | 10.56 | 11.80 | 10.60 |
| 5 | Doprinosi na teret radnika - DRŽAVA | 182.66 | 188.30 | 182.41 |
| 6 | Trošak rada (bruto plaća) - POSLODAVAC | 589,22 | 606.50 | 588.41 |

4. MP u FBiH

- Kacov indeks (engl. Katz index) na temelju prosječne plaće za 2021. god.
- MP prelazi 41.7% prosječne plaće (62.3% ako se u obzir uzmu i naknade za topli obrok, prevoz i regres).
- Procjenjujemo da MP čini 75.6% medijalne plaće
- MP čini 55% medijalne plaće kod razvijenih zemalja te 67% kod nerazvijenih zemalja (ILO, 2020).

| R. br. | Minimalna neto plaća (u KM) | Prosječna neto plaća (u KM) | Odnos |
|--------|---|-----------------------------|-------|
| 1 | 406.50 | 974 | 41.7% |
| 2 | Minimalna neto plaća i dodaci (topli obrok, prevoz, regres) 606.50 (406.5+200) | Prosječna neto plaća 974 | 62.3% |

5. Scenariji povećanja MP

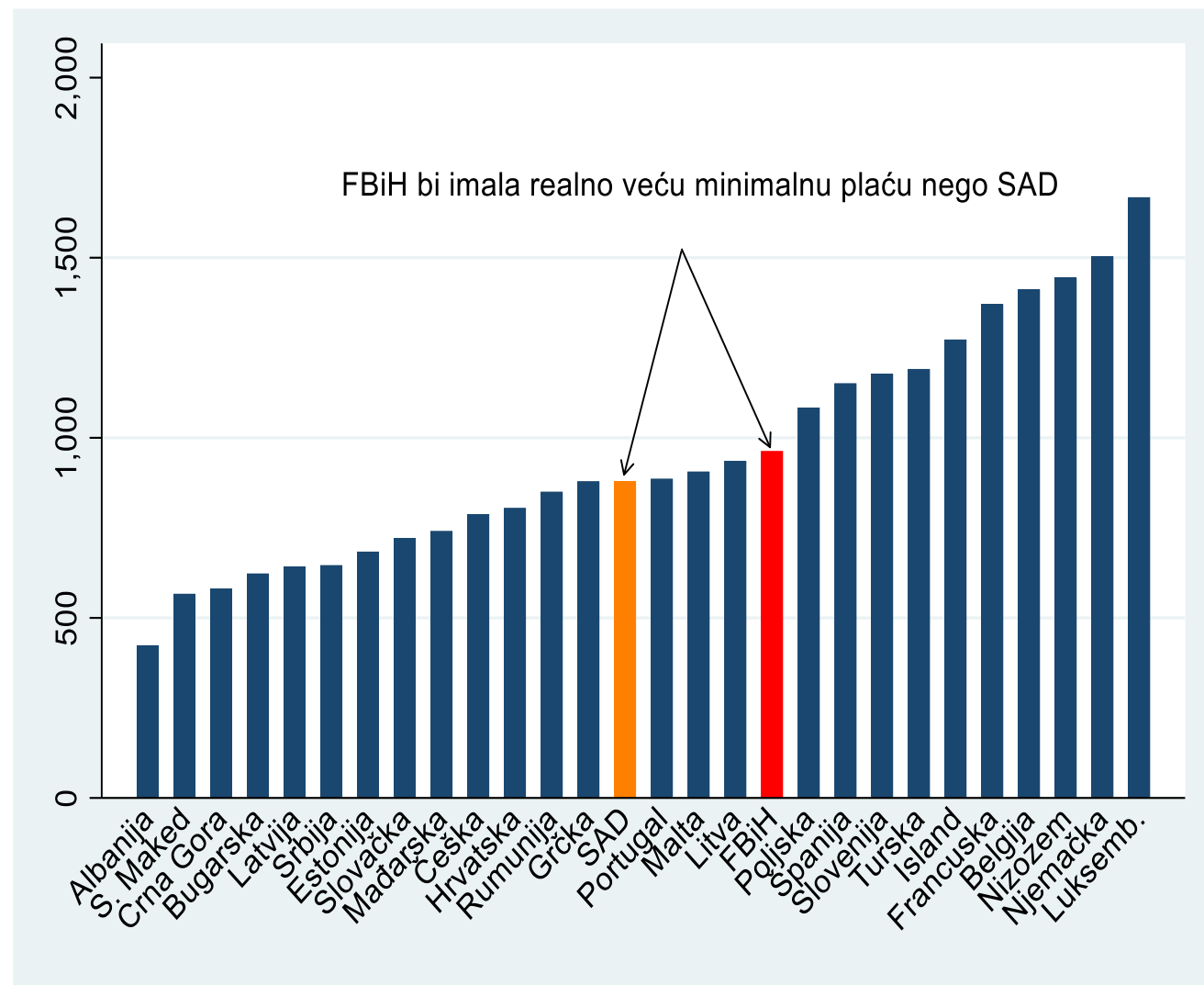
- Povećanje aktualne minimalne bruto plaće FBiH na
 - neto MP od 575 KM **(scenario 1)** te još
 - zadržavanje aktualne politike oporezivanja kao i neoporezivih naknada u vidu toplog obroka, prevoza i regresa **(scenario 2)**

rezultiralo bi MP u veličini 777 (scenario 1) odnosno 964 (scenario 2) standardne kupovne moći.

| | Minimalna plaća (u eurima) | Minimalna plaća (u SKM) |
|--|-------------------------------|----------------------------|
| a) Aktualno stanje | | |
| FBiHa (aktualna bruto MP od 575.83KM) | 293.30 | 535 |
| FBiHb (aktualna bruto MP + naknade tj. topli obrok, prevoz i regres od 200 KM) (775.83) | 395.17 | 721 |
| b) Scenariji povećanja | | |
| FBiHc (neto plaća od 575 plus porezi i doprinosi) (833.33 KM) | 426 | 777 |
| FBiHd (575 neto+porezi i doprinosi + topli obrok, prevoz i regres od 200 KM) 1033.33 | 528 | 964 |

5. Scenariji povećanja MP

- U slučaju scenarija 2, svega 10 zemalja članica EU bi imalo veću MP od FBiH.
- Štaviše, MP FBiH bi u standardima kupovne moći bila veća nego MP SAD.
- Scenario 2 je nerelističan i ekonomski neprihvatljiv (MP bi bila veća od ravnotežne plaće privatnog sektora) zbog:
 - smanjenja zaposlenosti radi otpuštanja radnika
 - realociranje radnika iz formalnog u neformalni sektor
 - depresija ekonomije (troškovna inflacija se zbog valutnog odbora komprimira u pad proizvodnje i zaposlenosti)
 - obeshrabrivanja poduzetništva
 - slabljenje ino konkurentnost firmi
 - slabljenja usklađenosti distribucije dohoda (zbog vezanosti izvjesnog broja plaća za minimalnu ili prosječnu plaću putem koeficijenata).



5. Scenariji povećanja MP

- Prijedlog da se MP Kosova poveća za 47.1% World Bank (Robayo-Abril, Terskaya and Brodmann, 2020:35) je ocijenila ovako:
 - **„Drastično povećanje minimalne plaće sa 170 na 250 eura izdiglo bi odnos minimalne i medijalne plaće na mnogo višu razinu no kod OECD zemalja dok bi smanjenje zaposlenosti bilo više no što se predviđa, posebice u situaciji pandemije. (...) Veliko jednokratno povećanje minimalne plaće imalo bi štetan uticaj na nisko produktivne grupe, uključivo mlade, posebice u situaciji COVID-19 krize (...) Postupno povećanje tijekom više godina, uz pažljivo praćenje reakcija tržišta rada, je ono što se preporučuje“.**

Zaključci

- (F)BiH jede puno veća pita od one koju stvara,
- Pri tom javni sektor zahvata relativno veći dio pite
- Preostaje relativno manji dio pite za privatni sektor, pa je broj radnika s MP najveći u EU familiji
- Petina ukupnog broja radnika odnosno trećina radnika privatnog sektora prima minimalnu plaću
- Disparitet na račun najranjivije skupine radnika, nastao u razdoblju 2016.-2020, treba postupno ispravljati, i to na račun javnog sektora.

Zaključci

- Najrealnije je uvođenje višestrukih MP na slijedeći način:
 - FBiH utvrdi apsolutno najniži nivo plaće MP za FBiH na određeni procenat medijalne plaće
 - U okviru pregovaračke zone poslodavci i sindikati utvrđuju dogovorno iznos MP za djelatnosti
 - Formiranje suda časnih ljudi u slučaju sporenja poslodavaca i sindikata (uz suglasnost obje strana)