

F B i H



U d r u Ź e n j e  

---

p o s l o d a v a c a

Izvještaj o radu  
Ekonomsko-socijalnog  
vijeća FBiH 2017

**IZVJEŠTAJ O RADU EKONOMSKO-SOCIJALNOG  
VIJEĆA ZA TERITORIJU  
FEDERACIJE BIH ZA 2017. GODINU**

## **1. UVOD**

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je sa Savezom samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine i Udruženjem poslodavaca Federacije BiH dana 27. augusta 2002. godine zaključila Sporazum o osnivanju Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH, kao najvišeg institucionalnog oblika za vođenje tripartitnog socijalnog dijaloga. Ovim sporazumom utvrđuju se principi djelovanja ESV-a, sastav, način odlučivanja, djelokrug rada i nadležnosti ESV-a.

ESV kao najviše tripartitno tijelo na teritoriji Federacije BiH osnovano je radi vođenja zajedničke djelatnosti socijalnih partnera u oblasti ekonomske, socijalne i razvojne politike, afirmacije i zaštite ekonomskih i socijalnih prava, odnosno interesa zaposlenika i poslodavaca, razvijanja sistema kolektivnog pregovaranja i zaključivanja te primjene kolektivnih ugovora. Socijalni partneri su se usuglasili da će radi provedbe kolektivnih ugovora i ugovora o radu razvijati i međusobne bipartitne odnose na svim nivoima organiziranja socijalnih partnera.

ESV ima 21 člana, po 7 od svakog socijalnog partnera. Socijalne partnere predvode ispred Vlade FBiH- premijer, ispred UP FBiH- predsjednik i ispred SSS BiH-predsjednik.

Kada su na dnevnom redu zakoni čiji je obrađivač ministarstvo koje ima predstavnika u ESV-u sjednici obavezno prisustvuje ministar- član ESV-a. ESV održava redovne sjednice jednom mjesečno, a po potrebi, zavisno od pitanja koja se razmatraju može se sazvati i vanredna sjednica.

Članovi delegacije UP FBiH u ESV-u u trenutnom sazivu čine: Adnan Smailbegović, predsjednik UO po funkciji, Mladen Pandurević, direktor UPFBiH po funkciji, Ivan Luburić, Croatia-osiguranje d.d., Edin Ibrahimpašić, Bihaćka pivovara d.d., Džambić Senad, Bingo d.o.o., Gazibarić Zoran, Nobil d.o.o. i Kraljević Josip, Feal d.o.o.

## **2. RAD EKONOMSKO-SOCIJALNOG VIJEĆA**

Rad Ekonomsko socijalnog vijeća tokom protekle godine je bio na zadovoljavajućem nivou osim posljednja 3. mjeseca kada je zbog sukoba Vlade FBiH i SSSBiH rad ESV-a obustavljen.

Za razliku od 2016. godine broj sjednica je smanjen ali to nije uticalo na kvalitet rada Ekonomsko socijalnog vijeća. Delegacija Udruženja poslodavaca FBiH je uvijek bila u punom sastavu i tokom 2017. godine na strani poslodavaca nije bio upitan kvorum za rad ESV-a.

Kroz rad naše delegacije u Ekonomsko-socijalnom vijeću u protekloj godini smo insistirali na provođenju mjera, od strane institucija vlasti. Također Udruženje poslodavaca Federacije je putem Ekonomsko socijalnog Vijeća Federacije BiH pokretalo inicijative za izmjene i dopune Zakona i podzakonskih akata koje su od izuzetnog značaja za poslodavce.

Važno je napomenuti da su tokom protekle godine skoro svi zakoni od interesa za poslodavce prije upućivanja u parlamentarnu proceduru, bili razmatrani na dnevnom redu sjednice ESV-a. Delegacija poslodavaca u ESV-u je argumentovano branila svoje primjedbe i stavove tako da je većina primjedbi poslodavaca bila usvojena i ugrađena u tekst Prijedloga Zakona.

### **Broj održanih sjednica**

Ekonomsko-socijalno vijeće za teritoriju Federacije BiH u 2017. godini, održalo je ukupno 5 redovnih sjednica, 2 vanredne sjednice, kao i 7 kolegija.

### **Broj tačaka dnevnog reda**

Tokom 2017. godine, razmatrano je ukupno 34. tačaka dnevnog reda.

### **Pregled tačaka dnevnog reda**

Na sjednicama ESV-a razmatrani su: zakoni, kolektivni ugovori i drugi akti (informacije, izvještaji i dr.).

### **Zakoni**

1. Prednacrt Zakona o porezu na dohodak i Prednacrt Zakona o doprinosima;
2. Nacrt Zakona o stečaju (sa osvrtom na Odluku Ustavnog suda Federacije BiH na prethodni Zakon);
3. Nacrt Zakona o stečaju;
4. Zakon o preuzimanju finansiranja neizmirenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za osiguranike zaposlene u privrednim društvima sa većinskim državnim kapitalom, javnim preduzećima i ustanovama u Federaciji BiH u periodu 01.04.1992. – 31.12.2014 godine;
5. Nacrt zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH;
6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji preduzeća;
7. Amandmani UPFBiH na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom;
8. Nacrt Zakona o zaštiti na radu;
9. Nacrt Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova;
10. Nacrt Zakona o koncesijama;
11. Prednacrt Zakona o ugostiteljstvu Federacije BiH;
12. Inicijativa za izmjenu Zakona o zdravstvenom osiguranju Federacije BiH;
13. Inicijativa za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima.

## **Kolektivni ugovori**

1. Informacija o trenutnom stanju Općeg kolektivnog ugovora za teritoriju Federacije BiH:  
a) opšti, b) granski;
2. Kolektivno pregovaranje;
3. Informacija o stanju granskih kolektivnih ugovora;
4. Informacija SSSBiH o kolektivnim ugovorima.

## **Ostali akti**

1. Izvještaj o radu ESV-a za 2016. godinu i realizacija zaključaka ESV-a;
2. Usvajanje Izvještaja o finansijskom poslovanju ESV-a za 2016. godinu i finansijski plan poslovanja ESV-a za 2017. godinu;
3. Informacija sa sastanka socijalnih partnera u vezi Prednacrtu Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova;
4. Uredba

Također, ESV je usvajalo zapisnike sa sjednica, zaključke i dr.

## **2. NAJZNAČAJNIJE AKTIVNOSTI DELEGACIJE POSLODAVACA EKONOMSKO-SOCIJALNOG VIJEĆA ZA 2017. GODINU**

Aktivnosti ESV-a za 2017. godinu su mnogo lošije u odnosu na 2016. godinu. Ekonomsko-socijalno vijeće za teritoriju Federacije BiH u 2017. godini, održalo je ukupno 5 redovnih sjednica, 2 vanredne sjednice, kao i 7 kolegija.

Kroz rad naše delegacije u Ekonomsko-socijalnom vijeću u protekloj godini smo insistirali na provođenju mjera, od strane institucija vlasti. Također Udruženje poslodavaca Federacije je putem Ekonomsko-socijalnog Vijeća Federacije BiH pokretalo inicijative za izmjene i dopune Zakona i podzakonskih akata koje su od izuzetnog značaja za poslodavce.

### **1. Prednacrt Zakona o porezu na dohodak i Prednacrt Zakona o doprinosima;**

U skladu sa zaključcima Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, početkom oktobra Ministarstvo finansija FBiH otvorilo je javnu raspravu o Nacrtu zakona o doprinosima i Nacrtu zakona o porezu na dohodak. Javna rasprava je trajala do 31. decembra 2017. godine.

U tom periodu Udruženje poslodavaca FBiH je zajedno sa partnerskim institucijama - Vijećem stranih investitora, Agencijom za unapređenje stranih investicija u BiH, Privrednom komorom

FBiH i Privrednim udruženjem predstavnštva njemačke privrede u BiH održalo javne rasprave o pomenutim zakonima u deset gradova Federacije BiH.

Rezultate tih javnih rasprava, odnosno prijedloge i sugestije poslodavaca, Udruženje je sročilo u primjedbe u formi amandmana, te ih 26. decembra 2017. godine dostavilo Ministarstvu finansija FBiH.

## **2. Nacrt Zakona o stečaju**

Na inicijativu potpredsjednika Federacije BiH Milana Dunovića u Kabinetu potpredsjednika FBiH održan je 20. februara 2018. godine radni sastanak sa predstavnicima Udruženja poslodavaca FBiH, te predstavnicima premijera Vlade FBiH i Ministarstva pravde FBiH.

Cilj sastanka je prioritetno usklađivanje postojećeg Zakona o stečaju sa presudom Ustavnog suda Federacije BiH, a koja je donesena prije gotovo dvije godine. Vlada Federacije do sada nije poslala u parlamentarnu proceduru zakonsko rješenje koje je u skladu sa presudom Ustavnog suda Federacije BiH, na što je potpredsjednik Dunović više puta upozoravao. Insistirajući konstantno i beskompromisno na poštivanju odluka Ustavnog suda Federacije BiH, potpredsjednik Dunović predložio je da se pored usaglašavanja postojećeg Zakona sa presudom Suda, za što je Vlada Federacije BiH već odredila rok, izradi i nacrt novog Zakona o stečaju.

## **3. Nacrt zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH;**

Članovi Ekonomsko-socijalnog vijeća Federacije Bosne i Hercegovine na vanrednoj sjednici održanoj 12.07.2017. godine razmatrali su Nacrt zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH. Federalna ministrica finansija Jelka Milićević je dala Nacrt ovog Zakona na konsultacije socijalnim partnerima jer se radi o veoma bitnom zakonu, međutim tokom konsultacija se predstavnici Udruženja i Ministarstva nisu mogli usaglasiti po pitanju treba li raditi reviziju za srednja preduzeća kada je vlasnik jedna osoba. Zahtjev poslodavaca je da se ne radi revizija u takvim preduzećima, a predlagač, Ministarstvo finansija, ne dijeli takvo mišljenje.

Nakon održanih konsultacija Udruženje poslodavaca FBiH je Ekonomsko-socijalnom vijeću FBiH uputilo 15 amandmana na Zakon o računovodstvu i reviziji.

## **4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji preduzeća;**

O Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji preduzeća raspravljalo se na inicijativu Udruženja poslodavaca FBiH. Jedan od većih problema koji su navedeni odnose se na kupovine preduzeća pod hipotekom, te je predloženo da se u član 21. Zakona doda stav prema kojem bi se putem tendera tražili podaci o imovini, pravima i teretima, i ostali detalji da bi se izbjegle poteškoće koje nedovoljna informiranost ili naknadne izmjene mogu da uzrokuju.

Ministar resornog ministarstva smatra da su prijedlozi ili zahtjevi od strane Udruženja poslodavaca FBiH prihvatljivi, ali da je potrebno da ih Ministarstvo razmotri sa Agencijom za privatizaciju.

Ekonomsko socijalno vijeće je prihvatilo je inicijativu Udruženja poslodavaca za izmjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji preduzeća sa Federalnim ministarstvom energije, rudarstva i industrije, kao nosiocem aktivnosti.

## **5. Amandmani UPFBiH na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom;**

Ekonomsko-socijalno vijeće je predložilo da se predstavnici Udruženja poslodavaca FBiH i resorno ministarstvo dogovore oko izmjena Zakona, koje bi preko poslanika nastojali ugraditi u Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom.

Parlament Federacije BiH je dana 23.11.2017. godine usvojio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom je stupio na snagu („Službene novine Federacije BiH, broj: 92/17). Sve pristigle primjedbe i sugestije su razmatrane i na odgovarajući način ugrađene u tekst Zakona.

Nakon što je usvojen Zakon doneseno je Rješenje o formiranju Komisije za izradu provedbenih propisa o upravljanju otpadom.

## **6. Nacrt Zakona o zaštiti na radu;**

Udruženje poslodavaca FBiH je 29. januara 2018. godine uputilo premijeru Vlade FBiH i Ministarstvu rada i socijalne politike FBiH amandman na Zakon o zaštiti na radu.

Amandman se odnosi na član 34. stav 4. koji definiše obavezu polaganja stručnog ispita iz oblasti sigurnosti i zaštite na radu, jer se ovom odredbom uvodi dodatno opterećenje za poslodavce, a nije ni u skladu sa dogovorom koji je ranije postignutim između socijalnih partnera.

Naime, Ministarstvo za rad i socijalnu politiku FBiH je u posljednjoj verziji Nacrta zakona o zaštiti na radu promijenilo 32. člana koji bitno utiču na Zakon. Na osnovu zaključaka ESV-a održani su sastanci o usaglašavanju pomenutog Zakona tokom kojih je Udruženje poslodavaca odustalo od 15 ključnih primjedbi.

Međutim, Udruženje poslodavaca nije odustalo od primjedbe na član 34. stav 4. Nacrta zakona o zaštiti na radu i nije spremno odustati od ove odredbe. Udruženje poslodavaca u FBiH također nije spremno na rješenje koji predlaže Ministarstvo za rad i socijalnu politiku da se uslovi propišu Pravilnikom.

Udruženje je predložilo izmjenu stava 4. člana 34. u smislu da je radnik, ukoliko nema određenu stručnu spremu ili radno iskustvo, dužan polagati stručni ispit. Navedeni prijedlog je

kompromisno rješenje budući da je Udruženje poslodavaca FBiH tokom pregovora za usaglašavanje Zakona o zaštiti na radu prvobitno tražilo da se briše obaveza polaganja stručnog ispita.

### **7. Nacrt Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova;**

Ekonomsko-socijalno vijeće razmotrilo je Nacrt Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova. Predlaže da resorno ministarstvo razmotri ponuđene amandmane i mogućnosti da ih ugradi u Zakon.

Ekonomsko-socijalno vijeće suglasno je sa Zakonom i predlaže da se uputi u parlamentarnu proceduru.

### **8. Nacrt Zakona o koncesijama;**

Udruženja poslodavaca FBiH na sjednici Upravnog odbora razmatralo je Nacrt Zakona o koncesijama.

UPFBiH smatra da Nacrt zakona ima i formalne i suštinske nedostatke, te da nije u potpunosti usaglašen sa normama Evropske unije iz ove oblasti i te da je suprotan odredbama Evropske povelje o lokalnoj samoupravi.

Generalno, izrečene su primjedbe:

- Nacrt zakona nije uveo lokalnu samoupravu u sistem koncesija što je u suprotnosti sa Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH (općinama/gradovima je u potpunosti uskraćeno pravo da bude potencijalni koncesor). Ovakvo rješenje je protivno i odredbama Evropske povelje o lokalnoj samoupravi.
- Općinska/Gradska vijeća moraju dati saglasnost, a ne mišljenja za uspostavljanje koncesionog odnosa na onim resursima koji su na teritoriji jedinice lokalne samouprave.
- Razgraničiti predmete koncesije na obnovljive i neobnovljive te u skladu s tim utvrditi visinu koncesione naknade.
- Tačno definisati rok za korištenje koncesionih dobara gdje se mora voditi računa o amortizaciji uložениh sredstava.
- Potrebno je tačno definisati upravni inspekcijski nadzor kao i druga pitanja od značaja za dodjelu koncesije.
- Ponuđeni Nacrt zakona nije usklađen sa mnogim zakonima koji su u direktnoj vezi sa koncesijama kao što su Zakon o javnim nabavkama, Zakon o bankama, Zakon o stvarnim pravima, Okvirni zakon o zalozima BiH.
- Posebno je naglašena nedorečenost, nedovoljna preciznost pojedinih odredbi, pa se nameće pitanje u kojoj bi mjeri eventualni podzakonski akti uopće uspjeli precizirati detalje koji nisu obrađeni u samom Zakonu, te koliko bi to doprinijelo efikasnom provođenju regulative i odvijanju procesa u oblasti koncesija.
- Zakonom se mora precizno i jasno definisati status postojećih ugovora o koncesijama u momentu stupanja na snagu ovog zakona. Predloženom odredbom Zakona ostaje nejasno na



koje ugovore se odnosi te da li je zagantovano da će koncesionari i dalje dobiti postojeće koncesije.

- Potrebno je Zakonom definisati odgovornost koncesora u pogledu uvođenja Koncesionara u posjed u vremenskom perioda korištenja koncesije.

S obzirom na važnost koncesije za poslodavce, Udruženje smatra da se navedene primjedbe trebaju detaljno razmotriti i ugraditi u konačan tekst Zakona.

## **9. Prednacrt Zakona o ugostiteljstvu Federacije BiH;**

Udruženje poslodavaca FBiH je 12. decembra 2017. godine uputilo zastupnicima i delegatima Parlamentarna FBiH primjedbe u formi amandmana na Nacrt zakona o ugostiteljstvu.

## **10. Inicijativa za izmjenu Zakona o zdravstvenom osiguranju Federacije BiH;**

Udruženje poslodavaca FBiH je sredinom prošle godine uputilo Ministarstvu zdravstva FBiH inicijativu za izmjenu Zakona o zdravstvenom osiguranju FBiH, a ukazano je i na problem zabrane plasmana proizvoda iz FBiH na područje RS-a.

Shodno tome, 25. oktobra 2017. godine održan je sastanak između predstavnika Ministarstva, Udruženja poslodavaca FBiH na kojem su prezentirane primjedbe na članove 56., 58. i 81. Zakona o zdravstvenom osiguranju.

Primjedbe se odnose na smanjenje broja dana u kojem poslodavaca ima obavezu naknade plaće za vrijeme bolovanja i smanjenje broja dana u kojem poslodavac ima obavezu naknade plaće zbog povreda na radu ili oboljena od profesionalne bolesti, a prijedlog Udruženja je i da se briše Član 81. koji definiše da su pravna ili fizička lica obavezna da se reosiguraju radi rizika.

Ministarstvo je ocijenilo primjedbe Udruženja opravdanim, te su saglasni da je vrijeme od 42 dana u kojem poslodavac ima obavezu naknade plaće za vrijeme bolovanja predugo i da ga treba smanjiti, a da član 58. i 81. treba riješiti na način da se institut povrede na poslu veže za odgovornost radnika, odnosno poslodavca, te da finansiranje zavisi od odgovornosti za dati slučaj. Zaključeno je da će Ministarstvo, u skladu sa primjedbama Udruženja, pokrenuti inicijativu za izmjenu Zakona, te da očekuju podršku i od ostalih aktera.

## **11. Inicijativa za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privrednim društvima.**

Federalni ministar energije, industrije i rudarstva Nermin Džindić je na sjednici (08.06.2017.) Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH zaključio da će radna grupa ministarstva razmotriti sve sugestije članova ovog vijeća u vezi izmjena i dopuna Zakona o privrednim društvima, koje su predložili predstavnici SSS BiH i Udruženja poslodavaca FBiH.

Međutim, predstavnici delegacije poslodavaca u ESV-u smatraju da Zakon o privrednim društvima nudi puno bolja rješenja, jer predviđa odgovornost članova uprave i nadzornih odbora koji odgovaraju svom svojom imovinom za štetu koju su nanijeli preduzeću za svoje odluke.

Upravni odbor UP FBiH