

Na osnovu člana 276. stav (1) Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 58/15) i člana 17. Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), Savjet ministara Bosne i Hercegovine, na prijedlog Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje, na sjednici održanoj 2022. godine, donio je

O D L U K U
O IZMJENAMA I DOPUNI ODLUKE O SPROVOĐENJU
ZAKONA O CARINSKOJ POLITICI U BOSNI I HERCEGOVINI

Član 1.

U Odluci o sprovođenju Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 13/19, 54/19, 21/20, 47/21, 49/21, 4/22 i 23/22), u članu 198. stav (2) mijenja se i glasi:

"(2) Pojednostavljena carinska deklaracija iz stava (1) ovog člana podnosi se u skladu sa članom 185. ove odluke i sadrži najmanje podatke koji se zahtijevaju za pojednostavljenu uvoznju carinsku deklaraciju iz Priloga 15. ove odluke. Kao pojednostavljena carinska deklaracija može se koristiti trgovinski ili službeni dokument."

Član 2.

U članu 216. stav (3) tačka c), na kraju teksta, iza interpunkcijskog znaka zarez dodaju se riječi: "osim za ponovni izvoz strane robe iz carinskog skladišta tipa C kojom se, pod carinskim nadzorom, snabdijeva (gorivom) vazduhoplov za letove na međunarodnim linijama" interpunkcijski znak zarez.

Član 3.

U članu 220. stav (2) mijenja se i glasi:

"(2) Pojednostavljena carinska deklaracija iz stava (1) ovog člana podnosi se u skladu sa članom 185. ove odluke i sadrži najmanje podatke koji se zahtijevaju za pojednostavljenu izvoznju carinsku deklaraciju iz Priloga 15. ove odluke. Kao pojednostavljena carinska deklaracija može se koristiti trgovinski ili službeni dokument."

Član 4.

Ova odluka stupa na snagu osmog danom od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

OBRAZLOŽENJE

1. Pravni osnov i nadležnost za donošenje

Pravni osnov i nadležnost Savjeta ministara Bosne i Hercegovine za donošenje Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o sprovođenju Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini proizilazi iz člana 276. stav (1) Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 58/15).

Takođe, pravni osnov sadržan je i u članu 17. Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), prema kojem Savjet ministara Bosne i Hercegovine u ostvarivanju svojih prava i dužnosti donosi odluke i druga akta.

2. Razlozi za donošenje Odluke

Primjena novog Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 58/15) i Odluke o sprovođenju Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 13/19, 54/19, 21/20, 47/21, 49/21, 4/22 i 23/22) počela je 01. avgusta 2022. godine.

Navedena Odluka u suprotnosti je sa Zakonom, jer Zakon omogućava da neki od trgovinskih ili službenih dokumenata, u koje spada i faktura, mogu zamijeniti carinsku deklaraciju, dok se Odlukom mijenja navedena odredba i suprotno Zakonu propisuje da se ne može koristiti trgovinski ili službeni dokument kao pojednostavljena carinska deklaracija.

Ovakvom Odlukom nanosi se velika šteta privrednim subjektima koji već koriste navedeno pojednostavljenje a koji su proizvodno izvozno orjentisani i imaju kontinuiranu proizvodnju robe koju izvoze/uvoze po navedenom pojednostavljenju i koje im omogućava jednostavnije i brže procedure izvoza/uvoza tokom 24 sata svakog dana u mjesecu. Korištenje pojednostavljenja izvoza/uvoza po fakturi direktno utiče na brzu snadbjevenost sirovinama i ostalim repromaterijalima za proizvodnju u kratkom vremenskom periodu što omogućava povećanje proizvodnje za izvoz, te su korisnici navedenog pojednostavljenja svoje uvezno/izvezno ugovoreno poslovanje bazirali na tom pojednostavljenju, koje je sastavni dio i značajnih infrastrukturnih i drugih projekata.

U vrijeme velike borbe za prisustvom na tržištu Evropske unije i prekomorskih zemalja, umjesto podrške i poticaja za što većim ekonomskim rastom i izvozom u Bosni i Hercegovini, kompanije se suočavaju sa neizbježnim negativnim posljedicama ukidanja pojednostavljenog postupka carinjenja po fakturi, koje se ogledaju u:

- smanjenju i usporavanju izvoza
- smanjenju proizvodnje
- smanjenju prihoda i obrta

- smanjenju poslovnih aktivnosti i negativnim posljedicama i na druge kompanije, koje sarađuju sa našim kompanijama, u koje spadaju, prije svega, prevoznici i drugi dobavljači u lancu
- povećanju troškova prevoza proizvoda, zbog dužeg perioda čekanja i otežanog carinjenja,
- povećanju cijene proizvoda, odnosno dodatna poskupljenja u Bosni i Hercegovini
- ograničenju radnog vremena carinskih ispostava, zbog čega je, kod lokalnog carinjenja, moguće izvoziti samo u periodu od 08:00 sati do 18:00 sati, tokom šest radnih dana u sedmici, umjesto trenutnih mogućnosti izvoza tokom 24 sata dnevno, svaki radni dan u sedmici
- smanjenje uplata direktnih i indirektnih poreza
- drugim posrednim posljedicama koje će nastupiti za druge kompanije i radnike zaposlene u istim, zbog naprijed navedenih okolnosti.

Naprijed navedeni negativni efekti će značajno uticati na smanjenje poslovnih aktivnosti u državi Bosni i Hercegovini, jer su najviše “na udaru” najveći izvoznici u Bosni i Hercegovini, koji izvoze tokom 24 sata dnevno, na osnovu pojednostavljenog postupka carinjenja po fakturi.

Imajući u vidu stepen ekonomskog razvoja u Bosni i Hercegovini, kao i značajne negativne posljedice ukidanja pojednostavljenog postupka carinjenja po fakturi za kompanije, smatramo da se mora zadržati primjena pojednostavljenog postupka carinjenja po fakturi u Bosni i Hercegovini, i predložimo da se aktivno i uporno radi na razvoju privrede u Bosni i Hercegovini i poticanju ekonomskog razvoja, povećanju proizvodnje i olakšavanju, odnosno ubrzanju izvoza u Bosni i Hercegovini, te privlačenju stranih investitora.

Shodno navedenom, produžavanje primjene pojednostavljenog postupka izvozno/uvoznog carinjenja po fakturi predstavljalo bi vrlo značajan i podsticajan elemenat za održavanje i eventualno povećanje izvoza BiH izvoznika.

3. Finansijska sredstva za sprovođenje Odluke i finansijski efekti

Za sprovođenje predložene Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o sprovođenju Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o sprovođenju Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini nema finansijskog uticaja na prikupljanje indirektnih poreza. Ovo iz razloga što se na uvoznu robu, koja je prijavljena za carinski postupak u kojem ta roba podliježe plaćanju uvoznih dažbina (carine) i drugih indirektnih poreza, uvozne dažbine naplaćuju prema primjenjivim carinskim stopama propisanim važećom Carinskom tarifom Bosne i Hercegovine, porez na dodatu vrijednost prema stopi propisanoj Zakonom o porezu na dodatu vrijednost, te akcize i putarina prema stopama/iznosima propisanim Zakonom o akcizama u Bosni i Hercegovini i to samo na uvoznu robu za koju je tim zakonom propisano oporezivanje akcizom i putarinom pri uvozu, koji zakoni proizvode finansijske efekte, dok se Odlukom o sprovođenju Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini

(kao i njenim izmjenama i dopunama) samo reguliše način sprovođenja Zakona o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini.