

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
Federalno ministarstvo rada i socijalne politike**

***Prijedlog***

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSREDOVANJU U  
ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA**

***Sarajevo, maj 2010. godine***

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSREDOVANJU U**  
**ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA**

**Član 1.**

*U Zakonu o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („ Službene novine Federacije BiH“ , br. 55/00, 41/01, 22/05 i 9/08 ) u članu 5. stav 1. tačka g) mijenja se i glasi :*

*„ Utvrdjuje način prikupljanja, distribucije i objedinjavanja evidencija koje se vode u skladu sa Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja („Službene novine Federacije BiH“, broj 24/06), definiše i predlaže mjere i sredstva za razvoj, uspostavljanje, funkcionisanje i održavanje Jedinstvenog informacionog sistema u oblasti zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine i osigurava preuzimanje i distribuciju podataka u skladu sa Zakonom o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa („Službene novine Federacije BiH“, broj 42/09)“.*

**Član 2.**

*U članu 30. st. 1. i 2. mijenjaju se i glase:*

*„1. Novčana naknada iznosi 60 % od prosječne neto plaće isplaćene nezaposlenoj osobi u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa. Novčana naknada ne može biti veća od prosječne neto plaće, niti niža od 30% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa nezaposlene osobe, koju objavljuje Federalni zavod za statistiku.*

*2. Novčana naknada iz stava 1. ovog člana pripada nezaposlenoj osobi i to:*

- a) tri mjeseca ako je provela na radu od osam mjeseci do pet godina;*
- b) šest mjeseci ako je provela na radu od pet godina do deset godina;*
- c) devet mjeseci ako je provela na radu od 10 godina do 15 godina;*
- d) 12 mjeseci ako je provela na radu od 15 do 20 godina;*
- e) 15 mjeseci ako je provela na radu od 20 do 25 godina;*
- f) 18 mjeseci ako je provela na radu od 25 do 30 godina.*

*Izuzetno, nezaposlena osoba koja je provela na radu više od 30 godina, ima pravo na novčanu naknadu do sticanja prava na penziju prema propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju.*

### **Član 3.**

*U članu 36. iza tačke b) dodaje se tačka c) koja glasi :*

*„ i kad nije bila osigurana za slučaj nezaposlenosti uplatom doprinosa prema propisima koji regulišu sistem obaveznih doprinosa“.*

### **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 4 .**

*Zahtjevi za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti podneseni do dana stupanja na snagu ovog zakona, koji nisu riješeni, riješit će se prema odredbama ovog Zakona.*

### **Član 5.**

*Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.*

## **I - USTAVNI OSNOV**

*Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana III. 2. (e) u vezi sa članom III. 3. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je socijalna politika u nadležnosti federalne vlasti i kantona, pri čemu federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču svake od ovih nadležnosti.*

*Kantoni u ovoj oblasti imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone član III. 3. (4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.*

*Parlament Federacije BiH nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, a prema odredbi člana III. 2. (e) federalna vlast i kantoni nadležni su za socijalnu politiku.*

## **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

*Visina novčane naknade koja se isplaćuje nezaposlenim osobama dostigla je visinu najniže plaće što nikako nije stimulirajuća činjenica nezaposlenim osobama da za vrijeme primanja iste aktivno traže posao.*

*Vlada Federacije Bosne i Hercegovine provodeći preporuke Svjetske banke koje se odnose na reformu socijalnih naknada i naknada za nezaposlenost u okviru Nacrta matrice o politikama, zadužila je Federalno ministarstvo rada i socijalne politike da pripremi izmjene zakona, kojim bi se visina novčane naknade vezala za nivo doprinosa i smanjilo vrijeme trajanja isplate.*

### **III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA**

#### **Član 1.**

*Predloženom odredbom postići će se usaglašavanje sa Zakonom o jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa („Službene novine Federacije BiH“, broj 42/09).*

#### **Član 2.**

*Predloženom odredbom na osnovu prijedloga iznesenih na raspravi prilikom razmatranja Nacrta zakona o izmjeni Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, poboljšana je efikasnost sistema socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba uslovljavanjem visine novčane naknade sa visinom prosječne plaće nezaposlenih osoba i nivoom uplaćenih doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti.*

*Smanjenjem dužine primanja novčane naknade sa 24 na 18 mjeseci stimulirale bi se nezaposlene osobe da aktivno traže posao, a osobe preko 30 godina radnog staža, stekle bi pravo na isplatu novčane naknade sve do sticanja uvjeta za penziju.*

#### **Član 3.**

*Predloženim rješenjem isplata novčane naknade uslovljena je uplatom doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti u cilju otklanjanja nejasnoća u pogledu ostvarivanja prava na novčanu naknadu osoba kojima poslodavac nije redovno uplaćivao doprinos za nezaposlenost.*

### **IV – FINANSIJSKA SREDSTVA**

*Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.*

###

*Tekst Zakona o izmjenama zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba prihvaćen je u formi Nacrta na Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH na nastavku 30. sjednice održane 11.05.2010. godine, sa Zaključkom da isti može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona, s tim da je predlagač zadužen da prilikom izrade Prijedloga zakona ima u vidu sve sugestije, primjedbe iznijete u raspravi i one dostavljene u pisanoj formi.*

#### ***Primjedbe i sugestije koje su prihvaćene ili djelimično prihvaćene***

*U tekst Nacrta ugrađena je primjedba Odbora za rad, zdravstvo i socijalnu politiku u vezi sa članom 5. Zakona, koja se odnosi na dopunu nadležnosti Federalnog zavoda za zapošljavanje u pogledu preuzimanja i distribucije podataka u uspostavljanju jedinstvenog sistema registracije i naplate doprinosa.*

*Djelimično su prihvaćeni prijedlozi da se dužine primanja novčane naknade strukturiraju na period od 3, 6, 9 i 12 mjeseci i da se za nezaposlene osobe koje imaju preko 35 godina radnog staža propiše pravo na novčanu naknadu do sticanja uslova za penziju, kao i da se u pogledu dužine trajanja novčane naknade zadrže sadašnja zakonska rješenja. Naime, u članu 2. teksta Nacrta zakona ugrađen je maksimalni period za primanje novčane naknade u trajanju od 18 mjeseci kao kompromisno rješenje.*

*Prijedlog da se pravo na novčanu naknadu utvrdi i osobama koje imaju preko 35 godina prihvaćen je uz pomjeranje granice na 30 godina, iz razloga što prema sadašnjim rješenjima Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju osobe sa 35 staža mogu ostvariti pravo na penziju.*

*U tekst Nacrta ugrađen je prijedlog da se u članu 36. Zakona doda nova tačka kojom bi se decidno propisalo da nezaposlena osoba za koju nije plaćen doprinos za slučaj nezaposlenosti ne može ostvariti pravo na novčanu naknadu.*

## **ODREDBE ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA KOJE SE MIJENJAJU**

### **Član 5.**

*Federalni zavod je nadležan da:*

- a) prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba;*
- b) prati i osigurava provođenje utvrđene politike i mjera u oblasti rada i zapošljavanja na teritoriji Federacije i o tome obavještava nadležna tijela Federacije;*
- c) upravlja sredstvima za osiguranje materijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti, u skladu sa ovim zakonom;*
- d) prati, usklađuje i koordinira rad službi za zapošljavanje na provođenju utvrđene politike i mjera u oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba iz nadležnosti Federacije;*
- e) prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja invalidnih osoba i njihovu profesionalnu rehabilitaciju i osigurava ispunjavanje uvjeta za njihovo zapošljavanje u saradnji sa službama za zapošljavanje;*
- f) pruža pomoć u realiziranju programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije za nezaposlene osobe i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima;*
- g) objedinjuje i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju i predlaže mjere i potrebna sredstva za razvoj i funkcioniranje jedinstvenog informacionog sistema u ovoj oblasti;*
- h) prati provođenje međunarodnih ugovora i sporazuma iz oblasti rada i zapošljavanja koji se odnose na Federaciju;*
- i) predstavlja službe za zapošljavanje u odnosima s organima i službama Bosne i Hercegovine, Federacije i Republike Srpske;*
- j) odobrava zapošljavanje stranih državljana i osoba bez državljanstva na prijedlog službe za zapošljavanje, u skladu sa Zakonom o zapošljavanju stranaca („Službene novine Federacije BiH“, broj 8/99)*
- k) prati i poduzima mjere za stvaranje uvjeta za povratak građana Federacije sa privremenog rada u inozemstvu i njihovo radno angažiranje;*

- l) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom, statutom i aktima Federalnog zavoda i konvencijama i preporukama MOR-a koje se odnose na oblast rada, zapošljavanja i socijalne politike;*
- m) podnosi Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine godišnji izvještaj o radu i*
- n) podnosi objedinjene godišnje finansijske planove Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje federalnom ministarstvu nadležnom za poslove rada (u daljem tekstu: federalno ministarstvo), u skladu sa Zakonom o budžetima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 20/98).*

### **Član 30.**

- 1. Visinu novčane naknade čini 40% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa nezaposlene osobe, koju objavljuje Federalni zavod za statistiku.*
- 2. Novčana naknada iz stava 1. ovog člana isplaćuje se nezaposlenoj osobi:*
  - a) 3 mjeseca ako je provela na radu od 8 mjeseci do 5 godina;*
  - b) 6 mjeseci ako je provela na radu od 5 do 10 godina;*
  - c) 9 mjeseci ako je provela na radu od 10 do 15 godina;*
  - d) 12 mjeseci ako je provela na radu od 15 do 25 godina;*
  - e) 15 mjeseci ako je provela na radu od 25 do 30 godina;*
  - f) 18 mjeseci ako je provela na radu od 30 do 35 godina i*
  - g) 24 mjeseca ako je provela na radu više od 35 godina.*
- 3. Nezaposlenoj osobi koja je u cjelosti iskoristila novčanu naknadu, kod ponovnog sticanja ovog prava u vrijeme provedeno na radu, prema članu 29. ovog Zakona, uračunava se samo vrijeme provedeno na radu poslije isteka posljednjeg prava na ovu naknadu.*
- 4. Nezaposlenoj osobi kojoj je pravo na novčanu naknadu prestalo ponovnim zaposlenjem prije isteka vremena u kojem je imala pravo na novčanu naknadu, a koja je ponovo ostala nezaposlena, osim iz razloga utvrđenih u članu 36. ovog Zakona, nastavlja se isplaćivanje novčane naknade za preostalo vrijeme, ako je to za nju povoljnije.*

### **Član 36.**

*Nezaposlena osoba nema pravo na novčanu naknadu:*

- a) kad je svjesno doprinijela prestanku radnog odnosa;*
- b) kad se utvrdi da je dobrovoljno napustila posao bez opravdanog razloga.*



