

**FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE
EKONOMSKO- SOCIJALNO VIJEĆE ZA TERITORIJU FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

Broj: 03-34/19-1200/10
Sarajevo, 25.05.2010. godine

Z A P I S N I K

sa 70. sjednice Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, održane dana 25.05.2010.godine u 16,00 sati.

Sjednicom predsjedava gospodin Edhem Biber, predsjedavajući Ekonomsko-socijalnog vijeća.

Sjednici prisustvovali:

Dr. Perica Jelečević, federalni ministar rada i socijalne politike, Vjekoslav Bevanda, federalni ministar financija, Desnica Radivojević, federalni ministar trgovine, Radovan Vignjević, koordinator, Ismet Bajramović, predsjednik Saveza samostalnih sindikata BiH, Rifat Mahmutović, predsjednik Sindikata komunalne privrede, Salih Kruščica, predsjednik Samostalnih sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH, Omer Sikira, predsjednik Samostalnog sindikata elektroenergetskih radnika BiH, Salem Hujić, predsjednik Samostalnog sindikata radnika šumarstva, prerade drveta i papira BiH, Predrag Čović, Mladen Pandurević i Eldin Brčaninović ispred Udruženja poslodavaca Federacije BiH.

Sjednici nisu prisustvovali:

Vahid Hećo, federalni ministar energije, rudarstva i industrije, Nail Šećkanović, federalni ministar prometa i komunikacija, Predrag Čović i Mladen Pandurević, ispred Udruženja poslodavaca Federacije BiH. Umjesto ministra Vahida Heće bio je prisutan zamjenik Stipo Buljan,

Osim članova Ekonomsko-socijalnog vijeća sjednici su prisustvovali:

Nihad Imamović i Alija Remzo Bakšić ispred Udruženja poslodavaca Federacije BiH, Džana Kadribegović, pomoćnica federalnog ministra rada i socijalne politike, Hrustem Mališević, ispred Saveza samostalnih sindikata BiH i Ernevaza Hrustanović ispred stručne službe ESV-a.

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika se prethodne sjednice ESV-a;
2. Prednacrt Zakona o radu;
3. Izmjene i dopune Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba;
4. Usvajanja izvještaja o finansijskom poslovanju ESV-a za 2009.godinu;
5. Finansijski plan poslovanja za 2010. god.
6. Izvještaj o radu ESV-a za 2009. godinu.

Dnevni rede dopunjen je tačkom:

7. Razno

Socijalni partneri su obavješteni da je došlo do promjene na čelu Udruženja poslodavaca FBiH, te da će delegaciju poslodavaca ubuduće predvoditi Mladen Pandurević, dok su umjesto dosadašnja dva člana Mehmeda Čorodžića i Miralema Jahića imenovani Selim Babić i Edin Ibrahimpašić.

Ad.1.

Zapisnik sa 69. sjednice usvojen bez primjedbi.

Ad.2.

Federalni ministar rada i socijalne politike dao je uvodne napomene u vezi Prednacrt zakona o radu ističući da je u decembru 2009. godine Parlament Federacije Bosne i Hercegovine razmatrao Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu koji je tom prilikom povučen iz daljnje procedure, uz zaključak Vlade da se u proceduru izradi novi tekst Zakona o radu koji bi se zajedno sa Zakonom o sigurnosti i zdravlju na radu i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, uputio u parlamentarnu proceduru.

S tim u vezi pripremljen je Prednacrt novog Zakona o radu koji sadrži sva rješenja iz predloženih izmjena i dopuna, kao i još neka rješenja kojima se neke odredbe jasnije definišu ili usaglašavaju sa međunarodnim konvencijama i Socijalnom poveljom u dijelu koji je Bosna i Hercegovina ratifikovala.

To se odnosi prije svega na odredbe o radnom vremenu, godišnjem odmoru, ekonomsko-socijalnom vijeću, sa ciljem postizanja napretka u ostvarenju većeg stepena socijalne pravde, unaprijeđenja pokretljivosti tržišta rada, a u konačnici uspostavljanja procesa za članstvo u evropskim integracijama.

Novim Zakonom o radu predloženo je da se na precizniji i jasniji način regulišu pojedina pitanja, a uvedeni su i novi instituti koji do sada nisu bili regulisani ovim zakonom kao što su utvrđivanje reprezentativnosti sindikata i poslodavaca, kao i pitanje inspekcijskog nadzora.

Također, predložena su i ostala rješenja koja se odnose na:

zabranu svake vrste diskriminacije i uvođenja novih osnova diskriminacije kao što su mobing, uznemiravanje ili seksualno uznemiravanje kao i diskriminacija u vezi sa sindikalnim aktivnostima kod poslodavaca.

U odredbama kojima se uređuje sklapanje ugovora o radu predviđena je mogućnost sklapanja tog ugovora i van prostorija poslodavca, odnosno kod kuće, što je zahtijevalo uvođenje dodatnih elemenata tog ugovora.

S obzirom da status direktora u važećem Zakona o radu nije definisan, predloženo je da direktor može poslovodnu funkciju obavljati samo u radnom odnosu ili bez radnog odnosa na neodređeno ili određeno vrijeme.

Odredbe koje uređuju pitanje pripravnika i volontera u praksi izazivaju dosta problema i nedoumica tako da se ponovno predlaže rješenje koje je bilo predviđeno prije izmjena Zakona o radu iz 2003. godine.

Pravo na porođajno odsustvo je u tekstu novog zakona preciznije i potpunije definisano. Značajna novina, kada je u pitanju ovo pravo, odnosi se na mogućnost da i radnik-otac djeteta nakon isteka perioda od 42 dana nakon porođaja, koristi pravo na porođajno odsustvo, ako se tako roditelji sporazumiju.

Odredbe kojima se uređuje pitanje kolektivnih ugovora i ugovora o radu i kolektivno pregovaranje su preciznije definisane, odnosno usklađene sa poglavljem u Zakonu o radu koje se odnose na utvrđivanje reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca.

U cilju efikasnijeg nadzora nad primjenom Zakona, na potpuniji način se uređuje pitanje inspekcijskog nadzora, odnosno nadležnosti federalne i kantonalne inspekcije rada.

Na zahtjev Sindikata, a imajući u vidu termine koji se koriste u međunarodnom radnom zakonodavstvu i konvencijama MOR-a predloženo je da se umjesto riječi "zaposlenik" u cijelom tekstu Zakona vrati stari naziv: "radnik".

Na Prednacrt zakona pribavljena su mišljenja kantona, koja su na odgovarajući način ugrađena u tekst Prednacra.

Na kraju je napomenuto da na Prednacrt zakona mišljenje nije dao Sindikat ni Udruženje poslodavaca.

Nakon ovog uvodnog izlaganja, napomenuto je da je mišljenje sindikata stiglo neposredno pred samu sjednicu Vijeća.

Radovan Vignjević je dao sugestiju u cilju poboljšanja člana 86. tačke 4. kojim je regulisano da radni odnos prestaje dostavljanjem pravosnažnog rješenja o potpunom gubitku radne sposobnosti jer se u praksi dešava da se rješenje dostavlja nakon proteka vremena, kada je kod zaposlenika utvrđen potpuni gubitak radne sposobnosti i istog momenta mu prestaje teći zdravstveno osiguranje.

Trebalo bi regulisati ko je dužan da pokrije taj period odsustva zaposlenikasa rada i nepostojanja osiguranja- bolovanja.

Također, iznio je sugestiju da se razmisli da li bi se godine za prestanak radnog odnosa sa 65 trebale povećati, kao što je u zemljama okruženja.

Imajući u vidu da nije došlo mišljenje poslodavaca na Prednacrt zakona o radu, zaključeno je da delegacije poslodavca i sindikata odrede po tri predstavnika koji će u roku od 10 dana usuglasiti rješenja iz ponuđenog Prednacra i dostaviti resornom ministarstvu radi upućivanja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine. Također, potrebno je o usaglašenom tekst Prednacra ponovno informisati Ekonomsko-socijalno vijeće.

Ad.3.

Informaciju o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba podnio je ministar, Dr. Perica Jelečević.

Provodeći preporuke Svjetske banke koje se odnose na reformu socijalnih naknada i naknada za neuposlenost, u okviru Nacrta matrice o politikama pripremljena je izmjena Zakonu o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, kojom se predlaže da se visina novčane naknade veže za razinu doprinosa i istovremeno smanji dužina trajanja isplate istih.

Zastupnički dom Parlamenta Federacije BiH, 28.aprila 2010. godine je razmatrao Nacrt ovog zakona i tom prilikom na isti dao određene primjedbe, prijedloge i sugestije.

U nastavku zasjedanja Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, 10. maja prihvaćen je Nacrt zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba sa ocjenom da može poslužiti kao osnova za izradu prijedloga Zakona. Ovaj zakon nije razmatran na Domu naroda Parlamenta Federacije BiH.

Nakon razmatranja na Domu naroda Federacije BiH, biće razmotrene primjedbe i sugestije i na odgovarajući način ugrađene u tekst Prijedloga Zakona.

U diskusiji socijalnih partnera bila je izražena dileme koje je pravo nezaposlene osobe, da li se radi o zakonu o socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba ili pak zakonu o osiguranju za slučaj nezaposlenosti, problemi koji se javljaju zbog preusmjeravanja

finansijskih sredstava u druge svrhe (boračkoj populaciji), potrebe da zavodi za zapošljavanje pored svoje osnovne funkcije, zbog nepovoljne strukture nezaposlenih, vrše dokvalifikaciju i prekvalifikaciju i ponude tržištu rada ono što poslodavcima zaista treba. Osim ovog, socijalni partneri su ponovo tražili mogućnost da oni koji financiraju upravne fondove (PIO, Zapošljavanje i zdravstveno osiguranje) participiraju u njihovom radu.

Nakon diskusije usvojen je slijedeći zaključak:

U skladu sa primjedbama i sugestijama koje su iznijete u Parlamentu FBiH, a na osnovu stenograma, resorno ministarstvo će pripremiti tekst Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, nakon čega će biti dostavljen socijalnim partnerima na razmatranje.

Ad.4, Ad.5, Ad.6

Izveštaj o finansijskom poslovanju Ekonomsko-socijalnog vijeća za 2009. godinu kao i finansijski plan poslovanja Ekonomsko-socijalnog vijeća za 2010. godinu jednoglasno je usvojen. Također, prihvaće je i Izveštaj o radu ESV-a za 2009. Godinu.

Ad.7.

Delegacija sindikata je iznijela mišljenje da nisu dovoljno uključeni u izmjene Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, kao i određivanje cijene rada.

Radovan Vignjević je odgovorio da se to pitanje treba riješiti između Vlade, kao poslodavca i sindikata, te da nije predmet rasprave ESV-a.

Gdin. Bevanda je potvrdio da je cijena rada predmet dogovora Vlade Federacije BiH i sindikata. Naveo je da se u Zakonu neće navoditi osnovica za plaću jer je to promjenjiva kategorija. Trenutna osnovica je 327 KM. U toku je rješavanje zahtjeva Svjetske banke i MMF-a da se izvrši "dekompresija" između najsloženijih i najjednostavnijih poslova, ali nažalost prisutna politizacija ne ide u prilog brzom rješavanju. Osim toga, izraženo je totalno odsustvo saradnje kantona, tj. kantonalna ministarstva finansija nisu uradila ništa na smanjenju troškova kako bi se ispunili uslovi za dobijanje četvrte tranše kredita MMF-a. Ako ne bude sredstava MM-a neće biti ni podrške malim i srednjim preduzećima.

Obzirom na neodgovoran stav prema ovoj instituciji od strane pojedinih članova Ekonomsko-socijalnog vijeća, na prijedlog delegacije poslodavaca, donijet je zaključak da se ubuduće članovima ESV-a koji neopravdano izostanu sa sjednice, za taj mjesec ne uplaćuje naknada za rad u Ekonomsko-socijalnom vijeću.

Sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća zaključena je u 17.45 sati.

Naredna sjednica ESV-a zakazana je za 29.06.2010. godine, sa početkom u 16,00 sati.

Predloženi dnevni red je:

1. Usvajanje zapisnika se prethodne sjednice ESV-a;
2. Nacrt zakona o zdravstvenoj zaštiti;
3. Razmatranje uvjeta za stand-by aranžman sa Međunarodnim monetarnim fondom.

Zapisnik vodila i sredila
Elmedina Šehović

Predsjedavajući
Ekonomsko-socijalnog vijeća
Edhem Biber