

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
Federalno ministarstvo rada i socijalne politike

Prednacrt

ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOSŁJAVANJU I
SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA

Sarajevo, decembar 2009. godine

ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOSŁJAVANJU I
SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA

Član 1.

U Zakonu o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („ Službene novine Federacije BiH“ , br. 55/00, 41/01, 22/05 i 9/08) u članu 30. st. 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„1. Novčana naknada iznosi 60 % od prosječne neto plaće isplaćene nezaposlenoj osobi u poslednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa. Novčana naknada ne može biti veća od prosječne neto plaće, niti niža od 30% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa nezaposlene osobe koju objavljuje Federalni zavod za statistiku.

2. Novčana naknada iz stava 1. ovog člana pripada nezaposlenoj osobi i to:

- a) jedan mjesec ako je provela na radu od osam mjeseci do dvije godine;*
- b) dva mjeseca ako je provela na radu od dvije godine do pet godina;*
- c) četiri mjeseca ako je provela na radu od pet do 10 godina;*
- d) šest mjeseci ako je provela na radu od 10 do 15 godina;*
- e) osam mjeseci ako je provela na radu od 15 do 20 godina;*
- f) devet mjeseci ako je provela na radu od 20 do 25 godina;*
- g) 10 mjeseci ako je provela na radu od 25 do 30 godina;*
- h) 12 mjeseci ako je provela na radu više od 30 godina.“*

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 2.

Zahtjevi za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti podnijeti do dana stupanja na snagu ovog zakona, koji nisu riješeni, riješit će se prema odredbama ovog Zakona.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana III. 2. (e) u vezi sa članom III. 3. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je socijalna politika u nadležnosti federalne vlasti i kantona, pri čemu federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču svake od ovih nadležnosti.

Kantoni u ovoj oblasti imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone član III. 3. (4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Parlament Federacije BiH nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, a prema odredbi člana III. 2. (e) federalna vlast i kantoni nadležni su za socijalnu politiku.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Visina novčane naknade koja se isplaćuje nezaposlenim osobama dostigla je visinu najniže plaće što nikako nije stimulirajuća činjenica nezaposlenim osobama da za vrijeme primanja iste aktivno traže posao.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine provodeći preporuke Svjetske banke koje se odnose na reformu socijalnih naknada i naknada za nezaposlenost u okviru Nacrta matrice o politikama, zadužila je Federalno ministarstvo rada i socijalne politike da pripremi izmjene zakona, kojim bi se visina novčane naknade vezala za nivo doprinosa i smanjilo vrijeme trajanja isplate.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1.

Predloženom odredbom postići će se poboljšanje efikasnosti sistema socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba uslovljavanjem visine novčane naknade sa visinom prosječne plaće nezaposlenih osoba i nivoom uplaćenih doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti.

Smanjenjem dužine primanja novčane naknade stimulirale bi se nezaposlene osobe da aktivno traže posao.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

ODREDBE ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOSŁJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA KOJE SE MIJENJAJU

Član 30.

1. *Visina novčane naknade čini 40% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa nezaposlene osobe, koju objavljuje Federalni zavod za statistiku.*
2. *Novčana naknada iz stava 1. ovog člana isplaćuje se nezaposlenoj osobi:*
 - a) *3 mjeseca ako je provela na radu od 8 mjeseci do 5 godina;*
 - b) *6 mjeseci ako je provela na radu od 5 do 10 godina;*
 - c) *9 mjeseci ako je provela na radu od 10 do 15 godina;*
 - d) *12 mjeseci ako je provela na radu od 15 do 25 godina;*
 - e) *15 mjeseci ako je provela na radu od 25 do 30 godina;*
 - f) *18 mjeseci ako je provela na radu od 30 do 35 godina i*
 - g) *24 mjeseca ako je provela na radu više od 35 godina.*
3. *Nezaposlenoj osobi koja je u cijelosti iskoristila novčanu naknadu, kod ponovnog sticanja ovog prava u vrijeme provedeno na radu, prema članu 29. ovog Zakona, uračunava se samo vrijeme provedeno na radu poslije isteka posljednjeg utvrđenog prava na ovu naknadu.*
4. *Nezaposlenoj osobi kojoj je pravo na novčanu naknadu prestalo ponovnim zaposlenjem prije isteka vremena u kojem je imala pravo na novčanu naknadu, a koja je ponovo ostala nezaposlena, osim iz razloga utvrđenih u članu 36. ovog Zakona, nastavlja se isplaćivanje novčane naknade za preostalo vrijeme, ako je to za nju povoljnije.*

**PRIJEDLOG ZA RAZMATRANJE I DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENI ZAKONA
O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI
NEZAPOSLENIH OSOBA PO HITNOM POSTUPKU**

Zakon o izmjeni Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba predstavlja jedan od uvjeta koje je Svjetska banka postavila u skladu sa transferom budžetske podrške.

Kako se zakonom uređuju pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i kako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju Bosne i Hercegovine to se u skladu sa članom 191. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) članom 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“ br. 27/03 i 21/09) predlaže donošenje istog po hitnom postupku.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
Federalno ministarstvo rada i socijalne politike

Prednacr

ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O POSREDOVANJU U UPOŠLJAVANJU I
SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEUPOSLENIH OSOBA

Sarajevo, prosinac 2009. godine

ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O POSREDOVANJU U UPOŠLJAVANJU I
SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEUPOSLENIH OSOBA

Članak 1.

U Zakonu o posredovanju u upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba („Službene novine Federacije BiH“ , br. 55/00, 41/01, 22/05 i 9/08) u članku 30. st. 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„1. Novčana naknada iznosi 60 % od prosječne neto plaće isplaćene neuposlenoj osobi u poslednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa. Novčana naknada ne može biti veća od prosječne neto plaće, niti niža od 30% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa neuposlene osobe koju objavljuje Federalni zavod za statistiku.

2. Novčana naknada iz stavka 1. ovog članka pripada neuposlenoj osobi i to:

- a) jedan mjesec ako je provela na radu od osam mjeseci do dvije godine;*
- b) dva mjeseca ako je provela na radu od dvije godine do pet godina;*
- c) četiri mjeseca ako je provela na radu od pet do 10 godina;*
- d) šest mjeseci ako je provela na radu od 10 do 15 godina;*
- e) osam mjeseci ako je provela na radu od 15 do 20 godina;*
- f) devet mjeseci ako je provela na radu od 20 do 25 godina;*
- g) 10 mjeseci ako je provela na radu od 25 do 30 godina;*
- h) 12 mjeseci ako je provela na radu više od 30 godina.“*

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 2.

Zahtjevi za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti podnijeti do dana stupanja na snagu ovog Zakona, koji nisu riješeni, riješit će se prema odredbama ovog Zakona.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

I - USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama članka III. 2. (e) u svezi sa člankom III. 3. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je socijalna politika u mjerodavnosti federalne vlasti i kantona, pri čemu federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču svake od ovih mjerodavnosti.

Kantoni u ovoj oblasti imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone članak III. 3. (4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Parlament Federacije BiH mjerodavan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, a prema odredbi članka III. 2. (e) federalna vlast i kantoni mjerodavni su za socijalnu politiku.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Visina novčane naknade koja se isplaćuje neuposlenim osobama dostigla je visinu najniže plaće što nikako nije stimulirajuća činjenica neuposlenim osobama da za vrijeme primanja iste aktivno traže posao.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine provodeći preporuke Svjetske banke koje se odnose na reformu socijalnih naknada i naknada za neuposlenost u okviru Nacrta matrice o politikama, zadužila je Federalno ministarstvo rada i socijalne politike da pripremi izmjene zakona, kojim bi se visina novčane naknade vezala za nivo doprinosa i smanjilo vrijeme trajanja isplate.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Članak 1.

Predloženom odredbom postići će se poboljšanje efikasnosti sistema socijalne sigurnosti neuposlenih osoba uslovljavanjem visine novčane naknade sa visinom prosječne plaće neuposlenih osoba i razinom uplaćenih doprinosa za osiguranje za slučaj neuposlenosti.

Smanjenjem dužine primanja novčane naknade stimulirale bi se neuposlene osobe da aktivno traže posao.

IV – FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.

ODREDBE ZAKONA O POSREDOVANJU U UPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEUPOSLENIH OSOBA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 30.

- 1. Visina novčane naknade čini 40% od prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa neuposlene osobe, koju objavljuje Federalni zavod za statistiku.*
- 2. Novčana naknada iz stavka 1. ovog članka isplaćuje se neuposlenoj osobi:*
 - a) tri mjeseca - ako je provela na radu od osam mjeseci do pet godina;*
 - b) šest mjeseci - ako je provela na radu od pet do 10 godina;*
 - c) devet mjeseci - ako je provela na radu od 10 do 15 godina;*
 - d) 12 mjeseci - ako je provela na radu od 15 do 25 godina;*
 - e) 15 mjeseci - ako je provela na radu od 25 do 30 godina;*
 - f) 18 mjeseci - ako je provela na radu od 30 do 35 godina i*
 - g) 24 mjeseca - ako je provela na radu više od 35 godina.*
- 3. Neuposlenoj osobi koja je u cijelosti iskoristila novčanu naknadu kod ponovnog stjecanja ovoga prava u vrijeme provedeno na radu, prema članku 29. ovoga Zakona, uračunava se samo vrijeme provedeno na radu poslije isteka posljednjeg utvrđenog prava na ovu naknadu.*
- 4. Neuposlenoj osobi kojoj je pravo na novčanu naknadu prestalo ponovnim uposlenjem prije isteka vremena u kojem je imala pravo na novčanu naknadu, a koja je ponovo ostala neuposlena, osim iz razloga utvrđenih u članku 36. ovoga Zakona, nastavlja se isplaćivanje novčane naknade za preostalo vrijeme, ako je to za nju povoljnije.*

**PRIJEDLOG ZA RAZMATRANJE I DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENI ZAKONA
O POSREDOVANJU U UPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI
NEUPOSLENIH OSOBA PO ŽURNOM POSTUPKU**

Zakon o izmjeni Zakona o posredovanju u upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba predstavlja jedan od uvjeta koje je Svjetska banka postavila sukladno transferu proračunske podrške.

Kako se zakonom uređuju pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i kako bi donošenje zakona u redovitom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju Bosne i Hercegovine to se sukladno članku 191. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) članku 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“ br. 27/03 i 21/09) predlaže donošenje istog po žurnom postupku.