

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
FEDERALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERAL ADMINISTRATION CIVIL PROTECTION

Bosanski jezik

**PRIJEDLOG**

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI**  
**OD POŽARA I VATROGASTVU**

Sarajevo, oktobar 2013. godine

## **PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Predlažemo da se Zakon o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu razmatra i donese po hitnom postupku u skladu sa odredbom čl. 192. do 196. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03 i 21/09).

Prijedlogom zakona uređuju se odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna hitna potreba, jer bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo da izazove štetne posljedice za Federaciju BiH uz razloga što svi nivoi vlasti u Federaciji BiH krajem godine treba da za narednu godinu planiraju finansijska sredstva u budžetu za implementaciju odredbi člana 26. Prijedloga zakona.

Prirodne nesreće iz jula i avgusta iz 2012. godine (veliki šumski i drugi požari) nametnuli su potrebu za hitnim donošenjem Prijedloga zakona (hitni postupak), o čemu su Federalni štab civilne zaštite i Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijeli posebne zaključke.

**Z A K O N**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD POŽARA I**  
**VATROGASTVU**

**Član 1.**

U Zakonu o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/09), u članu 8. iza riječi „građevine“ riječ „i“ zamjenjuje se zarezom, a iza riječi „prostore“ dodaju se riječi: „i sadržaj u njima pravnih i fizičkih lica,“.

**Član 2.**

U članu 13. stav 1. tačka 11), iza riječi: „interesa“ dodaju se riječi: „preko Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine;“.

**Član 3.**

U članu 20. stav 3., iza riječi „prostora“ dodaju se riječi: „kao i sadržaja u njima“.

**Član 4.**

U članu 21. stav 2. mijenja se i glasi:  
„Organizacija i funkcionisanje zaštite od požara u općini i gradu, utvrđuje se u planu zaštite od požara općine, odnosno grada, koji donosi općinski načelnik, odnosno gradonačelnik na prijedlog općinske, odnosno gradske službe civilne zaštite, a plan zaštite od požara kantona donosi vlada kantona, na prijedlog kantonalne uprave civilne zaštite.“

**Član 5.**

U članu 26. iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:  
„Izuzetno, ako je dimnjačarska djelatnost organizovana na nivou kantona ili za više općina u kantonu, odluku iz stava 1. ovog člana donosi nadležni organ kantona“.

**Član 6.**

U članu 27. stav 1. iza tačke 5) dodaje se nova tačka 6) koja glasi:  
„6) zabrana loženja otvorene vatre u šumama, šumskom i poljoprivrednom zemljištu, kao i na drugim zemljištima na udaljenosti do 150 metara od šume;“.  
Dosadašnje tač. 6) do 10) postaju tač. 7) do 11).

**Član 7.**

U članu 33. stav 1. na kraju teksta tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi:  
"koje po svom položaju može biti unutrašnje ili vanjsko."

**Član 8.**

U članu 36. stav 1. mijenja se i glasi:  
„Radi dobijanja rješenja o odobrenju za građenje, investitor je dužan uz glavni projekat zaštite od požara za građevine iz člana 31. stav 1. i člana 33. stav 1. ovog zakona, priložiti i stručnu ocjenu funkcionalnosti sistema zaštite od požara od ovlaštenog pravnog lica iz člana 37. ovog zakona.“

U stavu 2. riječi: „i mišljenje“ brišu se.

#### **Član 9.**

U članu 37. stav 1. riječi: "i mišljenja", zamjenjuju se riječima: "funkcionalnosti sistema zaštite od požara", a iza riječi "stepen" dodaju se riječi: "stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja".

#### **Član 10.**

U članu 39. stav 6. riječi „Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije u saradnji sa Federalnom upravom civilne zaštite“ zamjenjuju se riječima: „Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova – Federalno ministarstvo unutarnjih poslova u saradnji sa Federalnim ministarstvom energije, rudarstva i industrije“, a iza riječi „sadržaj“ dodaje se riječ „programa“.

#### **Član 11.**

Iza člana 46. podnaslov (14) mijenja se i glasi:

**„(14) Ispravnost i funkcionalnost sistema aktivne zaštite od požara“.**

#### **Član 12.**

U članu 47. stav 4. mijenja se i glasi:

„Obim i postupak provjere i ispitivanja, sadržaj potvrde o ispravnosti i funkcionalnosti ugrađenog sistema aktivne zaštite od požara, uslove koje moraju ispunjavati pravna lica koja vrše te poslove, kao i program i način polaganja stručnog ispita za obavljanje tih poslova, uređuje se propisom koji donosi Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije u saradnji sa Federalnim ministarstvom prostornog uređenja i Federalnim ministarstvom unutrašnjih poslova - Federalnim ministarstvom unutarnjih poslova.“

#### **Član 13.**

Iza člana 47. podnaslov (15) mijenja se i glasi:

**„(15) Održavanje u ispravnom stanju i kontrola ispravnosti sistema aktivne zaštite od požara“.**

#### **Član 14.**

U članu 50. stav 1. iza riječi "Vlasnici" dodaju se riječi "ili korisnici", a iza riječi „prostora“ riječ „i“ zamjenjuje se rječju „ili“.

#### **Član 15.**

Iza člana 50. u podnaslovu (18) iza riječi „usklađenosti“, dodaju se riječi: „građevinskih proizvoda“,.

#### **Član 16.**

U članu 51. stav 1. na početku rečenice riječ: „Oprema“ zamjenjuje se riječima: „Građevinski proizvodi, oprema“,.

U stavu 3. u prvom redu iza riječi: „usklađenosti“, dodaju se riječi: „građevinskih proizvoda“,.

U stavu 4. riječ „Oprema“ zamjenjuje se riječima: "Građevinski proizvodi, oprema,".

### **Član 17.**

U članu 52. stav 2. riječ „najmanje“ briše se.

U stavu 3. iza riječi „osigurati“ dodaje se riječ „i“.

Iza stava 3. dodaje se novi stav 4. koji glasi:

„U slučaju da građevine i prostori iz stava 3. ovog člana, kao i građevine i prostori pravnih i fizičkih lica, državnih organa Federacije, kantona, grada i općine i drugih institucija nisu osigurane od tih opasnosti, ne ostvaruju pravo na naknadu štete“.

### **Član 18.**

U članu 53. stav 1. iza riječi „prostora“ dodaju se riječi: „čija vrijednost prelazi deset samopridržaja društva za osiguranje u toj vrsti osiguranja“, a riječi: „ i o tome vodi evidenciju“ brišu se.

U stavu 2. u trećem red riječi: "ili fizičkom" brišu se.

Stav 3. briše se.

### **Član 19.**

U članu 67. stav 2., mijenja se i glasi:

„U akcijama gašenja požara na otvorenom prostoru na području Federacije, angažuju se jedinice za zračni transport i gašenje požara na području Federacije, što se vrši na način uređen propisima u Federaciji, odnosno u Bosni i Hercegovini.“

### **Član 20.**

U članu 75. stav 1. u sedmom redu iza riječi: “spreme” dodaju se riječi: “, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja (koji se vrednuje sa 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja“.

### **Član 21.**

U članu 76. stav 3. briše se.

### **Član 22.**

U članu 88. iza stava 2. dodaju se novi st. 3. i 4. koji glase:

„Pravna lica koja upravljaju i gazduju šumama i šumskim zemljištem dužna su osnovati vatrogasnu jedinicu ili službu za gašenje požara specijalno opremljenu i obučenu za borbu protiv šumskih požara.

Izuzetno, pravna lica iz stava 3. ovog člana, dok ne osnuju vatrogasnu jedinicu ili službu za gašenje požara, mogu zaključiti sporazum sa vatrogasnom jedinicom općine odnosno grada, ali najduže na godinu dana.

U dosadašnjem stavu 3. koji postaje stav 5. riječi: „stavom 2.“ zamjenjuju se riječima: „st. 2. i 3.“

### **Član 23.**

U članu 102. stav 2. u petom redu iza riječi „zaštite“ dodaju se riječi: „putem Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine.“

U stavu 3. iza zatvorene zagrade dodaje se zarez i riječi: „Okvirnim zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 50/08)“.

#### **Član 24.**

U članu 104. iza riječi "stepen" dodaju se riječi: "stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja", a iza broja „67/05“ riječ „i“ zamjenjuje se zarezom, a iza broja: „8/06“ dodaju se riječi: " i 4/12".

#### **Član 25.**

U članu 105. stav 1. riječ „samo“ briše se, a riječi: „,a za određene poslove“ brišu se.

U stavu 2. u uvodnoj rečenici riječi: „za profesionalnog vatrogasca“, zamjenjuju se riječima: „iz stava 1. ovog člana“.

#### **Član 26.**

U članu 128. stav 3. riječ „dvije“ zamjenjuje se riječju „tri“.

#### **Član 27.**

U članu 130. stav 1. riječ „stručnog“ briše se, a riječi „vatrogasne djelatnosti“ zamjenjuju se riječju „vatrogastva“, a u zagradi iza riječi „vatrogasca“ dodaju se riječi: „i ispit za rukovodioca akcije gašenja požara u dobrovoljnom vatrogastvu“.

U stavu 2. riječ „stručnog“ briše se, a iza riječi „vatrogasce“ dodaju se riječi: „i za rukovodioce akcije gašenja požara u dobrovoljnom vatrogastvu“.

U stavu 3., riječ „stručnog“, briše se.

U stavu 4. riječi: "Stručni ispit iz oblasti vatrogastva", zamjenjuju se riječima: „Ispit za dobrovoljnog vatrogasca“.

#### **Član 28.**

U članu 133. tačka 1) riječ „sredstva“ zamjenjuje se riječima: „osiguravaju se finansijska sredstva u visini 0,1% od ukupnih prihoda budžeta za tekuću godinu“.

U tački 2) riječ „sredstva“ zamjenjuje se riječima: „osiguravaju se finansijska sredstva u visini 0,5% od ukupnih prihoda budžeta za tekuću godinu“.

U tački 3) riječ „sredstva“ zamjenjuje se riječima: „osiguravaju se finansijska sredstva u visini 0,5% od ukupnih prihoda budžeta za tekuću godinu“.

#### **Član 29.**

Član 137. mijenja se i glasi:

„Društva za osiguranje i druga pravna lica koja se bave osiguranjem imovine pravnih i fizičkih lica, dužna su izdvajati finansijska sredstva za zaštitu od požara i vatrogastvo u iznosu od 6% iz ukupnih premija neživotnih osiguranja, izuzimajući premiju za osiguranje od odgovornosti za motorna vozila, iz koje će se izdvajati 1% od ukupnog iznosa premije za osiguranje od odgovornosti za motorna vozila“.

#### **Član 30.**

Iza člana 137. dodaju se novi čl. 137a., 137b., 137c. i 137d., koji glase:

#### **„Član 137a.**

Sredstva iz člana 137. ovog zakona, uplaćuju se na račun budžeta kantona, sa kojeg se usmjeravaju na poseban račun otvoren za ova sredstva u okviru jedinstvenog računa trezora kantona, općine odnosno grada. Ta sredstva se raspoređuju tako što 20% pripada kantonu i 80% općini odnosno gradu.

Od sredstava usmjerenih na poseban račun kantona, općine odnosno grada izdvaja se 6% za dobrovoljne vatrogasne jedinice koje se formiraju u dobrovoljnim

vatrogasnim društvima u općinama odnosno gradu na području kantona i na nivou kantona.

Izuzetno, u kantonima u kojim je formirana zajednička profesionalna vatrogasna jedinica za potrebe svih ili pojedinih općina na području kantona, sredstva iz stava 1. ovog člana pripadaju kantonu, izuzimajući sredstva općina za koje nije formirana zajednička profesionalna vatrogasna jedinica, od čega se 10% usmjerava za formiranje dobrovoljnih vatrogasnih jedinica, koje se formiraju u dobrovoljnim vatrogasnim društvima u općinama na području kantona i na nivou kantona.

Sredstva na transakcijskom računu iz stava 1. ovog člana, koja nisu utrošena akumuliraju se sa sredstvima koja se prikupljaju u toku naredne godine.

Sredstva iz st. 1 i 3. ovog člana, mogu se koristiti samo za nabavku vatrogasne opreme, tehničkih i drugih sredstava za vatrogasne jedinice, stručno obučavanje i osposobljavanje vatrogasaca i održavanje opreme i vatrogasnih sredstava, udruživanje sredstava sa drugim nivoima vlasti za kupovinu materijalno-tehničkih sredstava i opreme za potrebe zaštite od požara i vatrogastva.

#### **Član 137b.**

Uslove, prioritete i način korištenja sredstava iz člana 137a. stav 1. ovog zakona za namjene iz stava 5. tog člana, utvrđuju:

1) za sredstva kantona - vlada kantona, na prijedlog kantonalne uprave civilne zaštite;

2) za sredstva općine, odnosno grada - općinski načelnik, odnosno gradonačelnik, na prijedlog službe civilne zaštite općine, odnosno grada.

#### **Član 137c.**

Obveznici izdvajanja sredstava iz člana 137. ovog zakona, sredstva uplaćuju prema sjedištu poslovnice u kojoj je ostvaren prihod (zaključena policica osiguranja).

#### **Član 137d.**

Način obračunavanja i uplate prikupljenih sredstava za potrebe zaštite od požara i vatrogastva, uređuje se propisom koji donosi Federalno ministarstvo finansija - Federalno ministarstvo financija.

Kantoni i općine dužni su u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, svojim propisom urediti raspodjelu sredstava za dobrovoljna vatrogasna društva.

Kontrolu obračunavanja uplate, te raspodjelu sredstava za potrebe zaštite od požara i vatrogastva iz člana 137. ovog zakona, vrše nadležni organi i službe Federalnog ministarstva finansija - Federalnog ministarstva financija i kantonalnih ministarstava finansija - kantonalnih ministarstava financija, svako u okviru svoje nadležnosti“.

#### **Član 31.**

Član 141. mijenja se i glasi:

„Pružanje materijalne pomoći iz člana 134. stav 1. tač. 3) i 4) ovog zakona, vršit će se na osnovu kriterija koje utvrđuje Vlada Federacije na prijedlog Federalne uprave civilne zaštite.“

#### **Član 32.**

U članu 146. stav 2. u drugom redu iza riječi “stepen” dodaju se riječi: “stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja“, a u petom redu iza riječi “staža” zarez se zamjenjuje tačkom i preostali dio teksta briše se.

### **Član 33.**

U članu 158. stav 1. tačka 4) iza broja „141.“ riječi: „stav 2.“ brišu se.

### **Član 34.**

U članu 159. tačka 2) briše se, a u tački 5) u prvom redu riječi: „člana 47. stav 4.“ brišu se, a u drugom redu iza broja 3. dodaju se riječi: „člana 73. stav 2.,“.

Dosadašnje tač. 3) do 5) postaju tač. 2) do 4).

### **Član 35.**

U članu 160. iza tačke 3) dodaje se nova tačka 4) koja glasi:  
„4) propis o uslovima koje moraju ispunjavati pravna lica ovlaštena za certificiranje požarnih karakteristika materijala i elemenata građevinskih konstrukcija, u saradnji sa Federalnim ministarstvom energije, rudarstva i industrije;“

Dosadašnja tačka 4) postaje tačka 5).

### **Član 36.**

U članu 161. tačka 1) briše se.

Dosadašnje tač. 2) do 19) postaju tač. 1) do 18).

Dosadašnja tačka 19) koja je postala tačka 18) mijenja se i glasi:

„18) propis o obimu i postupku provjere i ispitivanja, sadržaj potvrde o ispravnosti i funkcionalnosti ugrađenog sistema aktivne zaštite od požara, uslove koje moraju ispunjavati pravna lica koja vrše te poslove, kao i program i način polaganja stručnog ispita za obavljanje tih poslova, koji se izrađuje u saradnji sa Federalnim ministarstvom prostornog uređenja i Federalnim ministarstvom unutrašnjih poslova - Federalno ministarstvo unutarnjih poslova.“

### **Član 37.**

U članu 164. tačka 2) mijenja se i glasi:

„2) propis o uslovima koje moraju ispunjavati pravna lica koja obavljaju kontrolu ispravnosti, servisiranje i održavanje aparata, kao i sadržaj i način polaganja stručnog ispita za lica koja lično (neposredno) obavljaju poslove ispitivanja, servisiranja i održavanja aparata za gašenje početnog požara, u saradnji sa Federalnim ministarstvom energije, rudarstva i industrije;“.

Tačka 5) briše se.

### **Član 38**

U članu 166. stav 1. tačka 18) briše se.

U tački 20) iza broja 1. dodaje se zarez i riječ „i“ briše se, a iza broja „2“ dodaju se riječi: „i 3.“.

Dosadašnje tač. 19) do 26) postaju tač. 18) do 25).

### **Član 39.**

U članu 167. stav 1. tačka 6) riječi: „uređaja za dojavu i gašenje požara“ zamjenjuju se riječima: „sistema aktivne zaštite od požara“.

Iza tačke 7) dodaje se nova tačka 8) koja glasi:

„8) ako ne izvrše osiguranje od odgovornosti iz člana 52. stav 3. ovog zakona;“.

U tački 13) u trećem redu riječ „stručnog“ briše se.

Dosadašnje tač. 8) do 13) postaju tač. 9) do 14)



#### **Član 40.**

U članu 169. u uvodnoj rečenici broj „800,00“ zamjenjuje se brojem „1.500,00“, a prije tačke 1) dodaju se nove tač. 1) i 2) koje glase:

„1) ako loži otvorenu vatru suprotno odredbama člana 27. stav 1. tač. 6) i 7) ovog zakona;

2) ako ne izvrše osiguranje od odgovornosti iz člana 52. stav 3. ovog zakona;“.

Dosadašnje tač. 1) do 10) postaju tač. 3) do 12).

#### **Član 41.**

Kantoni, grad i općine dužni su u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona izvršiti usklađivanje svojih zakona, odnosno odluka općinskog i gradskog vijeća iz oblasti zaštite od požara i vatrogastva sa odredbama ovog zakona.

#### **Član 42.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

# **OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD POŽARA I VATROGASTVU**

## **I - USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je odredba člana IV. 20. (1) d) Ustava Federacije BiH, kojom je predviđeno da Parlament Federacije BiH donosi zakone o vršenju funkcija federalne vlasti. Kako se ovim zakonom reguliše materija čija je osnovna funkcija zaštita života i zdravlja ljudi i imovine od požara, proizilazi da je u ovom slučaju ispunjen uslov iz odredaba poglavlja II. član 2. (1) a) i k) Ustava. Prema toj ustavnoj odredbi Federacija BiH je dužna osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda, pa Federacija BiH, po tom osnovu, ima pravo donijeti ovaj zakon i njime stvoriti uslove da se na području cijele Federacije BiH, pod istim uslovima, može organizovati i provoditi zaštita života i zdravlja ljudi i imovine od požara.

Osim toga, ustavni osnov za donošenje ovog zakona su odredbe poglavlja III, član 2. tačka a) i c) Ustava Federacije BiH, jer se i one odnose na zaštitu i provođenje ljudskih prava (u ovom slučaju pravo na život i zdravlje ljudi) i provođenje političke zaštite čovjekove okoline. U ovom slučaju radi se o zaštiti okoline od požara, jer se požar može pojaviti na svim mjestima i prostorima cijele Federacije BiH i svojim djelovanjem ugroziti čovjekovu okolinu.

Prema tome, očigledno je da navedene ustavne odredbe predstavljaju ustavni osnov da Parlament Federacije BiH, na osnovu poglavlja IV. član 20. (1) d) Ustava Federacije BiH, donese ovaj zakon.

Navedeni ustavni osnov već je poslužio za donošenje Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH“, broj 64/09 u daljem tekstu: Zakon).

## **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Osnovni razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu jeste činjenica da se od dana donošenja Zakona, odredba člana 137. Zakona u praksi uopće ne implementira. Pored toga, prirodne nesreće iz jula i avgusta iz 2012. godine (veliki šumski i drugi požari) nametnuli su potrebu za hitnim donošenjem Prijedloga zakona, o čemu su Federalni štab civilne zaštite i Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijeli posebne zaključke. Ostale predložene izmjene Zakona baziraju se na usklađivanje ovog zakona sa drugim propisima i otklanjanju greški u određenim odredbama Zakona, što se obrazlaže u nastavku.

## **III - OBJAŠNENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA**

Odredbom člana 1. vrši se usklađivanje sa primjedbama Agencije za nadzor osiguranja Federacije BiH.

Odredbom člana 2. vrši se usklađivanje sa odredbama Okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 50/08).

Odredbom člana 3. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 1. Prijedloga zakona, a po primjedbama Agencije za nadzor osiguranja Federacije BiH.

Odredba člana 4. usklađuje se sa odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara po kome općinski načelnik, odnosno gradonačelnik i vlade kantona donose planove zaštite i spašavanja.

Odredbom člana 5. ostavljena je mogućnost ako je dimnjačarska djelatnost organizovana na nivou kantona ili za više općina u kantonu da odluku o organizaciji i radu dimnjačarske djelatnosti donosi nadležni organ kantona.

Jedna od općih mjera za zaštitu od požara je zabrana loženja vatre u šumama, šumskom i poljoprivrednom zemljištu na udaljenosti od 150m od šume. Obzirom da ova opća mjera za zaštitu od požara nije regulisana Zakonom o šumama odnosno ne postoji Zakon o šumama koji bi ovu mjeru regulisao to se moralo regulisati u odredbi člana 27. Zakona, odnosno članom 6. predloženih izmjena.

Odredbom čl. 7., 8. i 9. vrši se usklađivanje sa propisima iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja. Amandman I je sastavni dio ovog člana kojim se usklađuje odredba člana 37. Zakona sa Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju („Službeni glasnik BiH“ broj 59/07), na osnovu kojeg Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine treba da donese poseban pravilnik o korištenju akademskih titula, te sticanju naučnih i stručnih zvanja na osnovu kojeg će se poslovi propisani u ovoj odredbi Zakona, moći obavljati i sa stečenim prvim, drugim ili trećim ciklusom Bolonjskog sistema studiranja. Također, se vrši usklađivanje Zakona o zaštiti od požara i vatrogastva sa odredbama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 29/03,23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 4/12 u daljem tekstu: Zakon o državnoj službi).

Odredbom člana 10. navedeni propis prema svom sadržaju je u nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, pa se zbog toga ispravlja greška u Zakonu.

Odredbom člana 11. i 13. ispravlja se greška u Zakonu, jer se navedene tačke odnose na sistem aktivne zaštite od požara.

Odredbom člana 12. navedeni propis prema svom sadržaju je u nadležnosti Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, pa se zbog toga ispravlja greška u Zakonu.

Odredbom člana 14. otklanja se nedostatak, jer obavezu održavanja instalacija u ispravnom stanju mora imati i korisnik građevine i prostorije, a ne samo vlasnik.

U odredbi člana 15. i 16. ispravlja se tehnička greška, jer zakonom građevinski proizvodi nisu bili regulisani.

Odredbom člana 17. i 18. vrši se usklađivanje sa prihvaćenim primjedbama Agencije za nadzor osiguranja Federacije BiH. Pored toga stavom 2. člana 17. predloženih izmjena, onemogućava se fizičkom licu da može vršiti poslove utvrđivanja stanja zaštite od požara i planiranja potrebnih mjera zaštite od požara.

Odredbom člana 19. vrši se usklađivanje sa odredbama Okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 50/08 u daljem tekstu: Okvirni zakon o zaštiti i spašavanju).

U odredbi člana 20. ugrađen je Amandman II, kojim se vrši usklađivanje odredbe člana 75. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastva sa odredbama Zakona o državnoj službi.

Odredbom člana 21. vrši se usklađivanje sa odredbama Zakona o državnoj službi, jer su starješine jedinica i njihovi zamjenici državni službenici koji ne mogu imati mandat.

U odredbi člana 22. reguliše se obaveza pravnih lica koja upravljaju i gazduju šumama i šumskim zemljištem da osnuju vatrogasnu jedinicu ili službu za gašenje požara, jer ta obaveza dosadašnjim rješenjem nije bila utvrđena, a cijeni se da je to neophodno. Također, vršena je korekcija ovog člana u skladu sa primjedbama Zakonodavno – pravne komisije Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH.

Odredbom člana 23. vrši se usklađivanje sa odredbama Okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju.

U odredbi člana 24. ugrađen je Amandman III, kojim se vrši usklađivanje sa odredbama Zakona o državnoj službi.

Odredbom člana 25. predložene su izmjene odredbe člana 105. st. 1. i 2. Zakona, jer u Federaciji Bosne i Hercegovine ne postoji obrazovna ustanova srednjoškolskog smjera koja školuje vatrogasce, pa samim tim u radni odnos se moraju primati kandidati iz stava 1. člana 105. Zakona.

Odredbom člana 26. prihvaćene su inicijative od zastupnika Parlamenta Federacije BiH da se jednom u tri godine izvrši obuka i provjera znanja iz oblasti zaštite od požara svih zaposlenih lica, zbog troškova pravnih lica koje imaju u realizaciji te obuke.

Odredbom člana 27. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 78. Zakona.

Odredbom člana 28. precizira se postotak koji se osigurava u budžetu Federacije, kantona, općine i grada za finansiranje obaveza utvrđenih u odredbi čl. 134. do 136. Zakona, jer od usvajanja Zakona do sada u praksi se u budžetu Federacije nisu planirala niti minimalna sredstva za implementaciju ovog Zakona, a kantoni, općine i grad ako su i izdvajali sredstva za ove namjene, to su bila neznatna sredstva koja nisu mogla osigurati da Zakon zaživi u neophodnom kapacitetu. Predloženo zakonsko rješenje ne predstavlja dodatno opterećenje, kako to predviđa Federalno ministarstvo finansija/financija, jer ova sredstva ne moraju biti odmah planirana na pozicijama budžetskih rashoda, nego se mogu planirati u okviru Tekuće budžetske rezerve. Na taj način sredstva ne bi bila konstantno opterećenje za Budžet, nego bi se povlačila iz Budžetske rezerve kad se za to ukaže potreba tokom budžetske godine. S tim, što kod planiranja Tekućih budžetskih rezervi treba uzeti u obzir koliki je iznos sredstava potrebno osigurati za implementaciju člana 27. predloženih izmjena.

Odredbom čl. 29. i 30. predlažu se izmjene odredbe člana 137. Zakona, jer od donošenja Zakona, odredba člana 137. Zakona u praksi se gotovo uopće ne implementira, zbog različitog tumačenja. Ostvarena finansijska sredstva po ovom osnovu su skromna i zbog toga nisu mogla poslužiti svrsi radi koje je ova naknada i uvedena. Da bi se izbjegla nepreciznost člana 137. Zakona, koji je dozvoljavao osiguravajućim društvima da sami određuju šta je funkcionalna premija, zbog toga je nužno izvršiti izmjenu ovog člana. „Funkcionalna premija“ je apstraktan pojam i u poslovnim knjigama se posebno ne iskazuje. Funkcionalna premija može da bude za svako osiguravajuće društvo različito u zavisnosti šta osiguravajuće društvo odredi da je funkcionalna premija. To govori koliko je ovaj parametar podložen subjektivnoj procjeni osiguravajućeg društva i samim tim neobjektivan. Osiguravajuća društva su utvrđivala funkcionalnu premiju za svaku vrstu osiguranja kod koje je u pokriću osiguranja obuhvaćen rizik od požara, a zakonodavac je očekivao da se iz ukupne premije osiguranja po određenom procentu izdvajaju sredstva za implementaciju ovog Zakona. Dosadašnjim rješenjem nije precizirano šta je osnovica za ovu naknadu i kod obveznika uplate ove naknade nije se mogla izvršiti adekvantna kontrola, pa se zbog toga pristupilo izmjeni istog.

Pored toga, izdvajanje finansijskih sredstava iz Premije osiguranja i sredstva koja se izdvoje po osnovu izmjenjenog člana 137. su u direktnoj funkciji razvoja i

zaštite države Bosne i Hercegovine, Federacije BiH, kantona i općina i pravnih lica, jer će se na ovaj način obezbijediti resursi za preventivne i represivne mjere u zaštiti od požara i vatrogastvu, čime će se obezbijediti mnogo manje štete od požara na privrednim objektima i resursima.

Predviđena finansijska izdvajanja za pravna lica i državne organe koji imaju formiranu vatrogasnu jedinicu ne mogu se smatrati dodatnim opterećenjem, jer finansijska sredstva za funkcionisanje zaštite od požara i vatrogasne djelatnosti koriste i istim se osiguravaju od eventualnih šteta i zastoja u poslovanju koje mogu izazvati požari. Dakle, pravna lica i državni organi koji imaju formiranu vatrogasnu jedinicu sva sredstva koja izdvoje koriste za vlastito finansiranje zaštite od požara i vatrogasnu djelatnost. Osiguravajuća društva, takođe, neće imati slabiji finansijski rezultat radi finansijskih izdvajanja za vatrogastvo, iz razloga što će prilikom računanja premije osiguranja u istu uračunati i ova izdvajanja finansijskih sredstava. Dakle, osiguranik koji zaključi policu osiguranja sa osiguravajućim društvom će i platiti ovu naknadu.

Način obračunavanja i uplatu prikupljenih sredstava je neophodno urediti propisom koji donosi Federalno ministarstvo finansija/financija, što je svakako u nadležnosti navedenog ministarstva. Raspodjelu sredstava za dobrovoljna vatrogasna društva trebaju utvrditi kantoni i općine svojim propisom.

Članom 31. briše se dosadašnje rješenje kojim bi se općine koje imaju manje od 15.000 stanovnika ili su ekonomski nerazvijene odredile prema kategorijama područja posebne zaštite koja su uređena zakonom koji se odnosi na poticaj za razvoj područja posebne zaštite u Federaciji, jer ovaj zakon nije donesen a prema svemu sudeći upitno je njegovo donošenje. Zbog toga se predlažu izmjene u članu 141., jer cilj ovog člana u konačnici jeste da se pomogne ekonomsko nerazvijenim općinama koje nisu u mogućnosti osigurati finansijska sredstva za finansiranje profesionalne vatrogasne jedinice.

Odredbom člana 32. vrši se izmjena člana 146. Zakona iz razloga što propis po kojem federalni inspektori polažu stručni ispit predviđen za inspektora nije donesen i nema naznaka kad će biti donijet, što u krajnjem ne omogućava prijem federalnog inspektora za zaštitu od požara.

Članom 33. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 31. predloženih izmjena.

Članom 34. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 47. stav 4. odnosno sa odredbom člana 12. predloženih izmjena.

Odredbom člana 35. navedeni propis prema svom sadržaju je u nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja, pa se zbog toga ispravlja greška u Zakonu.

Odredbom člana 36. briše se propis koji je prema svom sadržaju u nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja i dodaje se propis koji je u nadležnosti Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije.

Odredbom člana 37. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 39. Zakona i člana 10. predloženih izmjena.

Odredbom člana 38. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 18. predloženih izmjena.

Članom 39. vrši se usklađivanje sa odredbom člana 17. i 18 predloženih izmjena zakona i vrši usklađivanje sa primjedbama Agencije za nadzor osiguranja.

Odredbom člana 40. povećava se novčana kazna za prekršaje do maksimalno predviđenog iznosa u Zakonu o prekršajima u Federaciji BiH. Istovremeno se vrši usklađivanje sa odredbom člana 6. i 17. predloženih izmjena i usklađivanje sa primjedbama Agencije za nadzor osiguranja.

Član 41. usklađen je sa sugestijama Zakonodavno – pravne komisije Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH.

Članom 42. predloženih izmjena i dopuna Zakona reguliše se stupanje na snagu ovog Zakona.

#### **IV - FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog zakona u Budžetu Federacije BiH moraju se planirati finansijska sredstva predviđena u odredbi člana 28. predloženih izmjena uz obavezu da se osiguraju i sredstva iz člana 30. predloženih izmjena, s tim što ova sredstva ne moraju biti odmah planirana na pozicijama budžetskih rashoda, nego se mogu planirati u okviru Tekuće budžetske rezerve. Na taj način sredstva ne bi bila konstantno opterećenje za Budžet, nego bi se povlačila iz Budžetske rezerve kad se za to ukaže potreba tokom budžetske godine. S tim, što kod planiranja Tekućih budžetski rezervi treba uzeti u obzir koliki je iznos sredstava potrebno osigurati za implementaciju člana 28. predloženih izmjena.

#### **V - MIŠLJENJA NADLEŽNIH ORGANA**

Prijedlog zakona usaglašen je sa Federalnim ministarstvom pravde, Federalnim ministarstvom finansija – Federalnim ministarstvom financija i Uredom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije.

Federalno ministarstvo pravde, svojim Mišljenjem broj: 03-49-3500/12, od 15.08.2012. godine, nije imalo primjedbi niti sugestija iz okvira svoje nadležnosti.

Federalno ministarstvo finansija, svojim Mišljenjem broj: 06-14-4856/12, od 11.09.2012 godine, dalo je određene primjedbe koje ova Uprava kao takve, nije prihvatila, jer Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu, niti Prijedlogom zakona za izmjenu i dopunu nije predviđeno da Federacija osniva profesionalnu vatrogasnu jedinicu, pa je zbog toga predviđeno da se sredstva iz člana 137. st.1. i 2. Prijedloga zakona raspoređuju na kanton i općinu. Veoma važno je napomenuti, da su sredstva koja se Prijedlogom zakona osiguravaju u Budžetu Federacije, sasvim dovoljna za obaveze Federacije predviđene članom 134. Zakona. Pored toga, predloženo zakonsko rješenje ne predstavlja dodatno opterećenje, kako to predviđa Federalno ministarstvo finansija – financija, jer ova sredstva ne moraju biti odmah planirana na pozicijama budžetskih rashoda, nego se mogu planirati u okviru Tekuće budžetske rezerve. Obrazloženje je dato pod tačkom IV ovog obrazloženja.

Pored toga, predviđeno je da 0,3% sredstava koja izdvajaju pravna lica i državni organi zadržavaju za svoje potrebe zaštite od požara i vatrogastva, pa će pravna lica i državni organi koji formiraju vlastite vatrogasne jedinice koristiti ta sredstva za funkcionisanje vatrogasne djelatnosti i zaštite od požara.

Predloženi način finansiranja zaštite od požara i vatrogastva nije destimulativan, naprotiv ovaj način će upravo stimulisati pravna lica i državne organe da razvijaju svoje strukture zaštite od požara i vatrogastva, što je direktno u funkciji razvoja zaštite od požara i vatrogastva u Federaciji BiH i u Bosni i Hercegovini.

Ured Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije je svojim Mišljenjem broj: 02-07-02/1-44-753/12, od 23.08.2012. godine imalo određene primjedbe koje je ova Uprava ugradila u odgovarajuće odredbe Prijedloga zakona.

Osim toga, u postupku izrade Prijedloga zakona pribavljena su stručna mišljenja Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije i Federalnog ministarstva prostornog uređenja, kao i mišljenje Federalnog štaba civilne zaštite sa 3. redovne sjednice, održane 29.02.2012. godine. Mišljenja tih organa u cjelosti su prihvaćena, što znači da su njihovi prijedlozi i sugestije ugrađeni u tekst Prijedloga zakona. Pribavljeno je i mišljenje Agencije za nadzor osiguranja Federacije BiH, čije primjedbe su djelomično usvojene.

Također, izjašnjenjem za Vladu Federacije Bosne i Hercegovine na Amandmane na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, koje je podnijela g-đa Jasmina Zubić, zastupnica u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, ova Uprava nije prihvatila predložene Amandmane I i II, jer u sadašnjoj odredbi člana 137. Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Federacije BiH", broj 64/09 u daljem tekstu: Zakon) utvrđeno je da društva za osiguranje i druga pravna lica koja se bave osiguranjem imovine pravnih i fizičkih lica, dužna su izdavajati finansijska sredstva iz premije osiguranja imovine od požara i prirodnih sila u iznosu od 6%, a 1% sredstava od naplaćene funkcionalne premije osiguranja, koja se odnosi na osiguranje motornih vozila. Prema tome, društva za osiguranje već izdvajaju ova sredstva od 2009. godine od dana kada je stupio na snagu Zakon. Od donošenja Zakona, odredba člana 137. Zakona u praksi, zbog različitog tumačenja i utvrđivanja šta je osnovica, gotovo uopće se ne implementira i ne daje finansijske efekte koji su se trebali postići ovom zakonskom odredbom. Činjenica da su ostvarena finansijska sredstva po ovom osnovu skromna i zbog toga nisu mogla poslužiti svrsi radi koje je ova naknada uvedena, a i da bi se izbjegla nepreciznost člana 137. Zakona, koji je dozvoljavao osiguravajućim društvima da sami određuju šta je funkcionalna premija, bilo je nužno izvršiti izmjenu ovog člana. Na pismeno traženje da se pojasni pojam „funkcionalna premija“, odgovor je da je to apstraktan pojam i u poslovnim knjigama se posebno ne iskazuje. Funkcionalna premija može da bude za svako osiguravajuće društvo različita u zavisnosti šta osiguravajuće društvo odredi da je funkcionalna premija. To govori koliko je ovaj parametar podložan subjektivnoj procjeni osiguravajućeg društva i samim tim neobjektivan. Osiguravajuća društva su utvrđivala funkcionalnu premiju za svaku vrstu osiguranja kod koje je u pokriću osiguranja obuhvaćen rizik od požara, a zakonodavac je očekivao da se iz ukupne premije osiguranja po određenom procentu izdvajaju sredstva za implementaciju ovog Zakona. Dosadašnjim rješenjem nije precizirano šta je osnovica za ovu naknadu i kod obveznika uplate ove naknade nije se mogla izvršiti adekvantna kontrola. Zbog toga su predložene izmjene člana 137. Zakona na način kako je to regulisano u članu 28. Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama navedenog zakona.

Pored toga, izdvajanje finansijskih sredstava iz Premije osiguranja i sredstva koja se izdvoje po osnovu izmjenjenog člana 137. su u direktnoj funkciji razvoja i zaštite države Bosne i Hercegovine, Federacije BiH, kantona i općina i pravnih lica, jer će se na ovaj način obezbijediti resursi za preventivne i represivne mjere u zaštiti od požara i vatrogastvu, čime će se obezbijediti mnogo manje štete od požara na privrednim objektima i resursima.

Predviđena finansijska izdvajanja za pravna lica i državne organe koji imaju formiranu vatrogasnu jedinicu ne mogu se smatrati dodatnim opterećenjem, jer finansijska sredstva za funkcionisanje zaštite od požara i vatrogasne djelatnosti koriste i istim se osiguravaju od eventualnih šteta i zastoja u poslovanju koje mogu izazvati požari. Dakle, pravna lica i državni organi koji imaju formiranu vatrogasnu

jedinicu sva sredstva koja izdvoje koriste za vlastito finansiranje zaštite od požara i vatrogasnu djelatnost. Osiguravajuća društva, takođe, neće imati slabiji finansijski rezultat radi finansijskih izdvajanja za vatrogastvo, iz razloga što će prilikom računanja premije osiguranja u istu uračunati i ova izdvajanja finansijskih sredstava. Stoga osiguravajuća društva neće biti ni na koji način dovedena u nepovoljniji položaj nego što su ga imala prije usvajanja ovog zakona. Ovim zakonom se obezbjeđuje veći priliv ovih sredstava i potencira što veći broj osiguranika u ovoj oblasti.

Shodno navedenom, predlagač Zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu smatra da odredba člana 29. navedenog zakona, kojom se mijenja odredba člana 137. Zakona, nisu dovedena osiguravajuća društva i druga pravna lica koja se bave osiguranjem imovine pravnih i fizičkih lica u neravnopravan položaj pred zakonom, jer je ova obaveza bila utvrđena u članu 137. Zakona, a predloženim izmjenama je samo precizirana osnovica, da bi sva osiguravajuća društva bila u istom položaju i primjenjivala procenat za izračun naknade na istu osnovicu.