

EKONOMSKO- SOCIJALNO VIJEĆE ZA TERITORIJU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 03-30/14-680/21
Sarajevo, 15.04.2021. godine

ZAPISNIK

sa 7-127. sjednice Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, održane online dana 15.04.2021.godine u 13:30 sati.

Sjednicom predsjedava Edhem Biber, predsjednik Ekonomsko-socijalnog vijeća.

Prisutni predstavnici Vlade: Fadil Novalić, Jelka Milićević, Vesko Drljača, Šemsudin Dedić, Amir Zukić.

Prisutni predstavnici Poslodavaca: Adnan Smailbegović, Mladen Pandurević, Edin Ibrahimpašić, Senad Džambić, Zoran Gazibarić, Josip Kraljević.

Prisutni predstavnici Sindikata: Mevludin Bektić, Lejla Čatić, Samir Kurtović, Sinan Husić, Bajro Melez, Mirza Hadžiabdić, Zijad Latifović, Dubravko Pervan.

Sjednici opravdano nisu prisustvovali Denis Lasić i Nermin Džindić.

Pored članova Ekonomsko-socijalnog vijeća sjednici su prisustvovali: Zlatko Hurtić, predstavnik ureda premijera Federacije BiH, Mira Bradara i Medina Dudo iz Federalnog ministarstva finansija (Sektor za privredne financije i Sektor za poreznu politiku).

Sjednicu je otvorio i pozdravio prisutne predsjednik ESV-a. Nakon što je konstatiran kvorum, predložen je dnevni red:

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika sa 6.(126.) sjednice ESV-a;
2. Simulacija uticaja Prijedloga zakona o doprinosima i Prijedloga zakona o porezu na dohodak na minimalnu plaću i ostale plaće;
3. Zakon o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca;
4. Informacija delegacije sindikata i poslodavaca o Prednacrtu zakona o vijeću zaposlenika;
5. Pravilnici iz oblasti Zaštite na radu:
 - a) Pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati radnici za zaštitu na radu, o sadržaju, načinu i troškovima polaganja stručnog ispita,
 - b) Pravilnik o sadržaju, načinu i troškovima polaganja stručnog ispita radnika koji obavljaju stručne poslove iz oblasti zaštite na radu,
 - c) Pravilnik o načinu i uvjetima obavljanja poslova zaštite na radu kod poslodavca,
6. Izvještaji:
 - a) Izvještaj o radu ESV-a za 2020. godinu i realizacija zaključaka ESV-a;
 - b) Usvajanje Izvještaja o finansijskom poslovanju ESV-a za 2020. godinu:
7. Razno.

Predsjednik ESV-a predložio je Dnevni red na usvajanje. Predstavnicima Sindikata tražili su izmjene u 2, 3 i 5. tački dnevnog reda. Predsjednik ESV-a rekao je da je došlo do izmjena u tačkama Dnevnog reda, ali će se socijalni partneri o tome dogovarati tijekom sjednice.

Gđin. Mevludin Bektić je ispred Sindikata iznio da konsultacije unutar delegacije nisu moguće i u koliziji su sa online vođenjem sjednice, te smatra da se na ovaj način ne može odlučivati ili glasati o značajnim pitanjima. Smatra da se može voditi rasprava, ali da od strane Sindikata neće biti izjašnjavanja, odnosno glasanja, što je predsjednik ESV-a primio na znanje.

Predstavnicima Poslodavaca su na to pitali zašto održavamo sjednicu ako se socijalni partneri neće izjašnjavati, jer je i na ovaj način moguće pojedinačno izjašnjavanje.

Ad. 1

Na zapisnik sa predhodne sjednice predstavnici Sindikata imali su primjedbu koja se odnosila na tačku Ad.4, alineja 3:

Predstavnicima Sindikata slažu se da procedure prijema usporavaju poslovanje i **mole** da se Uredba stavi van snage na određeni period i sagledaju rezultati, i mjenja se u:

Predstavnicima Sindikata slažu se da procedure prijema usporavaju poslovanje i **traže** da se Uredba stavi van snage na određeni period i sagledaju rezultati.

Pored toga, gđin. Mevludin Bektić je naveo da tačka Ad.4 ne sadrži sve elemente o kojima se raspravljalo i da se uopšte ne vidi za što smo glasali. Također navodi da su dali prijedloge za izmjene i dopune na Zakon o reprezentativnosti, ali da od resornog ministarstva nema odgovora i traži da se ministarstvo očituje. Predsjednik ESV-a je rekao je da je ministar resornog ministarstva prisutan i da će dati odgovor kad tačka dođe na red.

Gđin. Mevludin Bektić ponovo je tražio da se 2. tačka Dnevnog reda preformulira, odnosno da to bude inicijativa, a da 3. tačka bude informacija i traži od Predsjednika ESV-a da ne dezavuiraju socijalne partnere. Predsjednik ESV-a napomenuo je da je prilikom usvajanja Dnevnog reda gđin. Bektić lično bio saglasan, ali da će 2. tačka biti preformulirana u inicijativu.

Ad. 2

Premijer Federacije BiH naveo je da Federalno ministarstvo financija ima pripremljenu prezentaciju koja, iako je više fokusirana na utjecaj koji se može proizvesti na neko novo ESV, ipak zahtijeva da uzmemo u obzir i dosadašnja saznanja.

Predstavnicima Federalnog ministarstva financija prezentirali su simulaciju uticaja Prijedloga zakona o doprinosima i Prijedloga zakona o porezu na dohodak na minimalnu plaću i ostale plaće, koja je napravljena prije Corona19 pandemije. Navedeni zakoni su još uvijek u formi prijedloga u Parlamentu Federacije BiH. Prezentacijom će nastojati da kroz polazne osnove i korake koji treba da se poduzmu približe šta Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima znače u kontekstu minimalne plaće u Federaciji BiH, a ujedno i vezano za Odluke o minimalnoj plaći i Zakon o radu. Ključni ciljevi zakona su: zadržati se na neutralnom učinku za javne prihode, harmonizirati propise sa Republikom Srpskom i drugim zemljama, smanjiti zbirnu stopu, i drugo. Nakon izlaganja naglasili su da osnovne pretpostavke iz date prezentacije nisu ispunjene zbog trenutne situacije sa pandemijom.

Predstavnicima Poslodavaca smatraju prezentaciju interesantnom i mole da se ovaj materijal dostavi socijalnim partnerima kako bi ga mogli detaljno analizirati. Predstavnicima Federalnog ministarstva financija su se složili s obzirom da je cilj dalji zajednički dogovor i razmatranje prijedloga.

Predstavnicima Sindikata naglasili su da su oni inicirali pitanje najniže plaće i da su to pitanje najprije vezali za Zakon o radu, a onda za ova dva zakona. Navode da je rečeno da će socijalni partneri istovremeno donijeti i Uredbu i Propis o najnižoj plaći, a da će Vlada Federacije BiH svojom intervencijom to omogućiti. Također, smatraju da sindikalna članarina treba da se izuzme iz oporezivanja. U protivnom Sindikat neće podržati ovakav zakon. Ovakav koncept je neprihvatljiv za Sindikate iz dva razloga: Odluka o najnižoj plaći treba biti donijeta i povezana za ova dva zakona i da članarina ne bude oporezovana. Smatraju da je njihov rad društveno koristan i da trebaju pomoć ovakve vrste jer su ionako osiromašeni. Traži da izuzimanje članarine od oporezivanja bude dio zaključka ESV-a

Predstavnicima Federalnog ministarstva finansija smatraju da ovakav zahtjev – neoporezivanje članarine, ustvari znači zahtjev da se ne oporezuje prihod Sindikalne organizacije. Zahtjev bi stoga trebao da glasi da Sindikat traži da se ne oporezuje trošenje članarine. Trošenje, npr. putni troškovi koji se oporezuju, nema socijalnu komponentu da bi mogli biti izuzeti.

Predsjednik ESV-a rekao je da je Sindikat iznio prijedlog, a Federalno ministarstvo finansija će imati priliku da na prijedlog pismeno odgovori Sindikatu, s čim se gđin. Mevludin Bektić složio.

Zaključak:

Ekonomsko socijalno vijeće traži da Federalno ministarstvo financija dostavi socijalnim partnerima materijale prezentacije vezane za Prijedlog zakona o doprinosima i Prijedloga zakona o porezu na dohodak, radi analize i eventualnih dopuna.

Ad. 3

Predsjednik ESV-a naveo je da su na Kolegiju ESV-a ministarstva tražila da se ova tačka stavi na Dnevni red, s tim da se u međuvremenu održala konsultacija sa socijalnim partnerima.

Ministar Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, gospodin Vesko Drljača, u uvodnom izlaganju rekao je da je Zakon o radu bio okvir za Zakon o reprezentativnosti, čiji cilj je da se utvrdi ova oblast. Parlament Federacije BiH razmatrao je ovaj zakon u formi Nacrta. Oba Doma smatraju da je ponuđeni tekst dobra osnova. Otvorena je i javna rasprava i komentari se mogu davati do 30.04.2021.godine. Do sada su svi prijedlozi razmotreni, konsultacije su ponovo obavljene, a od socijalnih partnera zavisi da li će biti prihvaćene.

Predstavnicima Poslodavaca iznijeli su da su nastojali provesti bilateralne konsultacije, ali da zbog cenzura to nisu uradili sa predstavnicima Sindikata. Obavili su razgovor sa predstavnicima resornog ministarstva i neformalno sa Sindikatom. Primjedbe Poslodavaca su usvojene, ali ostaje sporno pitanje procenta. Poslodavcima odgovara veća stopa reprezentativnosti, ali smatraju da svaka strana treba ispregovarati ove procenete. Pristali su da se smanji reprezentativnost iako imaju duplo više od

predloženog. Smatraju da Zakon ima visoku stopu usuglašenosti i da bi zato mogao biti prihvaćen od ESV-a i stavljen na Dnevni red Parlamenta FBiH.

Predstavnik Sindikata gđin. Mevludin Bektić naveo je da su se u Uredu Premijera sastali sa predstavnicima Poslodavaca 03.03.2021. godine. Predloženi procent reprezentativnosti smatraju diskutabilnim jer nije razgraničeno na koji način Sindikati mogu pregovarati. Ovo vidi kao začarani krug koji ne daje mogućnost zaključivanja granskih kolektivnih ugovora. Smatra da ovaj procenat nije prihvatljiv i da nije način da se nekome povlađuje, odnosno da se perfidno podmeće i igra sa Sindikatima zbog čega će onda imati problema sa Sindikatima. Dali su primjedbe, ali one nisu prihvaćene na način koji je Sindikat predložio. Suglasni su da parafiraju Zakon da ide u dalju proceduru, ali da Zakon bude dogovor socijalnih partnera, a ne da Vlada Federacije BiH nameće svoju volju. Vlada Federacije BiH treba da prepusti Poslodavcima i Sindikatu da se sami dogovore.

Predstavnici Poslodavaca smatraju da su dogovorili sve vezano za ovaj Zakon i predlažu da Vlada Federacije BiH i Sindikat naprave još jednu reviziju prijedloga o onim članovima Zakona na koje je Sindikat dao primjedbe.

Prijedlog gđin. Mevludina Bektića je da Zakon ne ide u Parlamentarnu proceduru dok se ne postigne dogovor.

Zaključak:

Socijalni partneri su načelno podržali tekst Zakon o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, te predložili da Federalno ministarstvo rada i socijalne politike u narednih sedam dana organizije sastanak sa delegacijom Sindikata kako bi još jednom razmotrili sporne članove Zakona na koje je Sindikat imao primjedbe.

Ad. 4

Predstavnici Poslodavaca iznijeli su da je tekst Prednacrt zakona o vijeću zaposlenika potpuno usuglašen i da bi trebao dobiti podršku ESV-a, što su potvrdili i predstavnici Sindikata.

Zaključak:

Socijalni partneri su saglasni sa tekstom Prednacrt Zakona o vijeću zaposlenika i traže da se uputi u dalju proceduru.

Ad. 5

O Zakonu zaštite na radu izvjestio je resorni ministar i naglasio da je Zakon omogućio uslove za donošenje podzakonskih akata, odnosno implementaciju Zakona. Rok za donošenje Pravilnika je 12 mjeseci. Predložio je da ESV podrži donošenje tih Pravilnika.

Predstavnici Poslodavaca saopćili su da su proveli konsultacije sa Federalnim ministarstvom rada i socijalne politike, te da je tekst revidiran u odnosu na prvu verziju. Pri tom su prenijeli i sugestije Sindikata i smatraju da je oko 85 procenata tih prijedloga unijeto u tekst. Naglasili su da su Poslodavci i Sindikat imali vrlo slične prijedloge i zahvaljuje se resornom ministarstvu na korektnom odnosu jer je promjenjeno sve ono

što bi dovelo do većih finansijskih opterećenja, a ne bi dovelo do veće zaštite naradu. Na primjedbu Sindikata da neke od tačkaka Zakona trebaju biti objašnjene, Poslodavci smatraju da je za sada dovoljno urađeno i da treba podržati usvajanje Pravilnika. Potrebno je biti kooperativan jer su u ovaj novi Zakon ugrađeni svi potrebni elementi, ali da se u praksi mogu pojaviti potrebe za izmjenama.

Zaključak:

Socijalni partneri Ekonomsko-socijalno vijeća dali suglasnost na usvajanje i primjenu Pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati radnici za zaštitu na radu, o sadržaju, načinu i troškovima polaganja stručnog ispita, Pravilnika o sadržaju, načinu i troškovima polaganja stručnog ispita radnika koji obavljaju stručne poslove iz oblasti zaštite na radu i Pravilnika o načinu i uvjetima obavljanja poslova zaštite na radu kod poslodavca.

Ad. 6

Izveštaj o radu ESV-a za 2020. godinu je usvojen.

Ad. 7

Predsjednik ESV-a obavijestio je socijalne partnere da je na Kolegiju dogovoreno da se održi sjednica ESV-a sa gostima iz međunarodne zajednice, ambasadorima i drugim. Predstavnici Poslodavaca naveli su da će tema te sjednice biti pitanje korupcije. Deset zakona koji predviđaju ovu kampanju trebaju imati izmjene i dopune. Naveli su i primjere zakona koji su već imali izmjene, ali koje nisu bile decidno definirane što je ostavilo prostor za lične procjene o sankcijama. Smatraju da je Vlada Federacije BiH potpuno neutralna po pitanju korupcije.

Predstavnik Sindikata iznio je i inicijativu koju je Sindikat uputio nadležnim ministarstvima vezanu za nabavku vakcine i davanju prioriteta vakcinisanju radnika koji rade u vitalnim proizvodnjama, kao što je npr. elektroprivreda. Traže solidarnost i spremni su da izdvoje dio sredstava za nabavku vakcine s ciljem da sistem ostane stabilan. Premijer Federacije BiH odgovorio je da Vlada Federacije BiH ima novac za nabavku vakcina, ali da Federalni krizni štab i kantoni odlučuju o prioritetu i raspodjeli vakcina.

Predsjednik ESV-a rekao je da će mediji biti obaviješteni da je održana online sjednica ESV-a i da se mogu obratiti socijalnim partnerima.

Sjednica ESV završena je u 15:30 sati. Vrijeme i mjesto održavanja sljedeće sjednice ESV, kao i dnevni red biće određen na Kolegiju ESV-a.

Predsjednik Ekonomsko-socijalnog vijeća
Edhem Biber

Zapisnik pripremila:
Snježana Kapić, MBA & mr.sci